

# CONSOLIDADO DE LAS FINANZAS

Distrito Especial de Ciencia,  
Tecnología e Innovación de Medellín  
y sus entidades descentralizadas

**A 31 DE DICIEMBRE DE 2024**



**MEDELLÍN,  
JULIO DE 2025**



@contraloriamed



Contraloría Distrital de Medellín

**CONSOLIDADO DE LAS FINANZAS**

**DISTRITO ESPECIAL DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E  
INNOVACIÓN DE MEDELLÍN Y SUS ENTIDADES  
DESCENTRALIZADAS  
A 31 DE DICIEMBRE DE 2024**

**CONTRALORÍA DISTRITAL DE MEDELLÍN**

**MEDELLÍN, JULIO DE 2025**

# CONCEJO DE MEDELLÍN

## PERÍODO 2024-2027

### **PRESIDENTE**

Sebastián López Valencia

### **VICEPRESIDENTE I**

Santiago Perdomo Montoya

### **VICEPRESIDENTE II**

Carlos Alberto Gutiérrez Bustamante

### **SECRETARIO GENERAL**

Juan Camilo Arredondo Ballesteros

### **CONCEJALES**

Alejandro Arias García.  
Alejandro de Bedout Arango.  
Andrés Felipe Tobón Villada.  
Andrés Felipe Rodríguez Puerta.  
Brisvani Alexis Arenas Suaza.  
Camila Gaviria Barreneche.  
Claudia Victoria Carrasquilla Minami.  
Damián Pérez Arroyave.  
Farley Jhaír Macías Betancur.  
Janeth Hurtado Betancur.  
José Luis Marín Mora.  
Juan Carlos de la Cuesta.  
Juan Ramón Jiménez Lara.  
Leticia Orrego Pérez.  
Luis Guillermo Vélez Álvarez.  
María Paulina Suárez Roldán.  
Miguel Iguarán Osorio.  
Santiago Narváez Lombana.

**NIVEL DIRECTIVO**  
**CONTRALORÍA DISTRITAL DE MEDELLÍN**

**Pablo Andrés Garcés Vásquez**

Contralor Distrital de Medellín

**Jorge Alejandro Uribe Rodríguez**

Subcontralor

**Alejandra María Soto Santa**

Secretaria General de Organismo de Control

**William Andrés Estrada Blandón**

Director Administrativo de Recursos Físicos y Financieros (E)

**Diego Mauricio Echeverri Arango**

Director Administrativo de Desarrollo Tecnológico

**María Isabel Mejía Velásquez**

Directora Administrativa de Talento Humano

**Luis Alberto Gallego Moná**

Director de Gestión del Conocimiento Capacitación e Investigaciones

**Juan Eduardo Cuadros Acosta**

Jefe de Oficina de Control Interno

**José Nicolás Arenas Henao**

Jefe Oficina Asesora Jurídica

**Jesús Antonio Ramírez Gómez**

Jefe Oficina Asesora de Planeación

**Juliana Mesa Correa**

Jefe Oficina Asesora de Comunicaciones

## Contralores Auxiliares

**Juan David Álvarez Jaramillo**

Contralor Auxiliar de C.A. de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva

**Carla Cristina Mejía Zapata**

Contralora Auxiliar de C.A. de Participación Ciudadana

**Catalina Pérez Zabala**

Contralora Auxiliar de C.A. de Apoyo Técnico

**Juan Guillermo Areiza Zárate**

Contralor Auxiliar de CAAF Gestión Gubernamental y Soporte Institucional

**José David Soto López**

Contralor Auxiliar de CAAF Desarrollo Social con Enfoque Poblacional

**Jorge Hugo Elejalde López**

Contralor Auxiliar de CAAF Desarrollo Económico y Planeación Territorial

**Alejandro Hernández Jaramillo**

Contralor Auxiliar de CAAF Soporte Corporativo

**María Eugenia Bedoya Ospina**

Contralora Auxiliar de CAAF Negocios Energía 1

**Sorany Andrea Marín**

Contralora Auxiliar de CAAF Negocios Agua y Saneamiento 1

**Ronald Alejandro Sánchez**

CAAF Telecomunicaciones

**Carlos Fredy Carmona Ramírez**

Contralor Auxiliar de CAAF Negocios Agua y Saneamiento 2

**Germán Builes Zuluaga**

Contralor Auxiliar de CAAF Negocios Energía 2

**Juan Sebastián Gómez Patiño**

Contralor Auxiliar de CAAF Servicios de Salud

**Diego Alberto Rodríguez Agudelo**

Contralor Auxiliar de CAAF Cultura, Recreación y Comunicación Pública

**Andrea Quirama García**

Contralora Auxiliar de CAAF Movilidad y Servicios de Transporte Público

**Gloria Estella Zuluaga Ramírez**

Contralora Auxiliar de CAAF Seguridad, Convivencia y Control Institucional

**Edwin Gilberto Acevedo Duque**

Contralor Auxiliar de CAAF Infraestructura, Vivienda y Desarrollo Urbano

**Carlos Adolfo Rivillas Martínez**

Contralor Auxiliar de CAAF Sistema Educativo

**John Fredy Peláez Correa**

Contralor Auxiliar de CAAF Gestión Ambiental y del Riesgo

## **Equipo Técnico**

**Jorge Alejandro Uribe Rodríguez**  
Subcontralor

**Alejandro Hernández Jaramillo**  
Contralor Auxiliar – Coordinador

**Nelson de Jesús Castañeda García**  
Líder de Proyectos

**Faber Enrique Alzate Martínez**  
Profesional Especializado

**Carlos Adolfo Rivillas Martínez**  
Contralor Auxiliar Sistema Educativo

**Fabián Alberto Álvarez Ruíz**  
Profesional Universitario

**Oscar José Franco Echavarría**  
Profesional Universitario

**Rodrigo Adolfo Osorio Taborda**  
Profesional Universitario

**Gustavo Adolfo Valencia Arias**  
Profesional Universitario

**Andrés Felipe Álvarez Pérez**  
Técnico Operativo

## CONTENIDO

|                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------|----|
| PRESENTACIÓN.....                                              | 15 |
| ENTORNO MACROECONÓMICO .....                                   | 18 |
| 1. ESTADOS FINANCIEROS .....                                   | 23 |
| 1.1. ESTADO SITUACION FINANCIERA - CONGLOMERADO DISTRITAL..... | 24 |
| 1.1.1. Evolución del patrimonio .....                          | 24 |
| 1.1.2. Estados financieros del conglomerado .....              | 26 |
| 1.1.3. Estado de resultados del conglomerado.....              | 29 |
| 1.1.4. Evolución de los resultados netos .....                 | 32 |
| 1.2. GESTIÓN FINANCIERA PRINCIPALES SUJETOS DEL DISTRITO ..... | 35 |
| 1.2.1. DISTRITO ESPECIAL DE MEDELLÍN .....                     | 35 |
| 1.2.1.1. Estado de la situación financiera.....                | 35 |
| 1.2.1.2. Gestión presupuestal.....                             | 37 |
| 1.2.2. EMPRESAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN - EPM.....                | 42 |
| 1.2.2.1. Estado de la situación financiera separado .....      | 42 |
| 1.2.2.2. Estado de resultados.....                             | 49 |
| 1.2.2.3. Gestión presupuestal.....                             | 49 |
| 1.2.3. CARIBEMAR DE LA COSTA S.A.S. ESP - AFINIA.....          | 52 |
| 1.2.3.1. Estado de la situación financiera.....                | 52 |
| 1.2.3.2. Estado de resultados.....                             | 57 |
| 1.2.3.3. Gestión presupuestal.....                             | 58 |
| 1.2.4. UNE - EPM TELECOMUNICACIONES S.A.....                   | 60 |
| 1.2.4.1. Estado de la situación financiera.....                | 60 |
| 1.2.4.2. Estado de resultados.....                             | 62 |
| 1.2.5. METRO DE MEDELLÍN .....                                 | 64 |
| 1.2.5.1. Estado de la situación financiera.....                | 64 |
| 1.2.5.2. Estado de resultados.....                             | 68 |
| 1.2.6. COLOMBIA MÓVIL.....                                     | 73 |
| 1.2.6.1. Estado de la situación financiera.....                | 73 |
| 1.2.6.2. Estado de resultados.....                             | 74 |

|           |                                                                            |     |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.3.      | EVOLUCIÓN DEUDA.....                                                       | 75  |
| 1.3.1     | Grupo EPM.....                                                             | 77  |
| 1.3.2     | Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá – Metro de Medellín ..... | 84  |
| 1.3.3     | UNE EPM Telecomunicaciones S.A. ....                                       | 87  |
| 1.3.4     | Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín.....              | 89  |
| 1.3.5     | Colombia Móvil .....                                                       | 91  |
| 1.4.      | EVOLUCIÓN ENTIDADES CON DIFICULTADES HISTÓRICAS .....                      | 93  |
| 1.4.1.    | Hospital General de Medellín.....                                          | 93  |
| 1.4.2.    | Metrosalud.....                                                            | 94  |
| 1.4.3.    | Metroplús.....                                                             | 96  |
| 1.4.4.    | Empresa de Desarrollo Urbano - EDU .....                                   | 98  |
| 1.4.5.    | Isvimed .....                                                              | 100 |
| 1.4.6.    | Plaza Mayor .....                                                          | 102 |
| 1.4.7.    | Aguas de Malambo.....                                                      | 104 |
| 1.4.8.    | Corporación Ruta N.....                                                    | 107 |
| 1.4.9.    | Empresas Varias de Medellín.....                                           | 109 |
| 1.4.10.   | Indicadores financieros Empresas .....                                     | 110 |
| 1.4.10.1. | Grupo EPM .....                                                            | 110 |
| 1.4.10.2. | EPM Matriz .....                                                           | 111 |
| 1.4.10.3. | Caribemar de la Costa SAS ESP – AFINIA.....                                | 112 |
| 1.4.10.4. | UNE EPM Telecomunicaciones .....                                           | 113 |
| 1.4.10.5. | Colombia Móvil.....                                                        | 115 |
| 1.4.10.6. | Metro de Medellín .....                                                    | 116 |
| 1.5.      | GESTIÓN PRESUPUESTAL INGRESOS Y GASTOS 2024-2023.....                      | 117 |
| 1.5.1.    | Ingresos consolidados del conglomerado.....                                | 117 |
| 1.5.2.    | Gastos consolidados del conglomerado.....                                  | 120 |
| 1.5.2.1.  | Grupo Servicios Públicos.....                                              | 122 |



|          |                                         |     |
|----------|-----------------------------------------|-----|
| 1.5.2.2. | Grupo Salud.....                        | 125 |
| 1.5.2.3. | Grupo Educación .....                   | 127 |
| 1.5.2.4. | Grupo Otras Entidades .....             | 129 |
| 1.5.2.5. | Grupo Entidades con Transferencias..... | 133 |
| 1.6.     | SITUACIÓN PRESUPUESTAL.....             | 136 |
| 1.7.     | DICTAMENES FINANCIEROS .....            | 139 |

## TABLA DE CUADROS

|                                                                                                  |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Cuadro 1. Entidades incluidas en la consolidación finanzas del Distrito de Medellín.....         | 17 |
| Cuadro 2. Comportamiento de las variables económicas 2024 vs. 2023.....                          | 18 |
| Cuadro 3. P.I.B. por actividad económica 2024.....                                               | 19 |
| Cuadro 4. Estado situación financiera del conglomerado.....                                      | 27 |
| Cuadro 5 Estado de resultados integrales del conglomerado .....                                  | 30 |
| Cuadro 6. Resultados por grupo de entidades.....                                                 | 32 |
| Cuadro 7. Evolución de los resultados por grupo de entidades.....                                | 32 |
| Cuadro 8 Indicadores de autonomía y eficiencia, Distrito de Medellín.....                        | 36 |
| Cuadro 9 Ejecución de Ingresos del Distrito de Medellín .....                                    | 37 |
| Cuadro 10 Comportamiento Excedentes financieros de EPM.....                                      | 39 |
| Cuadro 11 Ejecución de Ingresos del Distrito de Medellín.....                                    | 39 |
| Cuadro 12 Pilares del Plan de Desarrollo y su ejecución en 2024 .....                            | 41 |
| Cuadro 13 Estado Situación Financiera EPM.....                                                   | 42 |
| Cuadro 14 Valor Presente Neto (VPN) Empresas del Extranjero (Cifras en millones de dólares)..... | 48 |
| Cuadro 15 Estado de Resultados EPM 2024-2023.....                                                | 49 |
| Cuadro 16 Ejecución de Ingresos EPM .....                                                        | 49 |
| Cuadro 17 Ejecución de Gastos EPM.....                                                           | 50 |
| Cuadro 18 Estado de Situación Financiera Caribemar de la Costa .....                             | 53 |
| Cuadro 19 Estado de Resultados Caribemar de la Costa .....                                       | 57 |
| Cuadro 20 Ejecución de ingresos AFINIA.....                                                      | 58 |
| Cuadro 21 Ejecución de Gastos 2024-2023 .....                                                    | 59 |
| Cuadro 22 Estado de Situación Financiera 2024 - 2023.....                                        | 60 |
| Cuadro 23 Variación del Estado de Resultado 2024 - 2023.....                                     | 62 |
| Cuadro 24 Estado Situación Financiera del Metro.....                                             | 64 |
| Cuadro 25 Estado de Resultados 2024.....                                                         | 68 |
| Cuadro 26 Ejecución de ingresos del Metro de Medellín.....                                       | 70 |
| Cuadro 27 Ejecución de gastos del Metro de Medellín.....                                         | 71 |
| Cuadro 28 Estado de Situación Financiera 2024.....                                               | 73 |
| Cuadro 29 Estado de Resultado Integral de Colombia Móvil .....                                   | 74 |
| Cuadro 30 Saldos deuda conglomerado Distrital 2020-2024. ....                                    | 76 |
| Cuadro 31 Tipo de endeudamiento de EPM 2020-2024.....                                            | 79 |
| Cuadro 32 Gastos financieros deuda EPM 2024-2023.....                                            | 80 |
| Cuadro 33 Movimientos saldos de la deuda de AFINIA año 2024.....                                 | 81 |
| Cuadro 34 Movimientos saldo de la deuda de ESSA año 2024.....                                    | 83 |
| Cuadro 35 Movimientos saldo deuda del Metro de Medellín 2020-2024.....                           | 85 |

|                                                                                    |     |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Cuadro 36 Movimiento saldos deuda UNE EPM Telecomunicaciones 2020-2024.            | 88  |
| Cuadro 37 Movimiento saldo deuda UNE EPM Telecomunicaciones 2024.                  | 88  |
| Cuadro 38 Saldos deuda del Distrito Especial de Medellín 2020-2024.                | 89  |
| Cuadro 39 Gastos financieros deuda Distrito de Medellín 2020-2024.                 | 90  |
| Cuadro 40 Movimiento del saldo deuda de Colombia Móvil 2024.                       | 92  |
| Cuadro 41 EEFF Hospital General de Medellín.                                       | 93  |
| Cuadro 42 Comportamiento de los resultados del HGM en los últimos 5 años.          | 93  |
| Cuadro 43 Estados financieros de Metrosalud                                        | 94  |
| Cuadro 44 Comportamiento de los resultados Metrosalud en los últimos 5 años.       | 95  |
| Cuadro 45 Estados Financieros Metroplús 2023.                                      | 96  |
| Cuadro 46 Evolución resultados Metroplús en los últimos 5 años.                    | 97  |
| Cuadro 47 Estado financiero EDU                                                    | 98  |
| Cuadro 48 Estado financiero EDU                                                    | 99  |
| Cuadro 49 Estados actividad financiera ISVIMED                                     | 100 |
| Cuadro 50 Estado de Resultados Integral ISVIMED últimos 5 años                     | 101 |
| Cuadro 51 Estado situación financiera Plaza Mayor                                  | 102 |
| Cuadro 52 Estado de Resultado Integral Plaza Mayor                                 | 103 |
| Cuadro 53 Estado de la situación financiera                                        | 104 |
| Cuadro 54 Estado de la situación financiera de Malambo                             | 105 |
| Cuadro 55 Estado de la situación financiera                                        | 107 |
| Cuadro 56 Estado de Resultado Integral Ruta N.                                     | 108 |
| Cuadro 57 Estado de la situación financiera                                        | 109 |
| Cuadro 58 EBITDA y margen EBITDA, Grupo EPM (cifras en billones)                   | 110 |
| Cuadro 59 EBITDA y margen Ebitda, EPM Matriz (cifras en billones)                  | 111 |
| Cuadro 60 EBITDA y Margen EBITDA 2021-2024                                         | 112 |
| Cuadro 61 EBITDA y Margen EBITDA.                                                  | 113 |
| Cuadro 62 Utilidad o Pérdida Neta UNE 2014-2024 (Después de la fusión)             | 115 |
| Cuadro 63 EBITDA y Margen EBITDA.                                                  | 115 |
| Cuadro 64 EBITDA y Margen EBITDA                                                   | 116 |
| Cuadro 65 Recaudo por fuente de ingresos.                                          | 118 |
| Cuadro 66 Composición comparativa de los ingresos por agregados                    | 118 |
| Cuadro 67 Empresas de mayor relevancia de ingresos en el grupo servicios públicos. | 120 |
| Cuadro 68 Gastos comparativos por Grupos del Conglomerado.                         | 121 |
| Cuadro 69 Gastos comparativos Grupo Servicios Públicos.                            | 122 |
| Cuadro 70 Ingresos totales Comparativos empresas grupo transporte                  | 123 |
| Cuadro 71 Gastos entidades del grupo                                               | 124 |
| Cuadro 72 Ejecución comparativa de ingresos.                                       | 125 |

|                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Cuadro 73 Gastos entidades del grupo salud – .....                                  | 126 |
| Cuadro 74 Ejecución comparativa de ingresos Grupo Educación .....                   | 127 |
| Cuadro 75 Gastos entidades del grupo educación .....                                | 128 |
| Cuadro 76 Ejecución comparativa de ingresos Otras entidades.....                    | 129 |
| Cuadro 77 Gastos otras entidades del conglomerado .....                             | 131 |
| Cuadro 78 Ingresos entidades con transferencias del Distrito Especial .....         | 134 |
| Cuadro 79 Gastos Entidades con transferencias del Distrito Especial.....            | 135 |
| Cuadro 80 Comportamiento Situación Presupuestal Entidades del<br>Conglomerado ..... | 136 |

## TABLA DE GRÁFICAS

|                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Gráfica 1. Comportamiento tasas de interés en Colombia entre 2021 y 2024.....                    | 20  |
| Gráfica 2. Evolución patrimonio del conglomerado.....                                            | 25  |
| Gráfica 3 Variación elementos del balance agrupado.....                                          | 28  |
| Gráfica 4. Estructura financiera del conglomerado, comparativo 2023-2024.....                    | 29  |
| Gráfica 5. Composición de los ingresos del conglomerado en 2024.....                             | 31  |
| Gráfica 6 Evolución de los resultados por grupos de entidades.....                               | 33  |
| Gráfica 7 Tendencia deuda consolidada Distrito de Medellín y sus Descentralizadas 2020-2024..... | 75  |
| Gráfica 8 Participación saldos deuda conglomerado Distrital. ....                                | 76  |
| Gráfica 9 Tendencia de la deuda del Grupo EPM (2020-2024). ....                                  | 77  |
| Gráfica 10 Participación saldos deuda Empresas del Grupo EPM.....                                | 78  |
| Gráfica 11 Tendencia deuda EPM 2020-2024.....                                                    | 79  |
| Gráfica 12 Tendencia de la deuda AFINIA. ....                                                    | 81  |
| Gráfica 13 Tendencia de la deuda ESSA 2020-2024.....                                             | 83  |
| Gráfica 14 Tendencia de la deuda Metro de Medellín 2020-2024.....                                | 85  |
| Gráfica 15 Tendencia deuda UNE EPM Telecomunicaciones 2020-2024. ....                            | 87  |
| Gráfica 16 Tendencia deuda Distrito de Medellín 2020-2024. ....                                  | 90  |
| Gráfica 17 Tendencia deuda Colombia Móvil 2020-2024. ....                                        | 91  |
| Gráfica 18 EBITDA 2014 -2024.....                                                                | 114 |
| Gráfica 19 Utilidad o pérdida neta después de la fusión UNE- MILLICOM periodo 2014-2024.....     | 115 |
| Gráfica 20 Evolución de dictámenes modificados 2021-2024.....                                    | 139 |

## PRESENTACIÓN

La consolidación del Estado de las Finanzas del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín (en adelante, Distrito de Medellín) y las entidades adscritas, vinculadas y descentralizadas, así como las demás instituciones públicas y establecimientos en general, tiene como propósitos:

- Dar a conocer una visión comprehensiva de la estructura financiera del conglomerado público.
- Brindar una perspectiva sobre la tendencia de sus resultados y la estructura financiera con que operan.

Esto desde la óptica y análisis del Órgano de Control Fiscal, por lo cual constituye una herramienta de estudio y análisis para el Honorable Concejo de Medellín, la Administración Distrital y demás grupos de interés.

Se trata de un mandato constitucional que encomienda la presentación anual del estado de las finanzas del Distrito de Medellín y sus entidades descentralizadas, por lo que La Contraloría Distrital de Medellín (en adelante CDM) en cumplimiento de tal obligación, procesa y difunde este informe integral, revelando la situación y resultados financieros consolidados de las entidades que son objeto de vigilancia de este Órgano de Control Fiscal.

El insumo fuente para la integración y estructuración de los datos incorporados en este informe, proviene de los Estados Financieros certificados, las ejecuciones presupuestales y demás información financiera por la vigencia 2024, rendida por los sujetos vigilados y se apoya en los resultados obtenidos en los procesos de auditoría realizados por la Contraloría Distrital de Medellín durante el primer semestre del año 2025. La integración y análisis en modo agrupado de las cifras y escenarios se modela a través de un equipo técnico destinado para este propósito, enfocados desde una visión macro, aportando las apreciaciones pertinentes y elementos relevantes que soportan las variaciones o novedades en cada una de las entidades o en el análisis agrupado.

Para mayor comprensión y cobertura, se abordarán con mayor énfasis aquellas entidades cuya magnitud económica o circunstancias especiales de sus finanzas implican alta representatividad o relevancia en cifras o particularidades, las cuales se detallan a continuación:

| <b>Empresas Públicas de Medellín (EPM)</b> | <b>Caribemar de la Costa (AFINIA)</b> | <b>Empresa de Desarrollo Urbano – EDU</b> |
|--------------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------------|
| <b>Distrito de Medellín</b>                | Aguas de Malambo                      | ISVIMED                                   |
| <b>UNE EPM</b>                             | METROPLUS                             | Plaza Mayor                               |
| <b>Telecomunicaciones</b>                  |                                       |                                           |
| <b>Metro de Medellín</b>                   | METROSALUD                            | RUTA N                                    |
| <b>Colombia Móvil</b>                      | Hospital General                      | EMVARIAS                                  |

Sus activos sumados en 2024 superan el 85% del total de los reportados por todas las entidades analizadas. Para facilitar su lectura, se hará alusión a las entidades analizadas usando la sigla o nombre común, inscrita en el siguiente cuadro.

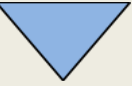
**Cuadro 1. Entidades incluidas en la consolidación finanzas del Distrito de Medellín.**

| ENTIDAD                                                                | SIGLA O NOMBRE COMUN | GRUPO O SECTOR EN EL INFORME CONSOLIDADO      |
|------------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------------------------|
| Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín      | Distrito de Medellín | Central                                       |
| Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana | ACI                  | Entidades con transferencias del ente central |
| Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y las Alianzas         | APP                  | Entidades con transferencias del ente central |
| Corporación ruta N Medellín                                            | Ruta N               | Entidades con transferencias del ente central |
| Instituto de Deporte y Recreación                                      | INDER                | Entidades con transferencias del ente central |
| Museo Casa de la Memoria                                               | MCM                  | Entidades con transferencias del ente central |
| Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio de Medellín                  | ISVIMED              | Entidades con transferencias del ente central |
| Empresas Públicas de Medellín E.S.P.                                   | EPM                  | Servicios Públicos                            |
| Empresas Varias de Medellín s.a. E.S.P.                                | EMVARIAS             | Servicios Públicos                            |
| Aguas de Malambo EPM s.a. E.S.P.                                       | Aguas de Malambo     | Servicios Públicos                            |
| Aguas Nacionales Empresas Públicas                                     | Aguas Nacionales     | Servicios Públicos                            |
| Empresa de Aguas del Oriente Antioqueño s.a. E.S.P.                    | AOA                  | Servicios Públicos                            |
| Aguas Regionales EPM s.a. E.S.P.                                       | Aguas Regionales     | Servicios Públicos                            |
| Central Hidroeléctrica de Caldas s.a. E.S.P.                           | CHEC                 | Servicios Públicos                            |
| Centrales Eléctricas del Norte de Santander s.a. E.S.P.                | CENS                 | Servicios Públicos                            |
| Electrificadora de Santander s.a. E.S.P.                               | ESSA                 | Servicios Públicos                            |
| Empresa de Energía del Quindío s.a. E.S.P.                             | EDEQ                 | Servicios Públicos                            |
| Caribemar de la Costa s.a.s. E.S.P.                                    | AFINIA               | Servicios Públicos                            |
| Colombia Móvil s.a. E.S.P.                                             | Colombia Móvil       | TIC                                           |
| Edatel s.a. E.S.P.                                                     | EDATEL               | TIC                                           |
| UNE EPM Telecomunicaciones s.a.                                        | UNE                  | TIC                                           |
| Eutelco s.a.s.                                                         | EMTELCO              | TIC                                           |
| Orbitel Servicios Internacionales s.a.s.                               | ORBITEL              | TIC                                           |
| Inversiones Telco s.a.s.                                               | TELCO                | TIC                                           |
| Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín                                   | Aeropuerto           | Transporte                                    |
| Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.                 | Metro                | Transporte                                    |
| Metropolis S.A.                                                        | Metropolis           | Transporte                                    |
| Terminales de Transporte de Medellín s.a.                              | Terminales           | Transporte                                    |
| Agencia de Educación Superior de Medellín                              | SAPIENCIA            | Educación                                     |
| Biblioteca Pública Piloto de Medellín Para América Latina              | BPP                  | Educación                                     |
| Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia                   | Colmayor             | Educación                                     |
| Institución Universitaria Pascual Bravo                                | Pascual Bravo        | Educación                                     |
| Instituto Tecnológico Metropolitano                                    | ITM                  | Educación                                     |
| Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín                      | CHICM                | Salud                                         |
| E.S.E. Metrosalud                                                      | Metrosalud           | Salud                                         |
| Hospital General de Medellín, Luz Castro de Gutiérrez E.S.E.           | HGM                  | Salud                                         |
| Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias              | APEV                 | Otras entidades                               |
| Fondo de Valorización del Municipio de Medellín                        | FONVALMED            | Otras entidades                               |
| Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones s.a.                  | Plaza Mayor          | Otras entidades                               |
| Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas                         | ESU                  | Otras entidades                               |
| EPM Inversiones s.a.                                                   | EPM Inversiones      | Otras entidades                               |
| Asociación Canal de Televisión de Medellín                             | Telemedellin         | Otras entidades                               |
| Metroparques                                                           | Metroparques         | Otras entidades                               |
| Empresa de Desarrollo Urbano                                           | EDU                  | Otras entidades                               |

Fuente: base de datos de la CDM.

A continuación, se refleja el comportamiento para Colombia de algunos de los indicadores más importantes que influyen en la economía nacional.

**Cuadro 2. Comportamiento de las variables económicas 2024 vs. 2023.**

| ANÁLISIS DEL ENTORNO MACROECONÓMICO |                                                                                   |          |                                 |                                                                                   |          |             |                                                                                     |          |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| Variación P.I.B.                    |                                                                                   |          | Desempleo                       |                                                                                   |          | IPC         |                                                                                     |          |
| Año 2023                            | Sentido                                                                           | Año 2024 | Año 2023                        | Sentido                                                                           | Año 2024 | Año 2023    | Sentido                                                                             | Año 2024 |
| 0,60%                               |  | 1,70%    | 10,2%                           |  | 9,0%     | 9,28%       |  | 5,20%    |
| DTF E.A.                            |                                                                                   |          | Tasa interés política monetaria |                                                                                   |          | Devaluación |                                                                                     |          |
| Año 2023                            | Sentido                                                                           | Año 2024 | Año 2023                        | Sentido                                                                           | Año 2024 | Año 2023    | Sentido                                                                             | Año 2024 |
| 12,63%                              |  | 9,25%    | 12,95%                          |  | 9,50%    | -20,54%     |  | 15,36%   |

Fuente: elaboración propia. Datos Banrep y DANE

## ENTORNO MACROECONÓMICO

En 2024, el entorno macroeconómico de Colombia mostró señales de recuperación moderada tras un 2023 de bajo dinamismo.

Resaltando lo siguiente:

- **Crecimiento del PIB:** La economía creció un **1,7%**, impulsada principalmente por la **demand interna** (+2,2%), especialmente el consumo privado (+1,6%) y la inversión fija (+3,0%) en maquinaria y obras civiles
- **Inflación:** Se logró una reducción significativa de la inflación, que pasó del 9,28% a finales de 2023 al 5,2% al cierre de 2024. La inflación básica (sin alimentos ni regulados) también bajó al 5,2%. Aunque ha disminuido respecto a años anteriores, la inflación sigue siendo un reto, especialmente en sectores como alimentos y energía, donde los precios aún muestran alta volatilidad.

- **Política monetaria:** El Banco de la República mantuvo una política contractiva pero con reducciones graduales de la tasa de interés, lo que ayudó a estimular el consumo y la inversión
- **Sectores destacados:** El crecimiento fue liderado por sectores como agricultura, comercio, entretenimiento, salud, educación y obras civiles. La industria manufacturera también mostró una leve recuperación
- **Factores externos:** Contribuyeron positivamente el aumento de remesas, la mejora en las exportaciones y un entorno internacional más favorable.

En resumen, 2024 fue un año de ajuste y recuperación gradual, con avances en inflación y crecimiento, aunque aún con desafíos en sectores como la construcción de edificaciones y la minería.

(Fuente: Banco de la República)

**Cuadro 3. P.I.B. por actividad económica 2024**

| Actividad económica                                                                                   | Tasas de crecimiento (%)               |                                                |                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
|                                                                                                       | Serie original                         |                                                | Serie ajustada por efecto estacional y calendario |
|                                                                                                       | Año total                              | Anual                                          | Trimestral                                        |
|                                                                                                       | 2024 <sup>Pr</sup> / 2023 <sup>P</sup> | 2024 <sup>Pr</sup> -IV / 2023 <sup>P</sup> -IV | 2024 <sup>Pr</sup> -IV / 2024 <sup>Pr</sup> -III  |
| Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca                                                    | 8,1                                    | 6,5                                            | -0,3                                              |
| Explotación de minas y canteras                                                                       | -5,2                                   | -5,9                                           | -0,4                                              |
| Industrias manufactureras                                                                             | -2,1                                   | 0,3                                            | 1,1                                               |
| Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado <sup>2</sup>                              | 1,9                                    | -0,04                                          | -0,1                                              |
| Construcción                                                                                          | 1,9                                    | 0,5                                            | -0,9                                              |
| Comercio al por mayor y al por menor <sup>3</sup>                                                     | 1,4                                    | 4,4                                            | 3,2                                               |
| Información y comunicaciones                                                                          | -0,8                                   | -0,6                                           | 0,2                                               |
| Actividades financieras y de seguros                                                                  | 0,4                                    | -1,1                                           | 0,1                                               |
| Actividades inmobiliarias                                                                             | 1,9                                    | 1,9                                            | 0,5                                               |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas <sup>4</sup>                                        | 0,1                                    | 0,03                                           | -0,1                                              |
| Administración pública, defensa, educación y salud <sup>5</sup>                                       | 4,2                                    | 4,0                                            | 1,3                                               |
| Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios <sup>6</sup> | 8,1                                    | 5,5                                            | -0,4                                              |
| <b>Valor agregado bruto</b>                                                                           | <b>1,8</b>                             | <b>2,3</b>                                     | <b>0,8</b>                                        |
| Impuestos menos subvenciones sobre los productos                                                      | 1,1                                    | 2,1                                            | 0,7                                               |
| <b>Producto Interno Bruto</b>                                                                         | <b>1,7</b>                             | <b>2,3</b>                                     | <b>0,6</b>                                        |

Fuente: DANE Tabla 1. Valor agregado por actividad económica

A continuación, se presentará el análisis de la variable “Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado” en la cual se ven inmersas las principales Empresas del Distrito, la cual puede incidir significativamente en los resultados obtenidos.

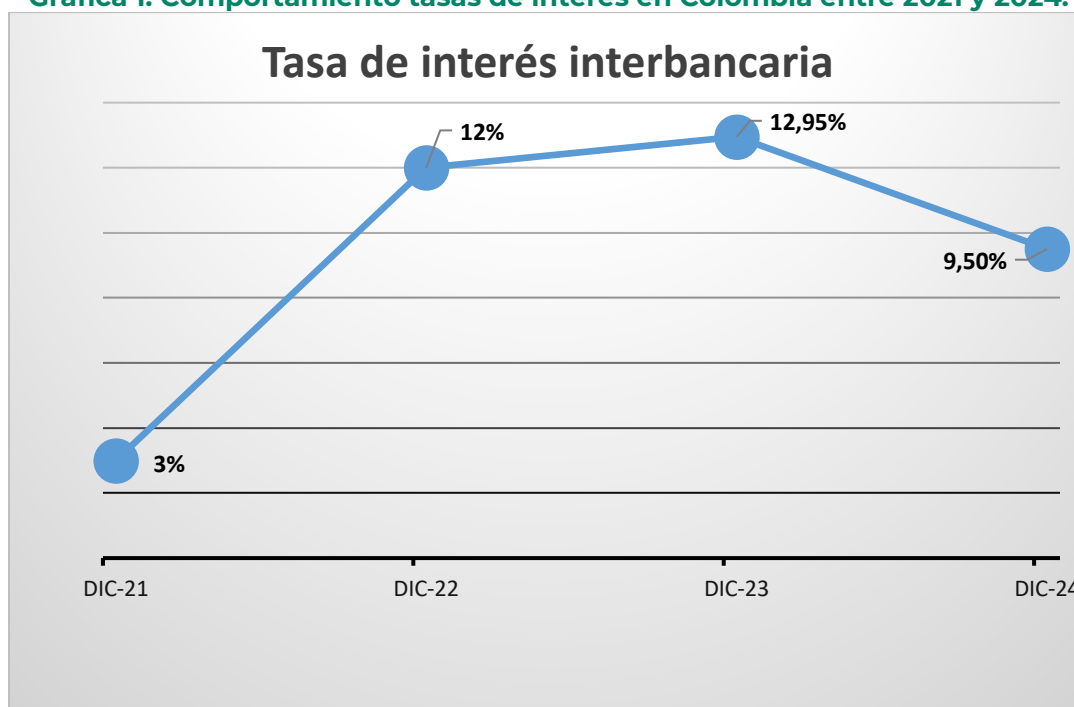
*“Para el año 2024pr, el valor agregado de la actividad suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental crece 1,9%, respecto al año 2023p.*

- *Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado crece 2,6%.*
- *Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental decrece 0,3%.”*

Fuente: DANE Boletín Técnico Producto Interno Bruto Trimestral (PIB\_T) IV trimestre de 2024pr

Otra de las variables macroeconómicas que se debe observar es la tasa de interés y su evolución en los últimos años.

**Gráfica 1. Comportamiento tasas de interés en Colombia entre 2021 y 2024.**



La tasa de interés en Colombia experimentó un proceso de reducción, alineada un poco con la tendencia de desaceleración de la inflación y el objetivo de estimular la actividad económica.

Por otro lado, la devaluación de la moneda colombiana frente al dólar fue del 15.36%, impactando de manera negativa en la actualización de obligaciones en moneda extranjera que poseen las empresas del conglomerado.

# ESTADOS FINANCIEROS

**“Cifras expresadas en Millones de pesos,  
a menos que en el texto se  
indique lo contrario”**



## 1. ESTADOS FINANCIEROS

Producto de la convergencia de normas internacionales, la Contaduría General de la Nación formuló marcos normativos para cada tipo de entidad, teniendo en cuenta la diversidad de naturalezas jurídicas, objetos, composición patrimonial, tamaño empresarial, actividades en mercados bursátiles, la captación de recursos, entre otros; proceso surtido gradualmente entre los años 2013 y 2017.

El origen normativo para cada grupo de entidades se formalizó a través de actos administrativos emitidos por la Contaduría General de la Nación y han sido actualizados de manera sistemática, dando origen a marcos conceptuales que evolucionan conforme a las normas modificatorias que se van expidiendo. No obstante, los actos iniciales que regulan las entidades objeto de este informe son:

- Las Resoluciones 037 de 2017, 223 de 2020 y sus modificaciones, por la cual se regula el marco normativo para empresas que cotizan en el mercado de valores, o que captan o administran ahorro del público;
- Las resoluciones 414 de 2014, 139 de 2015, 332 de 2020 y sus modificaciones para entidades que no cotizan en mercado de valores ni captan o administran ahorro del público;
- Resolución 533 de 2015 para entidades de gobierno;
- Resolución 461 de 2017 por la cual se incorpora, como parte integrante del Régimen de Contabilidad Pública, el marco normativo para entidades en liquidación.

El alcance de este informe corresponde a resultados de 2024, aunque para efectos comparativos e históricos para establecer tendencias o asuntos coyunturales y estructurales, se alude comparativamente a cifras de las vigencias 2024 y 2023 y, esporádicamente, donde amerite, se mencionan resultados históricos.

El presente ejercicio por la vigencia 2024, integra las cifras reportadas en los Estados Financieros de 44 sujetos de control que constituyen, además, el ámbito de aplicación del control fiscal de competencia de la Contraloría Distrital de Medellín. De este universo, la CDM realizó auditoría financiera, a la vigencia citada, a 32 de ellos y emitió una opinión sobre la

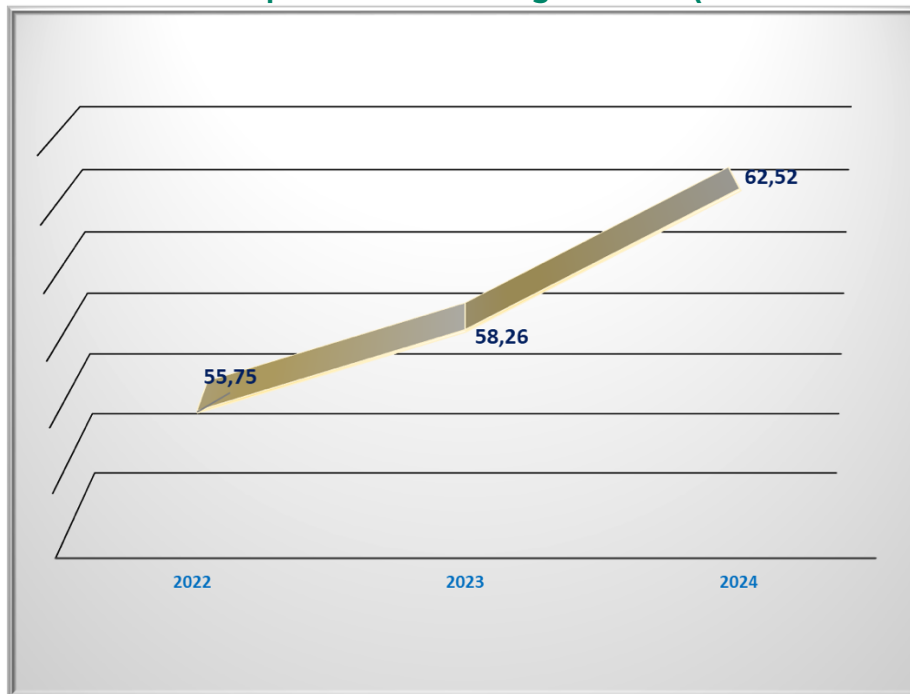
razonabilidad de sus estados financieros; los doce restantes, a la fecha de presentación del informe, no habían sido auditados, sin embargo sus resultados fueron comentadas teniendo como parámetro los estados financieros certificados, las revelaciones, las cifras publicadas en el Consolidado de Hacienda e Información Pública y en la rendición de la cuenta aportada a la CDM a través del aplicativo Gestión Transparente.

## **1.1. ESTADO SITUACION FINANCIERA - CONGLOMERADO DISTRITAL**

### **1.1.1. Evolución del patrimonio**

Al final del periodo 2022–2024, el patrimonio consolidado del conglomerado Distrital alcanzó un saldo de \$62,52 billones, reflejando un crecimiento acumulado de \$6,77 billones y una tasa anual de crecimiento constante del 5.9% en comparación con el valor registrado en 2022, evidenciando una tendencia positiva en la solidez financiera del conglomerado distrital, tal como se observa en la siguiente gráfica.

**Gráfica 2. Evolución patrimonio del conglomerado (cifras en billones)**



Fuente: Consolidados de las Finanzas de Medellín.

Durante el período comprendido entre los años 2023 y 2024, el patrimonio del conglomerado Distrital mostró una variación positiva agregada de \$4,26 billones, pasando de \$58,26 billones a \$62,52 billones. Este crecimiento fue impulsado, principalmente, por el comportamiento positivo en los resultados de algunas entidades clave del conglomerado.

La entidad con mayor aporte absoluto al crecimiento patrimonial fue Empresas Públicas de Medellín – EPM, con un incremento de \$3,01 billones, al pasar de \$29,45 billones en 2023 a \$32,46 billones en 2024. Este resultado reafirma el papel estructural de EPM como eje financiero del conglomerado, sustentado en sus resultados operativos positivos y la adecuada gestión de sus activos.

Una de las variaciones más destacadas fue la de Colombia Móvil S.A. E.S.P., cuyo patrimonio se incrementó de \$49.596 a \$398.151, representando una variación positiva de \$348.555. Este aumento se debió, principalmente, a una alta utilidad neta del ejercicio, impulsada por mayores ingresos operativos, reducción de gastos y la venta de activos.

Asimismo, se destacan por su contribución positiva al incremento patrimonial entidades como SAPIENCIA, que presentó un aumento de \$266.496, asociado al fortalecimiento institucional con el reconocimiento del inmueble de la C4TA (Ciudadela de 4ta Generación) por \$189 mil y a la asignación de mayores recursos para la educación superior; ESSA, con un incremento de \$104.285; Aguas Nacionales, que reportó una variación positiva de \$102.254; y EPM Inversiones, con \$96.105 adicionales. También se observaron crecimientos relevantes en CENS, INDER y CHEC.

En contraste, algunas entidades registraron disminuciones patrimoniales significativas. Tal es el caso de AFINIA, que presentó una reducción de \$262.991, y del Municipio de Medellín, cuyo patrimonio disminuyó en \$239.974. Por su parte, EDATEL registró una caída de \$40.894 respecto al año anterior. Adicionalmente, Metroplús y el Metro, tuvieron una leve mejoría en sus resultados, sin embargo, continuaron reflejando patrimonios negativos en 2024.

### 1.1.2. Estados financieros del conglomerado

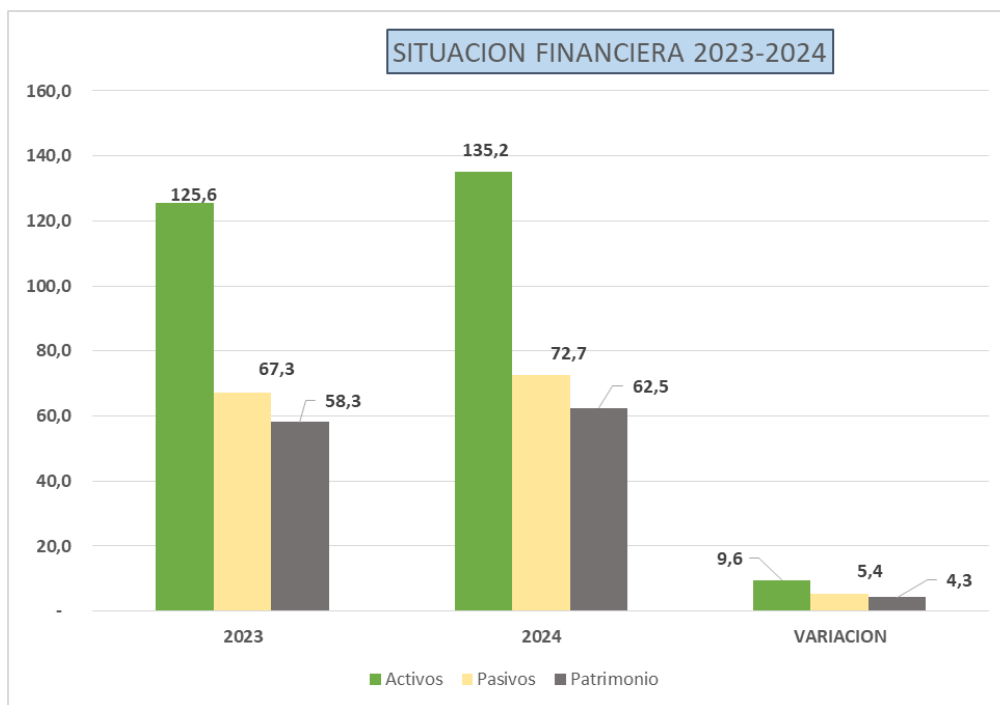
La integración de los Estados Financieros (EEFF) reportados a la Contraloría Distrital de Medellín por las 44 entidades sujetas de control, fueron integrados y el resultado se muestra a continuación, ordenados según la magnitud de sus activos.

**Cuadro 4. Estado situación financiera del conglomerado**

| SIGLA ó NOMBRE<br>COMÚN | ACTIVOS            |                    |                        | PASIVOS           |                   |                        | PATRIMONIO        |                   |                        |
|-------------------------|--------------------|--------------------|------------------------|-------------------|-------------------|------------------------|-------------------|-------------------|------------------------|
|                         | 2024               | 2023               | Variación<br>2023-2024 | 2024              | 2023              | Variación<br>2023-2024 | 2024              | 2023              | Variación<br>2023-2024 |
| EPM                     | 66.918.060         | 62.699.945         | 6,7%                   | 34.455.520        | 33.247.382        | 3,63%                  | 32.462.540        | 29.452.563        | 10,2%                  |
| Distrito de Medellín    | 20.372.543         | 19.167.496         | 6,3%                   | 7.118.641         | 5.671.983         | 25,51%                 | 13.253.902        | 13.495.513        | -1,8%                  |
| UNE                     | 4.960.484          | 4.958.406          | 0,0%                   | 4.560.591         | 4.599.674         | -0,85%                 | 399.893           | 358.732           | 11,5%                  |
| Metro                   | 7.181.964          | 6.016.883          | 19,4%                  | 8.671.695         | 7.955.415         | 9,00%                  | 1.489.731         | 1.938.532         | 23,2%                  |
| AFINIA                  | 7.228.846          | 6.234.076          | 16,0%                  | 3.746.420         | 2.488.659         | 50,54%                 | 3.482.426         | 3.745.417         | -7,0%                  |
| Colombia Móvil          | 5.667.870          | 5.537.445          | 2,4%                   | 5.269.719         | 5.487.849         | -3,97%                 | 398.151           | 49.596            | 702,8%                 |
| Aguas Nacionales        | 3.175.506          | 2.935.077          | 8,2%                   | 629.369           | 491.194           | 28,13%                 | 2.546.137         | 2.443.883         | 4,2%                   |
| ESSA                    | 3.047.069          | 2.659.162          | 14,6%                  | 1.859.562         | 1.575.940         | 18,00%                 | 1.187.507         | 1.083.222         | 9,6%                   |
| Aeropuerto              | 1.954.527          | 1.976.566          | -1,1%                  | 711.590           | 743.326           | -4,27%                 | 1.242.937         | 1.233.240         | 0,8%                   |
| EPM Inversiones         | 2.097.011          | 2.010.081          | 4,3%                   | 2.131             | 11.306            | -81,15%                | 2.094.880         | 1.998.775         | 4,8%                   |
| CENS                    | 1.807.242          | 1.672.895          | 8,0%                   | 1.238.130         | 1.181.685         | 4,78%                  | 569.112           | 491.210           | 15,9%                  |
| CHEC                    | 1.683.858          | 1.560.892          | 7,9%                   | 1.028.517         | 945.001           | 8,84%                  | 655.341           | 615.891           | 6,4%                   |
| SAPIENCIA               | 1.174.932          | 908.144            | 29,4%                  | 13.278            | 12.986            | 2,25%                  | 1.161.654         | 895.158           | 29,8%                  |
| Metrosalud              | 673.384            | 661.560            | 1,8%                   | 270.254           | 277.462           | -2,60%                 | 403.130           | 384.098           | 5,0%                   |
| INDER                   | 742.064            | 651.517            | 13,9%                  | 22.204            | 8.818             | 151,80%                | 719.860           | 642.699           | 12,0%                  |
| HGM                     | 473.495            | 492.746            | -3,9%                  | 195.142           | 155.620           | 25,40%                 | 278.353           | 337.126           | -17,4%                 |
| EDATEL                  | 450.224            | 490.494            | -8,2%                  | 254.848           | 254.224           | 0,25%                  | 195.376           | 236.270           | -17,3%                 |
| EDU                     | 711.052            | 582.556            | 22,1%                  | 666.542           | 551.196           | 20,93%                 | 44.510            | 31.360            | 41,9%                  |
| EMVARIAS                | 596.200            | 453.416            | 31,5%                  | 529.662           | 441.775           | 19,89%                 | 66.538            | 11.641            | 471,6%                 |
| EDEQ                    | 566.089            | 527.243            | 7,4%                   | 335.858           | 315.416           | 6,48%                  | 230.231           | 211.827           | 8,7%                   |
| Plaza Mayor             | 426.769            | 361.651            | 18,0%                  | 147.073           | 85.769            | 71,48%                 | 279.696           | 275.882           | 1,4%                   |
| ITM                     | 393.362            | 367.294            | 7,1%                   | 67.359            | 42.065            | 60,13%                 | 326.003           | 325.229           | 0,2%                   |
| APEV                    | 406.807            | 375.371            | 8,4%                   | 204.874           | 227.667           | -10,01%                | 201.933           | 147.704           | 36,7%                  |
| EMTELCO                 | 263.233            | 240.535            | 9,4%                   | 126.971           | 114.365           | 11,02%                 | 136.262           | 126.170           | 8,0%                   |
| FONVALMED               | 282.619            | 276.042            | 2,4%                   | 14.942            | 12.605            | 18,54%                 | 267.677           | 263.437           | 1,6%                   |
| Aguas Regionales        | 298.458            | 284.149            | 5,0%                   | 140.581           | 133.567           | 5,25%                  | 157.877           | 150.582           | 4,8%                   |
| Pascual Bravo           | 270.795            | 254.910            | 6,2%                   | 15.794            | 16.694            | -5,39%                 | 255.001           | 238.216           | 7,0%                   |
| ISVIMED                 | 193.195            | 167.396            | 15,4%                  | 34.136            | 37.882            | -9,89%                 | 159.059           | 129.514           | 22,8%                  |
| Metroparques            | 173.799            | 160.398            | 8,4%                   | 62.931            | 42.119            | 49,41%                 | 110.868           | 118.279           | -6,3%                  |
| Terminales              | 160.996            | 158.168            | 1,8%                   | 43.484            | 42.398            | 2,56%                  | 117.512           | 115.770           | 1,5%                   |
| TELCO                   | 161.914            | 151.951            | 6,6%                   | 46                | 12                | 283,33%                | 161.868           | 151.938           | 6,5%                   |
| Colmayor                | 117.899            | 129.214            | -8,8%                  | 8.491             | 7.664             | 10,79%                 | 109.408           | 121.550           | -10,0%                 |
| Ruta N                  | 128.657            | 119.193            | 7,9%                   | 3.974             | 7.218             | -44,94%                | 124.683           | 111.975           | 11,3%                  |
| ESU                     | 167.073            | 106.623            | 56,7%                  | 133.003           | 71.601            | 85,76%                 | 34.070            | 35.022            | -2,7%                  |
| Teled Medellín          | 55.986             | 53.459             | 4,7%                   | 15.556            | 13.676            | 13,75%                 | 40.430            | 39.783            | 1,6%                   |
| Aguas de Malambo        | 46.016             | 46.367             | -0,8%                  | 10.610            | 11.229            | -5,51%                 | 35.406            | 35.138            | 0,8%                   |
| BPP                     | 48.857             | 41.324             | 18,2%                  | 8.956             | 2.485             | 260,40%                | 39.901            | 38.839            | 2,7%                   |
| ORBTEL                  | 45.718             | 32.595             | 40,3%                  | 27.595            | 13.624            | 102,55%                | 18.123            | 18.971            | -4,5%                  |
| MCM                     | 25.579             | 25.393             | 0,7%                   | 1.092             | 580               | 88,28%                 | 24.487            | 24.813            | -1,3%                  |
| CHICM                   | 23.880             | 19.374             | 23,3%                  | 11.309            | 9.145             | 23,66%                 | 12.571            | 10.229            | 22,9%                  |
| APP                     | 13.629             | 11.636             | 17,1%                  | 4.648             | 3.070             | 51,40%                 | 8.981             | 8.566             | 4,8%                   |
| Aguas de Oriente        | 18.874             | 16.893             | 11,7%                  | 2.350             | 2.657             | -11,55%                | 16.524            | 14.236            | 16,1%                  |
| Metroplus               | 9.546              | 3.938              | 142,4%                 | 41.888            | 30.015            | 39,56%                 | 32.342            | 26.077            | 24,0%                  |
| ACI                     | 5.667              | 4.612              | 22,9%                  | 859               | 686               | 25,22%                 | 4.808             | 3.926             | 22,5%                  |
| <b>TOTALES</b>          | <b>135.221.748</b> | <b>125.605.086</b> | <b>7,7%</b>            | <b>72.708.195</b> | <b>67.345.704</b> | <b>7,96%</b>           | <b>62.513.553</b> | <b>58.259.381</b> | <b>7,3%</b>            |

Fuente: rendición de la cuenta sujetos de control. Cálculos equipo consolidador.

**Gráfica 3 Variación elementos del balance agrupado (cifras en billones de pesos)**



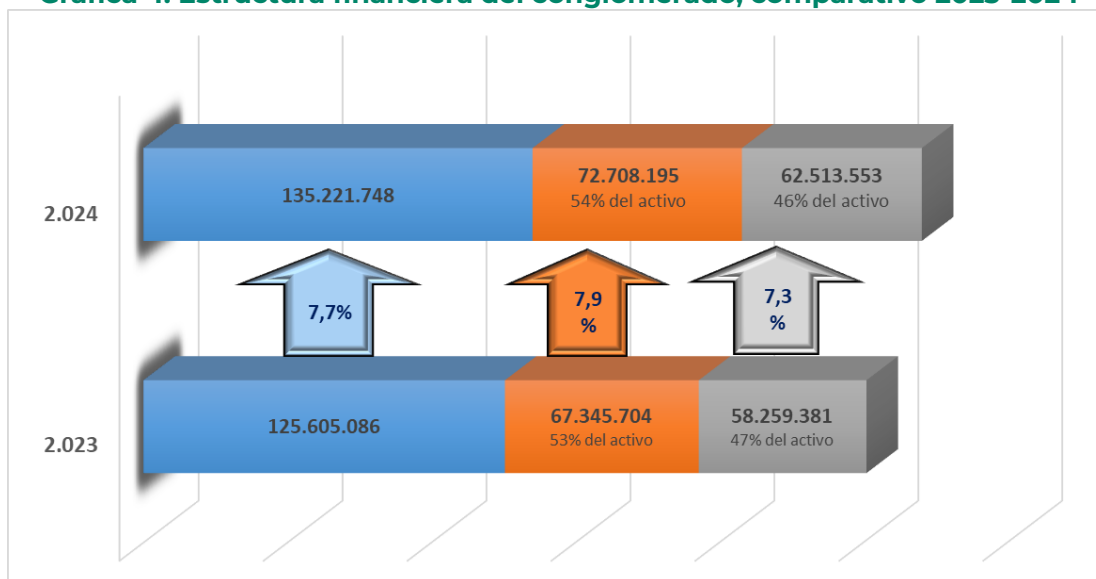
Fuente: rendición de cuentas sujetos de control. Cálculos equipo consolidador.

La variación de saldos de los elementos que componen los EEFF de las entidades del conglomerado, consolidan un crecimiento patrimonial del 7,3% (\$4,3 billones), porción inferior a la variación del pasivo, reduciendo autonomía patrimonial.

De las 44 entidades incorporadas, 39 reportaron crecimiento en sus activos por \$9,7 billones mientras que las demás registraron disminuciones por \$0,93 billones, consolidando una variación neta agrupada por \$9,6 billones (7,6%), ubicándose en \$135,2 billones.

La siguiente gráfica resume el nivel de saldos y variación 2023-2024 como la proporción de financiación de activos frente a pasivos y patrimonio que los soportan.

**Gráfica 4. Estructura financiera del conglomerado, comparativo 2023-2024**



Fuente: Consolidado de EEFF de 44 entidades vigiladas. Cálculos equipo auditor.

El activo estuvo financiado en 2023 en un 53% con pasivos y 47% en patrimonio, mientras que para 2024 la proporción patrimonial que financió el activo fue del 46%.

### 1.1.3. Estado de resultados del conglomerado

La integración de las cifras de los Estados de Resultados de las entidades del Conglomerado que se reporta a continuación arroja un dato aritmético global sobre el cual no se puede efectuar análisis en razón a la heterogeneidad de las entidades.

A pesar de la diversidad de objetos sociales de las entidades integradas, se determinan dos patrones que pueden delimitar el análisis agrupado razonable. Se trata por un lado de las entidades con fines de lucro o cuyos resultados propician participación a sus matrices o al ente central<sup>1</sup> y en segundo lugar, aquellas cuya función es netamente de despliegue de los

<sup>1</sup> Se incluyen empresas generadoras de renta o cuyo objeto implica la garantía de supervivencia empresarial y se encuentran en competencia directa con el sector privado, tales como empresas de servicios públicos, hospitales públicos, entre otros.

recursos del estado para el cumplimiento de sus fines<sup>2</sup>, en las cuales, los resultados no necesariamente denotan eficiencia o fragilidad, si no que pueden reflejar la eficiencia en la ejecución de sus metas.

Cuadro 5 Estado de resultados integrales del conglomerado

| SIGLA ó NOMBRE<br>COMÚN | INGRESOS          |                   |            | COSTOS Y GASTOS   |                   |           | RESULTADO OPERACIONAL |                  |              | RESULTADO NETO   |                  |              |
|-------------------------|-------------------|-------------------|------------|-------------------|-------------------|-----------|-----------------------|------------------|--------------|------------------|------------------|--------------|
|                         | 2024              | 2023              | Variación  | 2024              | 2023              | Variación | 2024                  | 2023             | Variación    | 2024             | 2023             | Variación    |
| EPM                     | 18.280.066        | 16.102.960        | 13,5%      | 12.624.705        | 11.115.755        | 13,6%     | 5.655.361             | 4.987.205        | 13,4%        | 4.825.910        | 3.765.281        | 28,2%        |
| Distrito de Medellín    | 10.966.400        | 9.450.218         | 16,0%      | 10.091.602        | 8.673.936         | 16,3%     | 874.799               | 776.282          | 12,7%        | 873.131          | 776.640          | 12,4%        |
| AFINIA                  | 6.187.747         | 5.783.300         | 7,0%       | 6.655.795         | 5.781.644         | 15,1%     | -468.048              | 1.656            | -28363,8%    | -253.415         | 264.782          | -195,7%      |
| UNE                     | 2.640.394         | 2.805.525         | -5,9%      | 2.511.716         | 2.775.331         | -9,5%     | 128.678               | 30.194           | 326,2%       | 14.948           | -1.144.769       | 101,3%       |
| Colombia Móvil          | 2.966.291         | 2.610.900         | 13,6%      | 2.017.217         | 2.365.577         | -14,7%    | 949.074               | 245.323          | 286,9%       | 363.140          | -201.933         | 279,8%       |
| ESSA                    | 2.221.365         | 2.052.692         | 8,2%       | 1.916.835         | 1.788.305         | 7,2%      | 304.530               | 264.387          | 15,2%        | 252.159          | 220.902          | 14,1%        |
| CENS                    | 1.509.504         | 1.408.775         | 7,2%       | 1.260.519         | 1.254.142         | 0,5%      | 248.985               | 154.633          | 61,0%        | 117.543          | 68.595           | 71,4%        |
| CHEC                    | 1.379.258         | 1.298.829         | 6,2%       | 1.040.049         | 962.562           | 8,1%      | 339.209               | 336.267          | 0,9%         | 189.810          | 171.702          | 10,5%        |
| Metro                   | 872.545           | 812.163           | 7,4%       | 848.962           | 759.155           | 11,8%     | 23.583                | 53.008           | -55,5%       | 167.465          | 298.626          | -43,9%       |
| EMTELCO                 | 511.069           | 500.928           | 2,0%       | 470.461           | 485.286           | -3,1%     | 40.608                | 15.642           | 159,6%       | 14.225           | 4.681            | 203,9%       |
| EPM Inversiones         | 423.998           | 356.793           | 18,8%      | 3.256             | 3.233             | 0,7%      | 420.742               | 353.560          | 19,0%        | 422.818          | 358.106          | 18,1%        |
| Aguas Nacionales        | 872.545           | 490.830           | -6,3%      | 169.422           | 111.336           | 52,2%     | 290.389               | 379.494          | -23,5%       | 167.465          | 298.626          | -43,9%       |
| EDEQ                    | 455.719           | 426.057           | 7,0%       | 353.482           | 330.670           | 6,9%      | 102.237               | 95.387           | 7,2%         | 53.648           | 59.853           | -10,4%       |
| Metrosalud              | 441.738           | 386.258           | 14,4%      | 480.732           | 429.108           | 12,0%     | -38.994               | -42.850          | 9,0%         | 46.691           | -27.532          | 269,6%       |
| EMVARIAS                | 412.377           | 320.540           | 28,7%      | 466.983           | 418.701           | 11,5%     | -54.606               | -98.161          | 44,4%        | -123.275         | -34.691          | -255,4%      |
| HGM                     | 240.214           | 238.821           | 0,6%       | 404.975           | 385.511           | 5,0%      | -164.761              | -146.690         | -12,3%       | -58.772          | -129.231         | 54,5%        |
| ITM                     | 465.777           | 278.052           | 67,5%      | 465.296           | 264.344           | 76,0%     | 481                   | 13.708           | -96,5%       | 4.042            | 17.790           | -77,3%       |
| INDER                   | 250.974           | 206.476           | 21,6%      | 179.819           | 171.850           | 4,6%      | 71.155                | 34.626           | 105,5%       | 78.007           | 35.034           | 122,7%       |
| EDATEL                  | 102.747           | 132.529           | -22,5%     | 142.326           | 165.875           | -14,2%    | -39.579               | -33.346          | -18,7%       | -46.749          | -31.401          | -48,9%       |
| Pascual Bravo           | 179.553           | 184.778           | -2,8%      | 166.374           | 173.478           | -4,1%     | 13.179                | 11.300           | 16,6%        | 11.280           | 14.517           | -22,3%       |
| SAPIENCIA               | 133.242           | 140.551           | -5,2%      | 102.114           | 194.215           | -47,4%    | 31.128                | -53.664          | 158,0%       | 77.065           | 7.591            | 915,2%       |
| ISVIMED                 | 94.900            | 99.226            | -4,4%      | 64.795            | 146.581           | -55,8%    | 30.105                | -47.355          | 163,6%       | 32.802           | -46.463          | 170,6%       |
| Aguas Regionales        | 94.901            | 86.787            | 9,3%       | 69.099            | 63.862            | 8,2%      | 25.802                | 22.925           | 12,5%        | 7.722            | 8.558            | -9,8%        |
| Colmayor                | 144.333           | 188.996           | -23,6%     | 150.073           | 172.448           | -13,0%    | -5.740                | 16.548           | -134,7%      | -12.141          | 27.770           | -143,7%      |
| Plaza Mayor             | 117.026           | 77.065            | 51,9%      | 102.421           | 72.118            | 42,0%     | 14.605                | 4.947            | 195,2%       | 3.815            | 4.982            | -23,4%       |
| ORBITEL                 | 35.328            | 46.294            | -23,7%     | 28.887            | 34.988            | -17,4%    | 6.441                 | 11.306           | -43,0%       | 4.488            | 5.336            | -15,9%       |
| Ruta N                  | 40.857            | 21.420            | 90,7%      | 20.182            | 30.710            | -34,3%    | 20.675                | -9.290           | 322,6%       | 18.271           | -4.124           | 543,0%       |
| Terminales              | 43.898            | 40.123            | 9,4%       | 40.044            | 37.753            | 6,1%      | 3.854                 | 2.370            | 62,6%        | 2.082            | 2.155            | -3,4%        |
| APP                     | 10.811            | 21.633            | -50,0%     | 10.231            | 24.918            | -58,9%    | 580                   | -3.285           | 117,7%       | 406              | -3.285           | 112,4%       |
| ESU                     | 20.185            | 30.369            | -33,5%     | 22.319            | 32.787            | -31,9%    | -2.134                | -2.418           | 11,7%        | -1.252           | 111              | -1227,9%     |
| Aeropuerto              | 34.297            | 31.210            | 9,9%       | 7.162             | 10.582            | -32,3%    | 27.135                | 20.628           | 31,5%        | 26.973           | 20.571           | 31,1%        |
| Telemedellín            | 26.676            | 31.839            | -16,2%     | 26.281            | 31.660            | -17,0%    | 395                   | 179              | 120,7%       | 647              | 247              | 161,9%       |
| CHICM                   | 27.802            | 22.773            | 22,1%      | 30.849            | 28.666            | 7,6%      | -3.047                | -5.893           | 48,3%        | 2.421            | -4.222           | 157,3%       |
| BPP                     | 30.296            | 23.436            | 29,3%      | 30.276            | 26.870            | 12,7%     | 20                    | -3.434           | 100,6%       | 1.061            | -2.131           | 149,8%       |
| FONVALMED               | 19.578            | 17.290            | 13,2%      | 15.368            | 15.899            | -3,3%     | 4.210                 | 1.391            | 202,7%       | 4.492            | 2.375            | 89,1%        |
| EDU                     | 28.370            | 26.399            | 7,5%       | 38.142            | 29.322            | 30,1%     | -9.772                | -2.923           | -234,3%      | 13.150           | -5.431           | 342,1%       |
| Aguas de Malambo        | 22.933            | 19.204            | 19,4%      | 18.131            | 20.883            | -13,2%    | 4.802                 | -1.679           | 386,0%       | 349              | -1.956           | 117,8%       |
| APEV                    | 24.928            | 20.405            | 22,2%      | 1.431             | 1.505             | -4,9%     | 23.497                | 18.900           | 24,3%        | 23.497           | 18.900           | 24,3%        |
| Metroparques            | 17.395            | 18.862            | -7,8%      | 30.928            | 29.102            | 6,3%      | -13.533               | -10.240          | -32,2%       | -7.320           | -921             | -694,8%      |
| TELCO                   | 14.225            | 4.681             | 203,9%     | 337               | 192               | 75,5%     | 13.888                | 4.489            | 209,4%       | 13.901           | 4.501            | 208,8%       |
| ACI                     | 8.122             | 5.584             | 45,5%      | 7.298             | 7.068             | 3,3%      | 824                   | -1.484           | 155,5%       | 1.096            | -697             | 257,2%       |
| MCM                     | 6.876             | 5.700             | 20,6%      | 7.179             | 6.648             | 8,0%      | -300                  | -948             | 68,4%        | -303             | -949             | 68,1%        |
| Aguas de Oriente        | 8.122             | 7.390             | 9,9%       | 5.151             | 4.486             | 14,8%     | 2.971                 | 2.904            | 2,3%         | 2.303            | 2.430            | -5,2%        |
| Metropolis              | 12.759            | 7.774             | 64,1%      | 19.254            | 34.004            | -43,4%    | -6.495                | -26.230          | 75,2%        | -6.263           | -25.954          | 75,9%        |
| <b>TOTAL</b>            | <b>51.985.407</b> | <b>46.842.435</b> | <b>11%</b> | <b>43.118.478</b> | <b>39.473.066</b> | <b>9%</b> | <b>8.866.933</b>      | <b>7.369.369</b> | <b>20,3%</b> | <b>7.345.679</b> | <b>4.772.832</b> | <b>53,9%</b> |

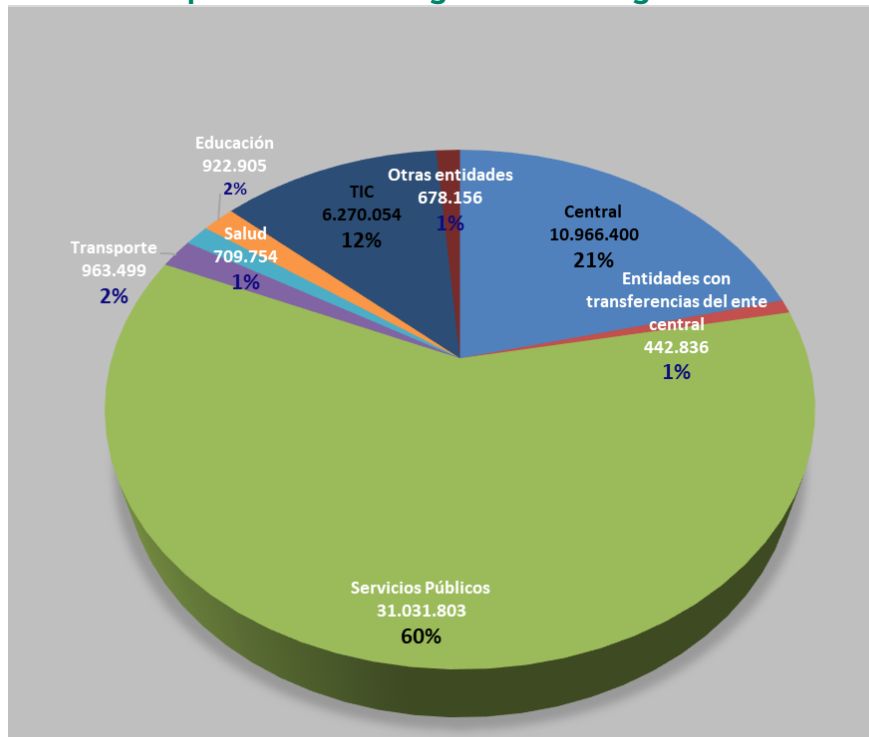
Fuente: Estado de resultados integrales 2024-2023. rendición de la cuenta. Cálculos equipo consolidador.

En 2024 en los rubros de ingresos y gastos se observan crecimientos superiores a la inflación y mejor aún, ingresos creciendo más que los costos y gastos. De otro lado para el 2024 los otros gastos no operacionales disminuyeron la utilidad operacional en 17%, mientras que para el 2023 esta disminución fue del 35%. El siguiente gráfico muestra la composición

<sup>2</sup> Se trata del ente territorial (Distrito) y las adscritas y vinculadas para el desarrollo del propósito social.

de los ingresos en 2024, liderados por el grupo de servicios públicos seguido del nivel central y en tercer renglón las empresas de las TIC.

**Gráfica 5. Composición de los ingresos del conglomerado en 2024**



Fuente: Rendición de cuentas a diciembre de 2024. Cálculos equipo auditor.

En términos generales todos los grupos incrementaron sus ingresos operacionales por encima de la inflación del año, sin embargo, el grupo de las TIC tuvo un crecimiento apenas del 3%, influenciado fundamentalmente por UNE que tuvo un decrecimiento del 5,9%.

Cuadro 6. Resultados por grupo de entidades

| GRUPO                            | INGRESOS   |            |           | COSTOS Y GASTOS |            |           | RESULTADO OPERACIONAL |           |           | RESULTADO NETO |            |           |
|----------------------------------|------------|------------|-----------|-----------------|------------|-----------|-----------------------|-----------|-----------|----------------|------------|-----------|
|                                  | 2024       | 2023       | Variación | 2024            | 2023       | Variación | 2024                  | 2023      | Variación | 2024           | 2023       | Variación |
| Servicios Públicos               | 31.031.803 | 27.997.364 | 11%       | 24.580.171      | 21.852.346 | 12%       | 6.451.632             | 6.145.018 | 5%        | 5.256.565      | 4.801.942  | 9%        |
| Central                          | 10.966.400 | 9.450.218  | 16%       | 10.091.602      | 8.673.936  | 16%       | 874.799               | 776.282   | 13%       | 873.131        | 776.640    | 12%       |
| TIC                              | 6.270.054  | 6.100.857  | 3%        | 5.170.944       | 5.827.249  | -11%      | 1.099.110             | 273.608   | 302%      | 363.953        | -1.363.585 | 474%      |
| Transporte                       | 963.499    | 891.270    | 8%        | 915.422         | 841.494    | 9%        | 48.077                | 49.776    | -3%       | 190.257        | 295.398    | -36%      |
| Educación                        | 922.905    | 792.377    | 16%       | 883.857         | 804.485    | 10%       | 39.048                | -12.108   | -422%     | 80.246         | 67.668     | 19%       |
| Otras entidades                  | 678.156    | 579.022    | 17%       | 240.146         | 215.626    | 11%       | 438.010               | 363.396   | 21%       | 459.847        | 378.369    | 22%       |
| Salud                            | 709.754    | 647.852    | 10%       | 916.556         | 843.285    | 9%        | -206.802              | -195.433  | 6%        | -9.660         | -160.985   | 156%      |
| Entidades con transferencias del | 442.836    | 383.475    | 15%       | 319.780         | 414.645    | -23%      | 123.059               | -31.170   | -495%     | 131.340        | -22.615    | 117%      |
| TOTAL                            | 51.985.407 | 46.842.435 | 11%       | 43.118.478      | 39.473.066 | 9%        | 8.866.933             | 7.369.369 | 20%       | 7.345.679      | 4.772.832  | 54%       |

Fuente: Estados de resultado de las entidades del conglomerado. Cálculos equipo consolidador

En este mismo sentido, el resultado operacional aumentó en 20% generado en mayor medida en la variación del grupo de las TIC que crecieron un 302%, jalonados por Colombia Móvil y UNE que crecieron un 287% y 326%, respectivamente. Por su parte en el grupo de Salud se visualiza que pasaron de tener una pérdida operacional de \$207 mil a una pérdida neta de solo \$9 mil porque el Distrito tuvo que inyectarle recursos importantes durante el año 2024 para garantizar la operatividad de los servicios de salud.

#### 1.1.4. Evolución de los resultados netos

Durante el periodo 2021-2024, el comportamiento financiero de los diferentes grupos que conforman el Conglomerado presentaron variaciones significativas, reflejando tanto avances en sectores estratégicos como desafíos persistentes en áreas críticas. A continuación, se presenta una síntesis del desempeño por grupo de entidades según los resultados del cuatrienio 2021-2024.

Cuadro 7. Evolución de los resultados por grupo de entidades

| Grupo                 | Valor 2021 | 2022      |          |          | 2023       |          |          | 2024      |           |          |
|-----------------------|------------|-----------|----------|----------|------------|----------|----------|-----------|-----------|----------|
|                       |            | Valor     | Var. \$  | Var. %   | Valor      | Var. \$  | Var. %   | Valor     | Var. \$   | Var. %   |
| Servicios Públicos    | 4.420.508  | 4.494.421 | 73.913   | 1,67%    | 4.801.942  | 307.521  | 6,84%    | 5.256.565 | 454.623   | 9,47%    |
| Otras entidades       | 382.907    | 448.110   | 65.203   | 17,03%   | 378.369    | -69.741  | -15,56%  | 459.847   | 81.478    | 21,53%   |
| Entidades con transf. | 75.324     | 44.345    | -30.979  | -41,13%  | -20.484    | -64.829  | -146,19% | 130.279   | 150.763   | -736,00% |
| Educación             | 21.543     | 3.267     | -18.276  | -84,83%  | 65.537     | 62.270   | 1906,03% | 81.307    | 15.770    | 24,06%   |
| Salud                 | 17.799     | -72.980   | -90.779  | -510,02% | -160.985   | -88.005  | 120,59%  | -9.660    | 151.325   | -94,00%  |
| Transporte            | 338.495    | 21.309    | -317.186 | -93,70%  | 295.398    | 274.089  | 1286,26% | 190.257   | -105.141  | -35,59%  |
| Distrito              | 363.268    | 501.766   | 138.498  | 38,13%   | 776.282    | 274.516  | 54,71%   | 874.799   | 98.517    | 12,69%   |
| T.I.C.                | -1.120.087 | -706.754  | 413.333  | -36,90%  | -1.363.585 | -656.831 | 92,94%   | 363.953   | 1.727.538 | -126,69% |
| TOTALES               | 4.499.757  | 4.733.484 | 233.727  | 5,19%    | 4.772.474  | 38.990   | 0,82%    | 7.347.347 | 2.574.873 | 53,95%   |

Fuente: Estados de resultado de las entidades del conglomerado. Cálculos equipo consolidador

Para ilustrar estos resultados de manera comparativa, a continuación, se presenta una gráfica con la evolución anual de los resultados netos por grupo de entidades durante el periodo 2021–2024.

**Gráfica 6 Evolución de los resultados por grupos de entidades**



Fuente: Estados de resultados entidades del conglomerado. Cálculos equipo consolidador.

Históricamente, el grupo de servicios públicos refleja una evolución positiva y sostenida en sus resultados, consolidando un total de \$18,97 billones durante el cuatrienio. Este comportamiento reafirma su papel central como fuente principal de utilidades dentro del conglomerado, con aumentos progresivos año tras año que se acentúan especialmente en 2024. En contraste, el grupo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (T.I.C.) al cerrar el periodo con pérdidas acumuladas por \$2,82 billones, lo cual lo convierte en el grupo con desempeño financiero menos favorable del período analizado.

Dentro del grupo de servicios públicos, se evidencia una tendencia de crecimiento constante, lo que evidencia una sólida capacidad operativa y financiera por parte de las entidades que lo componen. Su participación dentro del total del conglomerado es dominante, no solo por la magnitud de sus utilidades, sino también por la estabilidad en su generación de valor.

Por su parte, el grupo T.I.C. muestra una trayectoria volátil, con caídas significativas en 2021 y 2023, y una recuperación en 2024. Sin embargo, este repunte no fue suficiente para revertir la tendencia negativa acumulada.

Otros grupos con resultados negativos incluyen el sector salud, que registró pérdidas por \$225 mil en el cuatrienio. Aunque presentó una recuperación parcial en 2024, esta no compensó los déficits acumulados en años anteriores.

Por su parte el Distrito cerró el cuatrienio con resultados por \$2,51 billones, posicionándose como el segundo mayor generador neto de recursos. Su comportamiento fue consistentemente positivo, con incrementos en cada año, lo que refleja un fortalecimiento institucional y presupuestal. También destaca el grupo de transporte, que, pese a una caída importante en 2022, logró recuperar en los años siguientes y cerrar con un saldo positivo de \$845 mil.

El grupo de educación, mostró una recuperación destacable en los años 2023 y 2024, alcanzando resultados acumulados por \$171 mil. Las entidades con transferencias, a pesar de su alta volatilidad, finalizaron con

un saldo a favor de \$229 mil, mostrando una recuperación hacia el final del período.

## **1.2. GESTIÓN FINANCIERA PRINCIPALES SUJETOS DEL DISTRITO**

El presente acápite concluye sobre la gestión financiera del Distrito de Medellín y sus entidades descentralizadas durante la vigencia fiscal 2024. La evaluación se fundamenta en los principales indicadores definidos por la Contraloría Distrital de Medellín (CDM), los cuales han sido seleccionados de acuerdo con la naturaleza jurídica y el objeto social de cada sujeto de control.

La metodología adoptada distingue entre dos tipos de análisis. Para el Distrito de Medellín, cuya finalidad es la rentabilidad social en cumplimiento de los fines esenciales del Estado, se emplean indicadores presupuestales como la eficiencia en el recaudo y la autonomía financiera.

Por otro lado, para las entidades con un enfoque empresarial, se utilizan indicadores financieros que miden la generación de valor. Específicamente, se analiza el EBITDA y el margen EBITDA, ya que estos reflejan la capacidad real de una empresa para generar efectivo al descontar partidas no monetarias. El análisis se focalizará en las siguientes empresas representativas: EPM, Afinia, UNE, Colombia Móvil y el Metro de Medellín.

### **1.2.1. DISTRITO ESPECIAL DE MEDELLÍN**

#### **1.2.1.1. Estado de la situación financiera**

A diferencia de las empresas, el objetivo primordial de las entidades territoriales es la rentabilidad social. Los indicadores utilizados para su evaluación, por tanto, deben medir el nivel de desarrollo socioeconómico alcanzado en sus comunidades.

Dicha rentabilidad se traduce en la capacidad de satisfacer servicios y necesidades básicas en sectores estratégicos como educación, salud, vivienda, servicios públicos e infraestructura. El fin último es generar una evolución positiva en la calidad de vida de los habitantes y fomentar una mayor equidad, con especial atención a los estratos de menores recursos.

Por este motivo, la gestión financiera del Distrito de Medellín se evalúa a través de indicadores presupuestales que permiten verificar el avance hacia los objetivos descritos. En definitiva, la gestión financiera del Distrito de Medellín se enfocará a través de indicadores presupuestales que permitan asegurar el desarrollo socioeconómico descrito.

**Cuadro 8 Indicadores de autonomía y eficiencia, Distrito de Medellín**

| Indicador                | Vigencia |       |       |       |       | Variación<br>2024-2023 |
|--------------------------|----------|-------|-------|-------|-------|------------------------|
|                          | 2020     | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  |                        |
| Autonomía Financiera     | 30,5%    | 33,2% | 31,0% | 36,9% | 32,8% | -4,1%                  |
| Eficiencia en el recaudo | 25,5%    | 39,2% | 42,2% | 31,4% | 28,9% | -2,5%                  |

Fuente: Rendición de cuentas Distrito de Medellín. Cálculos equipo auditor.

**Autonomía financiera:** El resultado de este indicador muestra un decrecimiento de 4,1 puntos porcentuales en el grado de autonomía financiera del Distrito, al pasar de 36,9% en el año 2023 al 32,8% en la vigencia 2024; tal situación se explica en que no obstante haber mejorado la eficiencia en el recaudo, en la generación interna de recursos presentada por el Distrito, los recursos recibidos de terceros, como son recursos de capital, en especial en lo atinente a los recursos del crédito, que no habían tenido ningún recaudo en la vigencia 2023, registraron un monto de \$567.359 para el año 2024; por lo tanto, a pesar del mejoramiento en la eficiencia en el recaudo, la misma no se vio reflejada en su totalidad en el respectivo mejoramiento del grado de autonomía financiera, es decir, en la representatividad de los ingresos generados internamente respecto del total recaudado en el presupuesto de la vigencia 2024.

**Eficiencia en el recaudo:** El indicador se redujo de 31,4% en 2023 a 28,9% en 2024, lo que representa una mejora de 2,5 puntos porcentuales.

Este resultado es positivo porque el indicador mide la proporción de rentas pendientes de cobro frente a las ya recaudadas. La mejora se debe a que los ingresos recaudados crecieron a un ritmo muy superior al de las cuentas pendientes.

En definitiva, esto demuestra una mayor eficacia en la gestión de los ingresos propios del Distrito.

### 1.2.1.2. Gestión presupuestal

#### Ingresos

**Cuadro 9 Ejecución de Ingresos del Distrito de Medellín**

| Grupo Nivel Central                                             | Ingresos Corrientes |           | Ingresos de Capital |           | Total Ingresos   |           |
|-----------------------------------------------------------------|---------------------|-----------|---------------------|-----------|------------------|-----------|
|                                                                 | 2024                | 2023      | 2024                | 2023      | 2024             | 2023      |
| <b>Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín</b> | 6.934.676           | 5.737.789 | 4.013.224           | 3.070.001 | 10.947.900       | 8.807.790 |
| <b>Variación</b>                                                | <b>1.196.887</b>    |           | <b>943.223</b>      |           | <b>2.140.110</b> |           |
|                                                                 | <b>20,9%</b>        |           | <b>30,7%</b>        |           | <b>24,3%</b>     |           |

Fuente: Rendición cuenta Distrito de Medellín 2024-2023. Cálculos equipo consolidador.

Los recaudos totales en 2024 del Distrito de Medellín fueron \$10.94 billones, aumentados en 24,3% (\$2.14 billones), en comparación a los obtenidos en la vigencia anterior. El total de ingresos están representados en un 63.3% por corrientes y el 36.7% recursos de capital.

Los ingresos corrientes es la principal fuente de financiación del Distrito de Medellín con recaudos en 2024 por \$6.93 billones, reflejando incremento del 20.9% (\$1.2 billones) con respecto al 2023. Están conformados los tributarios \$3.17 billones (45.8%), y no tributarios \$3.76 billones (54.2%). En los tributarios los impuestos de industria y comercio, y el impuesto predial representan el 75.8% con recaudos de \$1.24 billones y \$1.16 billones, respectivamente. Complementan los recaudos por ingresos tributarios la sobretasa de solidaridad para servicios públicos \$207.452, sobretasa a la gasolina con \$145.728, alumbrado público \$117.239, avisos y tableros \$107.753, delineación urbana \$34.011, tasa prodeporte y recreación \$34.778.

El impuesto predial e industria y comercio fueron los tributos de mejor comportamiento en 2024, con incrementos del 18% (\$180.024) y 9% (\$99.994), en comparación con los registros del año anterior.

En los recaudos de ingresos tributarios por \$3.76 billones, el 75.8% (\$2.83 billones) corresponden a las transferencias recibidas de parte de la Nación por el Sistema General de Participaciones; así mismo, se obtuvo recaudos de \$172.873 en derechos de monopolio por la explotación de juegos de suerte y azar.

El Distrito en 2024 por recursos de capital recaudó \$4.01 billones, incrementados el 30.7% (\$943.223) comparativamente con los obtenidos el año anterior. Las principales fuentes que conforman estos recursos son: excedentes financieros \$2.09 billones, de los cuales el 98,8% (\$2.07 billones) provienen de las Empresas públicas de Medellín, siendo estos superiores en 18% (\$315.612) a los recibidos en el 2023. Complementan los recaudos por recursos de capital los recursos del balance \$956.307, los recursos del crédito \$567.359, rendimientos financieros \$253.096, reintegros y recursos no apropiados \$128.757 y los dividendos y utilidades por otras inversiones de capital \$10.488.

Se resalta que los excedentes financieros recibidos en el período 2024 de Empresas Públicas de Medellín, representan el 51.6% del total de los recursos de capital, capital y el 29.9% de los ingresos totales ejecutados por el Distrito Medellín en el mismo periodo, destacando que históricamente estos recursos son base esencial de las proyecciones de recursos para soportar la financiación de los programas y proyectos incorporados en los Planes de Desarrollo del Ente Central.

El comportamiento histórico de los últimos 5 años se ilustra a continuación:

**Cuadro 10 Comportamiento Excedentes financieros de EPM**

| Periodo | Excedentes Ordinarios | Excedentes Extraordinarios | Total Excedentes Financieros | % Participación |
|---------|-----------------------|----------------------------|------------------------------|-----------------|
| 2020    | 811.810               | 676.508                    | 1.488.318                    | 17,4%           |
| 2021    | 761.974               | 634.979                    | 1.396.953                    | 16,3%           |
| 2022    | 1.009.514             | 841.261                    | 1.850.775                    | 21,6%           |
| 2023    | 910.787               | 837.218                    | 1.748.005                    | 20,4%           |
| 2024    | 1.129.584             | 941.320                    | 2.070.904                    | 24,2%           |
| Total   | 4.623.669             | 3.931.286                  | 8.554.955                    | 100,0%          |

Fuente: Rendición de cuenta Distrito de Medellín 2020-2024. Cálculos equipo auditor

En los últimos cinco (5) años, los excedentes financieros recibidos ascienden a \$8.55 billones, siendo los ordinarios los de mayor trascendencia con 54% y los extraordinarios con el 46% de participación. Se observa que el comportamiento anual ha sido fluctuante, lo cual se debe fundamentalmente a que están atados a los resultados financieros que las Empresas Públicas genere al cierre de cada período.

## Gastos

**Cuadro 11 Ejecución de Ingresos del Distrito de Medellín**

| Grupo Nivel Central                                      | Funcionamiento |         | Inversión |           | Servicio Deuda |         | Total Gastos |           |
|----------------------------------------------------------|----------------|---------|-----------|-----------|----------------|---------|--------------|-----------|
|                                                          | 2024           | 2023    | 2024      | 2023      | 2024           | 2023    | 2024         | 2023      |
| Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín | 1.010.941      | 918.924 | 8.394.384 | 6.634.157 | 635.642        | 443.588 | 10.040.967   | 7.996.669 |
| Variación                                                | 92.017         |         | 1.760.227 |           | 192.054        |         | 2.044.298    |           |
|                                                          | 10,0%          |         | 26,5%     |           | 43,3%          |         | 25,6%        |           |

Fuente: Rendición cuenta Distrito de Medellín 2024-2023. Cálculos equipo consolidador

Los gastos totales en el período 2024 realizados por el Distrito de Medellín fueron \$10,04 billones, aumentados en 25,6% (\$2.04 billones) comparados con los registrados en 2023, siendo la presentada en el agregado de inversión 26.5% (\$1.76 billones) las más preponderante en términos cuantitativos.

En gastos de funcionamiento el Distrito de Medellín en 2024 utilizó recursos por \$1.01 billones, superiores en 10% (\$92.017) en comparación con los registrados el año anterior. Se destacan la ejecución por servicios

personales \$617.047, transferencias corrientes \$181.819, adquisición de bienes y servicios \$170.040, y disminución de pasivos \$34.453.

### Servicio de la deuda

Por este concepto en 2024 se desembolsó recursos por \$635.642, con un incremento del 43.3% (\$192.054) en relación con los realizados en 2023, básicamente por el aumento del servicio de la deuda interna que paso de \$346.039 en 2023 a \$548.707 en 2024. Entre tanto, el servicio de la deuda externa presento disminución al pasar de \$97.549 a \$86.935 en los mismos períodos.

Lo desembolsado en deuda externa se distribuyó para amortización de capital \$67.780, e interese \$18.867. De la deuda interna se amortizaron los créditos \$258.426 e intereses \$169.971.

### Inversión

La inversión realizada por el Ente Central en el 2024 ascendió \$8.39 billones, superior en \$1.76 billones a la ejecutada en 2023. Los recursos invertidos se registraron en la siguiente clasificación normativa: gastos de personal \$1.32 billones, adquisición de bienes y servicios \$6.08 billones, transferencias de capital \$896.325, adquisición de activos financieros \$63.401, y disminución de pasivos \$31.750.

En el Ente Territorial la inversión debe enfocarse a la ejecución y/o avance de los diferentes programas y proyectos estructurados en el Plan de Desarrollo aprobado el respectivo cuatrienio.

El Concejo Distrital aprobó para la actual administración el Plan de Desarrollo 2024-2027 “Medellín te quiere”, el cual está estructurado por pilares, componentes, programas y proyectos. En el siguiente cuadro se detallan los pilares con la respectiva asignación de recursos para el cuatrienio y la ejecución en el primer año de gobierno, acorde con el Plan Plurianual de inversiones rendido al Ente de Control Fiscal.

**Cuadro 12 Pilares del Plan de Desarrollo y su ejecución en 2024**

| Pilar | Denominación del Pilar                                                     | Presupuesto<br>Asignado cuatrienio<br>2024-2027 | %<br>Participación | Ejecución<br>2024 | %<br>Avance |
|-------|----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|--------------------|-------------------|-------------|
| 1.    | Creemos en la educación y en las oportunidades para el bienestar económico | \$ 11,565,645                                   | 35.8%              | \$ 3,319,888      | 29%         |
| 2.    | Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente               | \$ 8,884,908                                    | 27.5%              | \$ 2,475,268      | 28%         |
| 3     | Creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana   | \$ 4,816,616                                    | 14.9%              | \$ 833,053        | 17%         |
| 4     | Creemos en la infraestructura para el desarrollo                           | \$ 6,386,481                                    | 19.8%              | \$ 1,531,122      | 24%         |
| 5     | Creemos en la sostenibilidad ambiental y en el bienestar animal            | \$ 659,132                                      | 2.0%               | \$ 235,053        | 36%         |
|       | Total (Incluye Presupuesto Participativo)                                  | \$ 32,312,783                                   | 100%               | \$ 8,394,384      | 26%         |

Fuente: Rendición cuenta Distrito de Medellín – elaboró equipo consolidador

En el cuadro anterior se detallan los cinco (5) pilares con el valor de los recursos estimados para el cuatrienio y la respectiva ejecución acumulada en la vigencia 2024.

El Plan de Desarrollo tiene asignado recursos por \$32.31 billones, de los cuales en el primer año de vigencia ejecutó el 26% (\$8.39 billones), siendo el pilar 1 denominado “*Creemos en educación y en las oportunidades para el bienestar económico*” el de mayor ejecución \$3.31 billones, con un avance del 29% y una participación del 39.5% en el total de lo ejecutado en 2024. En este pilar los programas que lograron mayor avance fueron: educación para el progreso social \$2.24 billones, primera infancia para un buen comienzo \$444.105, deporte, recreación y actividad física para el bienestar \$230.118 y arte Cultura al alcance de todos \$218.419, entre otros.

En el pilar 2 “*Creemos en una ciudad saludable, justa, diversa e incluyente*” refleja avance del 28%, con ejecución por \$2.47 billones, destacándose los programas: salud para el bienestar físico y mental \$1.77 billones, Medellín territorio incluyente \$598.721; en conjunto acumulan el 95.6% de los recursos invertidos en el pilar.

En el Pilar 4 “*Creemos en la infraestructura para el desarrollo*” se invirtieron \$1.53 billones y avance del 24%, orientados para los programas: Servicios públicos \$565.369, infraestructura para un modelo de ciudad sostenible \$462.053, movilidad sostenible e integral \$418.921, y viviendas dignas, espacios seguros para familias de Medellín \$84.779.

Lo invertido en el Pilar 3 “*creemos en la institucionalidad, en la seguridad y convivencia ciudadana*” muestra avance del 17% y por \$833.053, en este se destacan los programas: seguridad integral para el desarrollo social

\$336.709, confianza ciudadana en la gestión pública institucional \$236.771, y planeación y gestión territorial del distrito \$200.798.

El Pilar 5 “creemos en la sostenibilidad ambiental y el bienestar animal” tiene un avance del 36% con ejecución de \$235.053, en los programas de: sostenibilidad y patrimonio ambiental \$192.321, y protección de la vida y el hábitat a través de la gestión del riesgo de desastres \$42.732.

## 1.2.2. EMPRESAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN - EPM

### 1.2.2.1. Estado de la situación financiera separado

A continuación, se presenta la composición de las cifras más relevantes de los estados financieros separados de Empresas Públicas de Medellín - EPM.

**Cuadro 13 Estado Situación Financiera EPM**

| Entidad                              | Activos                                                                             |               | Pasivos                                                                              |               | RESULTADO NETO                                                                        |               |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
|                                      | 2024                                                                                | 2023          | 2024                                                                                 | 2023          | 2024                                                                                  | 2023          |
| <b>Empresas Públicas de Medellín</b> | \$ 66.918.060                                                                       | \$ 62.699.945 | \$ 34.455.520                                                                        | \$ 33.247.382 | \$ 32.462.540                                                                         | \$ 29.452.563 |
| <b>Variación absoluta--&gt;</b>      | <b>4.218.115</b>                                                                    |               | <b>1.208.138</b>                                                                     |               | <b>3.009.977</b>                                                                      |               |
|                                      |  |               |  |               |  |               |
| <b>Variación relativa--&gt;</b>      | <b>6,7%</b>                                                                         |               | <b>3,6%</b>                                                                          |               | <b>10,2%</b>                                                                          |               |

Fuente: Estado de Situación Financiera certificados 2024-2023. Cálculos equipo auditor

Crecimiento de Activos y Patrimonio El activo total aumentó un 6.7% respecto al año anterior, alcanzando los \$66.9 billones, impulsado principalmente por inversiones en infraestructura y expansión operativa. El patrimonio creció un 10.2%, reflejando una mayor acumulación de utilidades y fortalecimiento del capital propio.

- **Inversiones en el exterior**

Para comprender la rentabilidad de cada empresa del Grupo EPM, hemos desarrollado un análisis que contrasta la inversión de capital (considerando capitalizaciones, créditos y egresos de efectivo) con la rentabilidad generada hasta finales de 2024 (que incluye dividendos, descapitalizaciones, pagos de créditos e ingresos de efectivo).

Este análisis se realiza a través de cuatro (4) escenarios clave:

**Caso de negocio inicial:** El plan original de la inversión.

**Un escenario que combina cifras reales con proyecciones financieras actualizadas:** permitiendo una visión renovada de las expectativas de inversión y las rentabilidades futuras.

**Valores reales con las proyecciones originales:** Aplicable a negocios con proyecciones posteriores a 2024.

**Un escenario centrado exclusivamente en las cifras de ejecución reales hasta 2024:** no se incluyen proyecciones a futuro ni valores residuales.

Para la aplicación del procedimiento de análisis financiero, se considerarán las filiales operativas reportadas por EPM, incluyendo tanto las compañías extranjeras como las nacionales. Es importante destacar que los vehículos de inversión están excluidos de este análisis.

Respecto a las empresas internacionales, si bien se cuenta con cifras reales reportadas oficialmente por la Administración en dólares hasta 2023, la Contraloría empleará valores estimados proporcionados por EPM para el año 2024.

### **Hidroecológica del Teribe S. A. - HET - (Panamá)**

Esta hidroeléctrica, conocida como Bonyic, con una capacidad de 31.8 MW, marcó el inicio de las operaciones internacionales del Grupo EPM en generación hidroeléctrica. Aunque su construcción se extendió desde 2003, comenzó a operar comercialmente en el mercado energético de Panamá en 2015. Su propuesta de valor en principio (caso de negocio original) fue estimada en un Valor Presente Neto (VPN)<sup>1</sup> de 6 de dólares

con una Tasa Interna de Retorno (TIR<sup>2</sup>) superior al costo de oportunidad que se ubicaba en cifras alrededor del 10%.

Al analizar los resultados reales de esta filial hasta 2024, se observa que todos los escenarios de Valor Presente Neto (VPN) y Tasa Interna de Retorno (TIR) se mantienen en niveles negativos. Específicamente:

El VPN real con proyección original es de USD-119.5.

El VPN con nuevas proyecciones se sitúa en USD-120.0.

El VPN en el escenario real (hasta 2024, sin proyecciones futuras) es de USD -124.7.

Todas estas cifras resultan en TIRs negativas, lo que subraya la falta de rentabilidad de la filial hasta el momento.

### **Distribución Eléctrica Centroamericana II - Deca II - (Guatemala)**

Es una sociedad anónima, su principal accionista es EPM Matriz con un 99.99% de las acciones de la compañía. La empresa realiza inversiones de capital en compañías que se dedican a la distribución y comercialización de energía eléctrica, y proporciona servicios de telecomunicaciones.

Su propuesta de valor fue estimada en un Valor Presente Neto (VPN) de USD78 con una Tasa Interna de Retorno (TIR) que se encuentra en un valor positivo de doble dígito.

De acuerdo con los resultados reales hasta el 2024, esta filial registra un valor presente neto real con proyección original de USD144 (Con una TIR superior a la original) y un VPN con nuevas proyecciones de USD179 (Igualmente registraría una TIR por encima del caso de negocio).

Es pertinente aclarar, que los flujos para esta filial se proyectaron desde el 2010 hasta el 2020, año en el cual se asumió que se obtendría un valor terminal de USD964, tal como estaba contemplado en el plan original; situación que obviamente no sucedió, pero para efectos de esta evaluación, la Contraloría Distrital de Medellín plantea un escenario

financiero donde corre el modelo real hasta el 2019 y supone que se hubiera logrado en su momento dicho valor terminal.

En contraste, la proyección actual anticipa un valor residual de USD 4,074 para 2043, más de cuatro veces el valor de adquisición y tras tres décadas de operación, lo que plantea incertidumbre sobre su factibilidad.

Ahora bien, si solo corremos el modelo con cifras reales, es decir hasta el 2024, el VPN sería de USD –168; obviamente sin obtener un valor de salida, o sea que este escenario se ve muy afectado por esta circunstancia, pero igual hay que indicar que los otros dos escenarios descritos se ven muy beneficiados con el logro de los supuestos valores terminales, e incluso en alguno de ellos con el logro de nuevas expectativas.

### **Distribuidora de Electricidad DELSUR (Salvador)**

Es una sociedad anónima de capital variable, su accionista mayoritario es EPM LATAM S.A. (Panamá), propiedad del grupo EPM, ostentando el 86.41% de las acciones de la empresa. Se dedica a la transformación, distribución y comercialización de energía eléctrica. Suministra electricidad a más de 413,000 usuarios en la zona centro-sur del país. Desde el año 2011 DELSUR es parte del Grupo EPM.

La propuesta de valor fue considerada en un Valor Presente Neto (VPN) de USD-12 con una Tasa Interna de Retorno (TIR) positiva de dos dígitos.

A la luz de los resultados reales hasta el 2024, esta filial registró un valor presente neto real con proyección original de USD15 y un VPN con nuevas proyecciones de USD8, con unas TIR en un nivel que indica una rentabilidad favorable y superior a la inicialmente proyectada.

Igualmente, es pertinente aclarar, que los flujos para esta filial se proyectaron desde el 2010 hasta el 2021, periodo en el cual se asumió que se obtendría un valor terminal de USD124, tal como estaba vislumbrado en el plan original; evento que no ocurrió, pero como se indicó anteriormente, la Contraloría Distrital de Medellín plantea un escenario financiero donde corre el modelo real hasta el 2019 y supone que se hubiera logrado en su momento dicho valor terminal.

Así mismo, el flujo de caja real con la proyección actual estima un valor residual de USD121 en el año 2043, es decir, tras más de 30 años de operación de la compañía. Esta situación sugiere una discrepancia con las expectativas, especialmente al considerar que el valor de adquisición en 2010 fue de USD63.

Ahora, si solo corremos el modelo con cifras reales, es decir hasta el 2024, el VPN sería de USD-2, con una TIR que se posiciona en un valor que, aunque positivo, se mantiene en un rango moderado, obviamente sin obtener un valor residual de venta.

### **ENSA Servicios S.A (Panamá)**

Es una sociedad Anónima con capital accionario que lo constituye el Grupo EPM con un 51%; mientras que el Estado Panameño es acreedor del 48.3% y 0.7% de las acciones pertenece a empleados y extrabajadores de la empresa. Ofrece servicios energéticos de distribución y comercialización de energía.

La propuesta de valor inicial arrojó un Valor Presente Neto (VPN) de USD43. Sin embargo, los resultados reales hasta 2024 indican un VPN de USD19 según la proyección original, y de USD52 con nuevas proyecciones. Es importante señalar que la proyección original contemplaba un valor terminal de USD220 en 2021, el cual no se materializó. Para esta evaluación, la Contraloría Distrital de Medellín simula un escenario financiero hasta 2021 asumiendo el logro de dicho valor terminal.

Por otro lado, la proyección actual estima un valor residual de USD579 en 2043, cifra significativamente superior al valor de adquisición y tras más de 30 años de operación, lo que sugiere una baja probabilidad de ocurrencia. Finalmente, al considerar únicamente las cifras reales hasta 2024, el VPN resulta negativo en USD35, evidenciando la fuerte dependencia de los escenarios anteriores con la consecución de los valores terminales proyectados.

### **Tecnología Intercontinental-TICSA (México)**

Es un holding constituido por 13 empresas, 11 de ellas dedicadas al diseño, construcción y operación de plantas residuales, ha tenido como clientes directos a las administraciones municipales. El capital accionario lo constituye EPM Capital México S.A. con un 88.58% y EPM Latam S.A. (Panamá) con el 11.42%, ambas empresas de propiedad del grupo EPM.

Inicialmente, la propuesta de valor se estimó en un Valor Presente Neto (VPN) de USD-13, con una Tasa Interna de Retorno (TIR) inferior a la tasa esperada por el inversionista (EPM). Los resultados reales hasta 2024 revelan un deterioro significativo en el Valor Presente Neto (VPN). El VPN con la proyección original alcanzó los USD-84, mientras que con las nuevas proyecciones se situó en USD-83. En ambos escenarios, las Tasas Internas de Retorno (TIR) registradas están muy por debajo de la mitad de lo estipulado inicialmente. No obstante, es crucial recordar que estas últimas se benefician de la asunción de unos valores terminales de USD25 (año 2033) y USD65 (año 2043), respectivamente, eventos que lógicamente no han ocurrido. La Contraloría Distrital de Medellín evaluó estos escenarios hipotéticos hasta 2024, donde se habrían alcanzado dichos valores. Si consideramos únicamente los datos reales hasta 2024, el VPN se desploma a USD-125 con una TIR negativa, lo que subraya como los escenarios previos dependen considerablemente de la realización de los supuestos valores terminales.

### **Aguas de Antofagasta S.A-ADASA (Chile)**

Es una sociedad anónima de propiedad del Grupo EPM, que desde el año 2015, ofrece servicios de distribución de agua potable, venta de agua cruda y recolección, tratamiento y disposición de aguas servidas; su principal accionista y controlador es Inversiones y Proyectos Hidrosur SpA., con un 98,9% y el 1,1% pertenece a EPM Chile S.A, ambas empresas del Grupo EPM.

Para el análisis de esta empresa, lo primero que hay que advertir, es que sus flujos están convertidos en miles de pesos colombianos, y no como las anteriores filiales extranjeras que se evalúan en de dólares.

La estimación inicial de la propuesta de valor arrojó un Valor Presente Neto (VPN) de \$ 96 mil y una Tasa Interna de Retorno (TIR) positiva. El desempeño real de la filial hasta 2024 revela un VPN programado con las proyecciones originales de \$ -365 mil y un VPN con nuevas proyecciones de \$ -213 mil. Sin embargo, es fundamental considerar que la primera proyección se basa en la expectativa de un valor terminal de \$633 mil en 2033, incluso, el escenario que contempla las nuevas expectativas es más optimista, y lo considera en \$1.5 billones.

Así las cosas, estos supuestos sugieren un monto considerablemente alto en relación con el valor de adquisición, el horizonte temporal, y con el entendido que la licencia de ADASA justamente vence en 2033, lo que introduce incertidumbre sobre su realización. Al evaluar el modelo con las cifras reales hasta 2024, el VPN resulta negativo en \$957 mil, lo que evidencia la sensibilidad de las valoraciones anteriores a la inclusión de los valores terminales proyectados.

A continuación, se resumen los escenarios de evaluación calculados por la Contraloría Distrital de Medellín para las compañías operativas en el exterior donde EPM ha invertido. Se ilustran los diferentes valores presentes netos (VPN) y sus correspondientes tasas internas de retorno (TIR).

**Cuadro 14 Valor Presente Neto (VPN) Empresas del Extranjero (Cifras en millones de dólares)**

| DETALLE                            | HET     | DECA    | DELSUR | ENSA   | TICSA   | SUBTOTAL US | ADA SA* |
|------------------------------------|---------|---------|--------|--------|---------|-------------|---------|
| Propuesta de Valor Original        | \$ 6    | \$ 78   | -\$ 12 | \$ 43  | -\$ 13  | \$ 101      | \$ 96   |
| Valor Real con Proyección Original | -\$ 120 | \$ 144  | \$ 15  | \$ 19  | -\$ 84  | -\$ 26      | -\$ 365 |
| Valor Real con Proyección Actual   | -\$ 120 | \$ 179  | \$ 8   | \$ 52  | -\$ 83  | \$ 36       | -\$ 213 |
| Valor Real hasta año 2024          | -\$ 125 | -\$ 168 | -\$ 2  | -\$ 35 | -\$ 125 | -\$ 454     | -\$ 957 |

Fuente: EEFF EPM. Cálculos equipo consolidador

Nota: \* Las cifras de Adasa se presentan en miles de millones de pesos debido a que esta es la moneda utilizada por EPM para su seguimiento.

### 1.2.2.2. Estado de resultados

Cuadro 15 Estado de Resultados EPM 2024-2023

| Entidad                              | INGRESOS<br>(Sin incluir las partidas<br>no asociadas a<br>operación o gestión de<br>su objeto social) |            | COSTOS Y GASTOS<br>(Sin incluir las partidas<br>no asociadas a<br>operación o gestión de<br>su objeto social) |            | RESULTADO NETO                                                                      |           |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
|                                      | 2024                                                                                                   | 2023       | 2024                                                                                                          | 2023       | 2024                                                                                | 2023      |
| Empresas Públicas de Medellín E.S.P. | 18.280.066                                                                                             | 16.102.960 | 12.624.705                                                                                                    | 11.115.755 | 4.825.910                                                                           | 3.765.281 |
| Variación absoluta-->                | 2.177.106                                                                                              |            | 1.508.950                                                                                                     |            | 1.060.629                                                                           |           |
|                                      |                       |            |                              |            |  |           |
| Variación relativa                   | 13,5%                                                                                                  |            | 13,6%                                                                                                         |            | 28,2%                                                                               |           |

Fuente: rendición de cuentas de EPM. Cálculos equipo consolidador

En EPM las ganancias netas crecieron el 28,2% alcanzando los \$4,83 billones, originadas en parte por mayores ingresos de prestación de servicios por la recepción del cargo por confiabilidad de la Central Ituango y por los ingresos por recuperación de provisiones por \$1.4 billones derivadas del cambio en la calificación de los litigios que tenían alta probabilidad de ocurrencia los cuales pasaron a calificación remota.

### 1.2.2.3. Gestión presupuestal

#### Ingresos

Cuadro 16 Ejecución de Ingresos EPM

| Entidad                       | Disponibilidad Inicial |           | Ingresos corrientes |            | Recursos de Capital |           | Total Ingresos |            |
|-------------------------------|------------------------|-----------|---------------------|------------|---------------------|-----------|----------------|------------|
|                               | 2024                   | 2023      | 2024                | 2023       | 2024                | 2023      | 2024           | 2023       |
| Empresas Públicas de Medellín | 1.502.833              | 2.128.214 | 18.487.623          | 15.241.399 | 7.883.125           | 6.732.379 | 27.873.581     | 24.101.992 |
| Variación                     | -625.381               |           | 3.246.224           |            | 1.150.746           |           | 3.771.589      |            |
|                               | -29%                   |           | 21%                 |            | 17%                 |           | 16%            |            |

Fuente: Rendición cuenta EPM 2024-2023. Cálculos equipo consolidador

Las Empresas Públicas de Medellín en la vigencia 2024 registró ingresos totales por \$27.87 billones, con un incremento neto del 16% (\$3.77 billones), comparados con los recaudados en 2023, se presentaron variaciones positivas en los ingresos corrientes por \$3.24 billones, y en los recursos de capital \$1.15 billones. Entre tanto, los recursos por disponibilidad inicial en

2024 disminuyeron el 29% (\$625.381, hecho derivado por menores recursos en caja, bancos e inversiones temporales netos, resultantes del cierre de la vigencia anterior, los cuales fueron incorporados al presupuesto del período 2024.

La principal fuente de financiación de la Empresa son los ingresos corrientes, en 2024 recaudo \$18.48 billones, aumentados un 21% en relación con lo recaudado en 2023. Estos recursos se generan por la prestación de los servicios esencia de su objeto social, como es la venta y distribución de servicios de energía, gas y agua de los cuales obtuvo recaudos por \$13.33 billones, servicios de transporte; y servicios de distribución de electricidad, gas y agua \$4.7 billones y otras ventas de servicios conexos y servicios inmobiliarios \$159.362, otras ventas de bienes y servicios \$292.457, otros ingresos 166.432.

Los recaudos por recursos de capital en 2024 fueron de \$7.88 billones, con participación del 28,2% en el total de fuentes de financiación de la empresa, en estos se destacan los obtenidos por recursos de créditos internos de la banca comercial \$2.43 billones, crédito externo \$777.192, dividendos y utilidades por inversiones de capital (entidades controladas) \$572.197, disposición de activos no financieros \$279.612, otros recursos de capital \$572.333.

## Gastos

**Cuadro 17 Ejecución de Gastos EPM**

| Entidad                       | Funcionamiento |           | Inversión      |           | Servicio de la Deuda |           | Gastos de Operación Comercial |           | Total Gastos     |            |
|-------------------------------|----------------|-----------|----------------|-----------|----------------------|-----------|-------------------------------|-----------|------------------|------------|
|                               | 2024           | 2023      | 2024           | 2023      | 2024                 | 2023      | 2024                          | 2023      | 2024             | 2023       |
| Empresas Públicas de Medellín | 7.389.508      | 6.565.771 | 10.149.751     | 9.441.108 | 5.151.280            | 3.215.914 | 4.348.153                     | 3.376.366 | 27.038.692       | 22.599.159 |
| <b>Variación</b>              | <b>823.737</b> |           | <b>708.643</b> |           | <b>1.935.366</b>     |           | <b>971.787</b>                |           | <b>4.439.533</b> |            |
|                               | 13%            |           | 8%             |           | 60%                  |           | 29%                           |           | 20%              |            |

Fuente: Rendición cuenta EPM 2024-2023. Cálculos equipo consolidador.

Empresas Públicas de Medellín en 2024 registró gastos totales por \$27.03 billones, incrementados en un 20% (\$4.43 billones) en relación con los ejecutados en 2023, siendo la más notable la variación en el servicio de la deuda del 60% (\$1.93 billones), la cual tiene una participación del 43.6% en el total de la variación.

La ejecución en gastos de funcionamiento en 2024 fue \$7.38 billones, superiores el 13% (\$823.727) comparados con los registrados el año anterior. Los desembolsos más representativos fueron: gastos de personal \$1.59 billones, adquisición de bienes y servicios \$2.15 billones, tributos, multas, sanciones e intereses de mora \$1.45 billones, y transferencias corrientes \$2.12 billones, anotando, que en estas últimas el 97.8% (\$2.07 billones) corresponden a los recursos entregados por la empresa al Distrito de Medellín en calidad de excedentes financieros, hecho que revela la importancia que tiene los resultados generados por EPM para contribuir en la financiación del Plan de Desarrollo del Ente Central.

Los gastos orientados a proyectos de inversión en 2024 por \$10.15 billones, representan el 37,5 % del total de gastos realizados en la vigencia. Estos fueron superiores en 8% (\$708.643) a los registrados el año anterior. Las inversiones más relevantes se agruparon en los conceptos materiales y suministros para proyectos \$3.27 billones, adquisición de bienes y servicios \$4.4 billones, activos financieros \$1.87 billones (préstamos a las empresas \$1.5 billones, y adquisición de acciones de empresas públicas no financieras \$373.237).

De los recursos destinados para proyectos se destacan destinados para el avance del proyecto Ituango por \$1.5 billones, así mismo, en infraestructura relacionada con la distribución y transmisión de energía: gestiones de control de pérdidas, la modernización de la subestación Ancón sur, actualización de terminales remotas en subestaciones, modernización de la subestación Miraflores, entre otras. En lo relacionado con la provisión de agua y gestión de aguas residuales se destacan los proyectos: modernización de la planta manantiales, reposición de redes de acueducto y alcantarillado, construcción y reparación de redes de alcantarillado. Para la unidad de negocio de gas, se realizó la construcción de la variante para infraestructura primaria en el Km 7 del municipio de Copacabana y la expansión del servicio en el Valle de Aburrá

Es importante destacar que los gastos de inversión en forma general se orientan al desarrollo de proyectos de expansión, modernización y crecimiento en los sectores de energía, gas y agua, así como a programas de responsabilidad social y ambiental asociados con dichos proyectos, los

cuales apoyan el crecimiento sostenible de la organización y de los territorios en los que opera la empresa.

La empresa destinó recursos para el pago del servicio de la deuda por \$5.15 billones, superiores en un 60% (\$1.93 billones) en comparación con los pagos del año 2023. En este incremento incidió en gran medida la devaluación acumulada del peso colombiano, por efectos de las fluctuaciones de la tasa de cambio que fue mucho mayor que la presupuestada. Los desembolsos se destinaron para amortizaciones por \$2.74 billones, distribuidos en atención del vencimiento final de bonos por \$1.16 billones y el abono a créditos con la banca comercial \$1.58 billones. Así mismo, se destinó \$2.4 billones para el pago de intereses de bonos como de las obligaciones con la banca comercial.

En gastos de operación comercial en el período 2024 se registraron \$4.34 billones, incrementados en un 29% (\$917.787) comparados con los de 2023. Estos gastos representan el 16% de los gastos totales de la empresa en el período. Las ejecuciones en los diferentes conceptos se agruparon en materiales y suministros \$4.19 billones, en adquisición de servicios \$166.245. En estos rubros se registran gastos inherentes con generación, transmisión y distribución de energía, las compras de energía en bolsa, costos de transporte de la energía, cargos de uso, conexiones, compra de gas, gestión de aguas residuales, entre otros.

### **1.2.3. CARIBEMAR DE LA COSTA S.A.S. ESP - AFINIA**

#### **1.2.3.1. Estado de la situación financiera**

Se resaltan los hechos económicos más sobresalientes que impactaron los estados financieros de la Empresa en la vigencia 2024.

1. En los meses de agosto a diciembre se realizó contrato con EPM para la venta de los activos eléctricos de propiedad de Afinia en el departamento del Cesar y en los 11 Municipios del departamento del Magdalena correspondiente a 58 Subestaciones, 23 Líneas (498 Km de red NT 4) y 6 Inmuebles, por valor total de \$753.938 de los cuales en el 2024 se pagó la

suma de \$735.090. Estos activos fueron dejados a Afinia para su uso según contrato de usufructo de activos suscrito por valor \$753.938.

2. Incremento de la deuda de Afinia por nuevos desembolsos de crédito de largo plazo realizados durante el 2024 en cuantía de \$847.000 para financiar capital de trabajo, con FINETER en cuantía de \$287.000 y con EPM por valor de \$560.000.

3. El resultado neto del periodo 2024 arrojó una pérdida por \$253.415, impactado principalmente por el deterioro de la propiedad planta y equipos, en cuantía de \$346.381, para actualizar el valor recuperable de 92.104 activos eléctricos del César y 11 municipios del Magdalena.

4. El resultado del EBITDA a 31 de diciembre de 2024, en cuantía de \$85.172, se redujo en un 75% respecto al 2023 (\$334.727), debido a que los costos y gastos crecieron en un 16% respecto al 2023, mientras que los ingresos totales crecieron el 7%; es decir, el crecimiento de los costos y gastos es superior en 2,3 veces al crecimiento registrado en los ingresos. Este resultado refleja un cumplimiento del 10% respecto a la meta establecida para el periodo 2024 de \$849.741 razón por la cual, se adquirieron nuevos créditos incrementando la deuda de la Empresa en un 305% para cubrir capital de trabajo, situación que se genera por el bajo recaudo por cartera de energía y por subsidios de energía, al igual que por el incremento en el costo de compras de energía y las pérdidas de energía registradas durante el periodo.

**Cuadro 18 Estado de Situación Financiera Caribemar de la Costa**

| Entidad                                    | Activos                                                                                      |              | Pasivos                                                                                       |              | Patrimonio                                                                                     |              |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
|                                            | 2024                                                                                         | 2023         | 2024                                                                                          | 2023         | 2024                                                                                           | 2023         |
| Saldos a diciembre 31 -->                  | \$ 7.228.846                                                                                 | \$ 6.234.076 | \$ 3.746.420                                                                                  | \$ 2.488.659 | \$ 3.482.426                                                                                   | \$ 3.745.417 |
| Variación -->                              | 994.770                                                                                      |              | 1.257.761                                                                                     |              | -262.991                                                                                       |              |
| <b>Caribemar de la Costa S.A.S. E.S.P.</b> | 16,0%<br> |              | 50,5%<br> |              | -7,0%<br> |              |

Fuente: rendición de la cuenta Caribemar de la Costa. Cálculos equipo consolidador.

- **Activo**

El saldo del activo de la Empresa A 31 de diciembre de 2024, quedó valorado en \$7.22 billones, de los cuales el 58% corresponde al activo no corriente (\$4.19 billones) y el 42% al activo corriente (\$3.03 billones). Durante el 2024, el activo de AFINIA registró un incremento neto de \$994.771, equivalente al 16% respecto al 2023, justificado por los movimientos netos registrado en las cuentas que lo componen:

**Efectivo y equivalentes al efectivo:** el saldo a 31 de diciembre de 2024 por valor de \$345.549, representa el 5% del total del activo y se redujo en \$33.092 (9%) respecto al 2023 (\$378.642), debido a pagos de amortización e intereses sobre el saldo de crédito público y de tesorería, intereses sobre crédito de largo plazo y erogaciones necesarias para el giro normal del negocio; no obstante, desembolsos de créditos recibidos durante el periodo (contrato de crédito de largo plazo con FINDETER y EPM, crédito de tesorería y venta de activos a EPM) y recaudo de cartera por servicios prestados y conexos de energía.

**Deudores comerciales y otras cuentas por cobrar:** a 31 de diciembre de 2024, registró saldo por valor de por valor de \$2.57 billones, el cual representa el 36% del total del activo; este saldo se incrementó en \$287.553 (13%) respecto al 2023 (\$2.29 billones), justificado principalmente por el incremento en las cuentas por cobrar por servicio de energía (corriente y no corriente) en la suma de \$367.852 debido a incremento de la cartera de energía, cartera de clientes mayor a 360 días y cartera diferida corto plazo), incremento del 24% en el cálculo del deterioro de la cuenta por cobrar a clientes de energía, incremento de los Subsidios de Energía por cobrar en \$413.846 e incremento en la suma cuantía de \$2.499 de los créditos a Empleados y otros deudores incluido el deterioro acumulado al cierre del periodo.

**Inventarios:** el saldo de esta cuenta al final del periodo por valor de \$67.942 representa el 1% del total del activo, creció en un 4% (\$2.298) respecto al 2023 (\$65.643), justificado por aumento en el traslado de materiales a las bodegas de los contratistas para la ejecución de contratos y a los movimientos netos de materiales y accesorios de energía para la prestación del servicio de energía.

**Otros activos:** el saldo a 31 de diciembre de 2024 por valor de \$22.38 billones, representa el 33% del total del activo y se incrementó en la suma de \$546.242 (30%) respecto al 2023 (\$1.84 billones), justificado entre otras razones por incremento registrado en activo por impuesto diferido, en avances para adquisición de bienes y por compras de energía y usos del STR, en anticipo de impuesto a las ventas; no obstante reducción de activos intangibles básicamente por la amortización del periodo.

**Propiedad planta y equipo:** el saldo en cuantía de \$1.82 billones representa el 25% del total del activo, a 31 de diciembre de 2024 se incrementó en \$191.770, (12%) respecto al 2023 (\$1.63 billones), debido a la ejecución de proyectos de inversión y adquisición de activos; no obstante, la baja de bienes muebles e inmuebles, la depreciación y el deterioro de activos fijos realizado durante el periodo.

- **Pasivo**

El saldo del pasivo de la Empresa A 31 de diciembre de 2024, por valor de \$3.74 billones está compuesto en un 61% por el pasivo no corriente (\$2.29 billones) y en un 39% por el pasivo corriente (\$1.45 billones). Durante el 2024, el total pasivo registró un incremento neto de \$1.25 billones, equivalente al 51% respecto al 2023 (\$2.48 billones), el cual se justifica por los movimientos netos registrado en las cuentas que lo componen:

**Prestamos por pagar:** el saldo a 31 de diciembre de 2024 en cuantía de \$2.01 billones (\$2.00 billones crédito y préstamos y \$14.710 contratos de arrendamiento) representa el 54% del pasivo, se incrementó en cuantía de \$1.51 billones, equivalente al 299% respecto al 2023 (\$506.393), debido a los nuevos desembolsos por contrato de crédito de largo plazo realizados durante el 2024 en cuantía de \$847.000 para financiar capital de trabajo (con FINDETER \$287.000 y con EPM \$560.000) y contrato de usufructo de activos con EPM por valor total de \$753.938; no obstante, las amortizaciones realizadas al capital por \$60.000, además de los pago de créditos de tesorería y el costo amortizado del periodo e intereses pendientes de pago a dic de 2023 \$25.980.

**Cuentas por Pagar:** a 31 de diciembre de 2024, registró saldo por valor de por valor de \$1.19 billones, el cual representa el 32% del total del pasivo; este saldo se redujo en \$173.669 (13%) respecto al 2023 (\$1.36 billones),

justificado principalmente por reducción en las cuentas por pagar bienes y servicios por baja ejecución del plan de inversiones, así como en honorarios y en cuantas por pagar a proveedores de energía, menor valor a pagar por impuesto sobre la renta; no obstante, incremento en impuestos y contribuciones por pagar.

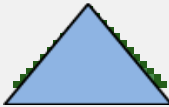
**Otros pasivos:** el saldo a 31 de diciembre por valor de \$473.768 representa el 13% del pasivo y registró reducción neta por valor de \$85.763 (15%), básicamente por la amortización realizada durante el 2024, de los recursos recibidos del Gobierno Nacional, conforme a lo pactado en el contrato de compraventa de acciones, por concepto de ingresos compensatorios por recaudos \$58.718 (diferido a 10 años), ingresos compensatorios por pérdidas \$14.631 (diferido a 7 años) y por el EMA operativo \$45.218 (diferido a 7 años), recursos que permiten a Afinia cubrir las situaciones adversas que se presenten en su operación en atención a lo pactado."

- **Patrimonio**

El saldo del patrimonio de la Empresa a 31 de diciembre de 2024, por valor \$3.48 billones, se redujo en \$262.991, (7%) respecto al 2023 (\$3.74 billones), reducción que se justifica básicamente por la pérdida registrada durante el ejercicio en cuantía de \$253.415, debido a que los costos y gastos totales registraron crecimiento neto de \$909.289 equivalente al 16% respecto al 2023, el cual es superior en 2,3 veces al crecimiento registrado en los ingresos totales (\$391.093 equivalente al 7% respecto al 2023).

### 1.2.3.2. Estado de resultados

**Cuadro 19 Estado de Resultados Caribemar de la Costa**

| Entidad                                    | INGRESOS<br>(Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) |              | COSTOS Y GASTOS<br>(Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) |              | RESULTADO NETO                                                                                 |            |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
|                                            | 2024                                                                                          | 2023         | 2024                                                                                                 | 2023         | 2024                                                                                           | 2023       |
| Saldos a diciembre 31 -->                  | \$ 6.187.747                                                                                  | \$ 5.783.300 | \$ 6.655.795                                                                                         | \$ 5.781.644 | -\$ 253.415                                                                                    | \$ 264.782 |
| Variación -->                              | 404.447                                                                                       |              | 874.151                                                                                              |              | -518.197                                                                                       |            |
| <b>Caribemar de la Costa S.A.S. E.S.P.</b> | 7,0%<br>     |              | 15,1%<br>          |              | -195,7%<br> |            |

Fuente: rendición de la cuenta Caribemar de la Costa. Cálculos equipo consolidador.

Durante el 2024 Las cuentas que presentaron una mayor variación son las siguientes:

Incremento neto en los ingresos por prestación de servicios por valor de \$399.134, registrados en comercialización por mayor tarifa y cantidad de energía vendida; en distribución por incremento en los peajes por el uso de redes; en el componente de financiación de clientes de energía.

En los ingresos por venta de bienes se registró incremento neto en cuantía de \$5.511 por mayor venta de equipos, materiales e instalación de medidores de energía.

El saldo de arrendamiento se redujo en \$198 por menor alquiler de postes de infraestructura eléctrica y de equipos de medida.

Crecimiento neto en los costos por prestación de servicios por valor de \$669.307 (14%), debido principalmente a incrementos registrados en las compras de energía en bloque y en bolsa, así mismo se registró mayor valor en peajes por uso de redes.

De igual manera los gastos de administración registraron incremento en cuantía de \$30.773, principalmente en los sueldos y prestaciones sociales; vigilancia, sanciones e intereses de mora entre otros; los gastos financieros

registraron aumento por valor de \$76.270 por efecto del pago de intereses sobre créditos de largo plazo y de tesorería.

Adicional a lo anterior, el resultado del ejercicio se vio afectado principalmente por el hecho de que durante el 2024 la Empresa calculó deterioro sobre sus activos en cuantía de \$346.381, para actualizar el valor recuperable de activos eléctricos del César y los 11 municipios del Magdalena.

### 1.2.3.3. Gestión presupuestal

#### Ingresos

**Cuadro 20 Ejecución de ingresos AFINIA**

| Entidad                        | Disponibilidad Inicial |         | Ingresos corrientes |           | Recursos de Capital |           | Total Ingresos |           |
|--------------------------------|------------------------|---------|---------------------|-----------|---------------------|-----------|----------------|-----------|
|                                | 2024                   | 2023    | 2024                | 2023      | 2024                | 2023      | 2024           | 2023      |
| Caribe Mar de la Costa -AFINIA | 378.641                | 428.426 | 4.860.234           | 4.407.569 | 1.662.675           | 1.199.113 | 6.901.550      | 6.035.108 |
| Variación                      | -49.785                |         | 452.665             |           | 463.562             |           | 866.442        |           |
|                                | -11,6%                 |         | 10,3%               |           | 39%                 |           | 14,4%          |           |

Fuente: Rendición cuenta Caribe Mar de la Costa 2024- 2023. Elaboró equipo consolidador

Caribe Mar de la Costa –AFINIA, en la vigencia 2024 recaudó ingresos totales por \$6,9 billones, con incremento del 14.4% (\$866.442) comparados con los registrados en 2023, originado en el comportamiento de los ingresos corrientes y recursos de capital.

Los ingresos corrientes se constituyeron en la principal fuente de financiación con \$4.86 billones), reflejando aumento del 10,3% (\$452.665) comparados con el 2023. Estos recursos se generan esencialmente de la venta de energía y servicios conexos a clientes.

En recursos de capital en 2024 la empresa recaudó \$1.66 billones, superiores en 39% (\$463.562) a los registrados en 2023. Estos se obtuvieron por las siguientes modalidades: crédito concedido por la casa matriz \$560.000 y \$735.090 por contrato de usufructo de activos vendidos por la empresa a EPM. Así mismo, crédito de FINDETER por \$337.000, e intereses financieros \$30.586.

## Gastos

Cuadro 21 Ejecución de Gastos 2024-2023

| Entidad                        | Funcionamiento |         | Inversión |         | Servicio de la Deuda |         | Operación Comercial |           | Total Gastos |           |
|--------------------------------|----------------|---------|-----------|---------|----------------------|---------|---------------------|-----------|--------------|-----------|
|                                | 2024           | 2023    | 2024      | 2023    | 2024                 | 2023    | 2024                | 2023      | 2024         | 2023      |
| Caribe Mar de la Costa -AFINIA | 958,408        | 821,021 | 698,532   | 846,227 | 294,975              | 241,989 | 4,362,982           | 3,930,260 | 6,314,897    | 5,839,497 |
| Variación                      | 137,387        |         | -147,695  |         | 52,986               |         | 432,722             |           | 475,400      |           |
|                                | 16.7%          |         | -17.5%    |         | 22%                  |         | 11.0%               |           | 8.1%         |           |

Fuente: Rendición cuenta Caribe Mar de la Costa 2024- 2023. Elaboró equipo consolidador

Afinia realizó gastos totales en 2024 por \$6.31 billones, adicionales en un 8.1% (\$475.400) a los ejecutados en 2023, los gastos de operación comercial con \$432.722 representan el 91% del total de la variación.

Los gastos de funcionamiento representan el 15% (\$958.408) del total ejecutado en 2024, estos fueron superiores en 16.7% a los realizado el año anterior. Están agrupados en servicios personales \$159.441, costos y gastos operativos \$452.704, y tributos, tasas, contribuciones, multas, sanciones e intereses \$346.263, estos últimos crecieron en un 27.4% en relación con los registrados en 2023.

La empresa realizó por servicio de la deuda desembolsos por \$294.975, superiores el 22% (\$52.986), fueron destinados para amortización de préstamos \$135.000, intereses \$156.484 y comisiones \$3.491.

La inversión ejecutada por la empresa en 2024 fue de \$698.532, inferior en 17.5% (\$147.695) a la realizada en 2023. Se destaca la inversión en las líneas: aparatos de control eléctrico y distribución de electricidad y sus partes y piezas \$573.351; motores, generadores y transformadores eléctricos y sus partes y piezas \$100.253, y adquisición de software \$11.347.

Estos recursos de inversión se focalizaron para el desarrollo de proyectos, destacándose: inversión en infraestructura como actuaciones en la red, ampliación de nuevos circuitos, reposición de transformadores de potencia, equipos para subestaciones, control y reducción de pérdidas, entre otros.

Por gastos de operación comercial en 2024 se ejecutó \$4.36 billones, superior en un 11% a los registrados en 2023. El desembolso más destacado

se efectuó en la compra de energía por \$4.32 billones, lo cual le permite cumplir con el desarrollo de su cometido institucional, complementa estos gastos servicios de producción \$23.334 y en maquinaria y equipo \$15.499.

## 1.2.4. UNE - EPM TELECOMUNICACIONES S.A.

### 1.2.4.1. Estado de la situación financiera

**Cuadro 22 Estado de Situación Financiera 2024 - 2023**

| Entidad                                        | Activos                                                                                    |              | Pasivos                                                                                      |              | Patrimonio                                                                                    |            |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
|                                                | 2024                                                                                       | 2023         | 2024                                                                                         | 2023         | 2024                                                                                          | 2023       |
| Saldos a diciembre 31 -->                      | \$ 4.960.484                                                                               | \$ 4.958.406 | \$ 4.560.591                                                                                 | \$ 4.599.674 | \$ 399.893                                                                                    | \$ 358.732 |
| Variación -->                                  | 2.078                                                                                      |              | -39.083                                                                                      |              | 41.161                                                                                        |            |
| <b>UNE EPM<br/>Telecomunicaciones<br/>S.a.</b> | 0,0%<br> |              | -0,8%<br> |              | 11,5%<br> |            |

Fuente: rendición de la cuenta UNE. Cálculos equipo consolidador.

#### • Activo

Los Activos totales en el año 2024 ascienden a \$4.96 billones, de los cuales \$3.30 billones correspondieron a la porción no corriente y \$556.704 correspondieron a la porción corriente de los activos, pudiéndose concluir que la estructura financiera de los activos de la Compañía está representada en un 86,74% por la porción no corriente, y un 13,26% por la porción corriente. Al comparar los resultados de las dos (2) vigencias.

El total de los activos se incrementó en el año 2024 en \$2.078, con un crecimiento del 0,04%, con relación al año 2023, destacándose dentro de la misma, la disminución en la Propiedad Planta y Equipo en \$249.868 e incremento en las inversiones en sociedades por \$309.183, entre otras.

La disminución de la Propiedad Planta y Equipo está representada en: aumento en Inversiones por \$387.180, principalmente en equipos CPE, redes internas y externas e infraestructura de red; reconocimiento de

obligación de retiros de Activos por \$22,659; retiro de activos por -\$7,829; depreciación por -\$650.542, traslados de proyectos a licenciamiento por -\$1,907 y traslados de Activos mantenidos para la venta a propiedad y equipo por \$571.

El incremento en las inversiones en sociedades, se da básicamente por el efecto del reconocimiento de estas inversiones por separado bajo el método de participación, dentro de los cuales se destaca el incremento en la inversión de Colombia Móvil en \$348.961 (82%), al pasar de \$426.769 en el año 2023 a \$775.730 en el año 2024, (impactada por la utilidad neta generada en esta filial en el año 2024, que fue de \$363.546, menos el efecto negativo de su patrimonio de \$14.584) y contrario a lo anterior, disminución en la inversión de EDATEL en \$40.883 (impactada por la pérdida neta generada en esta filial en el año 2024 que fue de \$46.736, menos el efecto positivo de su patrimonio de \$5.853).

### • Pasivo

Los pasivos totales en el año 2024 ascienden a \$4.56 billones, de los cuales \$3.00 billones correspondieron a la porción no corriente y \$1.55 billones, corresponden a la porción corriente de los pasivos, pudiéndose concluir que la estructura financiera de los pasivos de la Compañía está representada en un 65,88% por la porción no corriente, y un 34,12% por la porción corriente.

Al comparar los resultados de las dos (2) vigencias, el total de los pasivos disminuyó en el año 2024 en \$39.083, con un decrecimiento del 0,85%, con relación al año 2023.

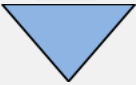
### • Patrimonio

El Patrimonio total a diciembre 31 de 2024 de la compañía ascendía a \$399.893, que comparado con el patrimonio de la compañía en el ejercicio anterior por valor de \$358.732, representó un incremento de \$41.161, equivalente al 11,47%. El principal aumento en las cuentas del patrimonio se da en primer lugar por el crecimiento de las cuentas ORI, por valor de \$27.846, correspondientes al valor neto del impuesto diferido de \$29.035 y

el cálculo actuarial por -\$1.189 y en segundo lugar por el efecto de la contabilización de la utilidad neta del año 2024 por valor de \$14.948.

### 1.2.4.2. Estado de resultados

**Cuadro 23 Variación del Estado de Resultado 2024 - 2023**

| Entidad                            | INGRESOS<br>(Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) |              | COSTOS Y GASTOS<br>(Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) |              | RESULTADO OPERACIONAL O UTILIDAD ORDINARIA                                                    |           | RESULTADO NETO                                                                                 |               |
|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
|                                    | 2024                                                                                          | 2023         | 2024                                                                                                 | 2023         | 2024                                                                                          | 2023      | 2024                                                                                           | 2023          |
| Saldos a diciembre 31 -->          | \$ 2.640.394                                                                                  | \$ 2.805.525 | \$ 2.511.716                                                                                         | \$ 2.775.331 | \$ 128.678                                                                                    | \$ 30.194 | \$ 14.948                                                                                      | -\$ 1.144.769 |
| Variación -->                      | -165.131                                                                                      |              | -263.615                                                                                             |              | 98.484                                                                                        |           | 1.159.717                                                                                      |               |
| UNE EPM<br>Telecomunicaciones S.A. | -5,9%<br>    |              | -9,5%<br>           |              | 326,2%<br> |           | -101,3%<br> |               |

Fuente: rendición de la cuenta UNE. Cálculos equipo consolidador.

Al cierre de la vigencia 2024, UNE EPM Telecomunicaciones S.A., obtuvo ingresos por actividades **ordinarias** por valor \$2.63 billones, inferiores en \$159.074 (5,7%) con respecto al ejercicio anterior. Este decrecimiento neto según lo expresa el sujeto de control, se presentó mayoritariamente en el segmento de hogares que continuó siendo impactado por una caída del precio promedio por cliente (ARPU) y por una fuerte competencia de mercado, en donde hay una tendencia a consumir menos servicios de telefonía fija y televisión, y un mayor consumo por Banda ancha, adicional a esto la fuerte competencia de mercado ha generado que el servicio de banda ancha tenga mayores velocidades a precios relativamente más bajos.

Los costos de venta operacionales en el 2024 alcanzaron los \$680.244 de pesos, presentando disminución con respecto al año anterior, del 13% por \$100.574. Este decrecimiento neto según lo expresa el sujeto de control, se presentó mayoritariamente por menor costo con programadores de TV, disminución de las tarifas regulatorias de Interconexión para servicios fijos; y menor reconocimiento contable asociado a reclamaciones legales de años anteriores.

Por lo anterior la utilidad bruta en el año 2024 alcanzó una cifra de \$1.95 billones, disminuyendo con respecto al año 2023 en \$58.499 (2,9%).

Al restar en el año 2024 de la Utilidad Bruta, los Gastos de Administración y Venta por \$1.08 billones, se genera un EBITDA de \$871.120, que, al compararla con el año anterior, aumenta en un 7,8%, creciendo el Margen EBITDA en 4,1 puntos porcentuales, al pasar del 28,9% en el año 2023 al 33,1% en el año 2024.

Las depreciaciones y amortizaciones disminuyeron en 5,2% al pasar de \$791.898 en 2023 a \$750.549 en 2024 derivado de la menor inversión en equipos de Red y por la terminación de la vida útil de algunos activos de propiedad y equipo; y activos por derechos de uso.

Una vez descontado del Ebitda, las depreciaciones y amortizaciones por \$750.549 y sumadas otros Ingresos Operacionales por \$8.106, se obtiene un Excedente Operacional de \$30.194 en el año 2024, el cual presentó un incremento de 326% con respecto al año 2023, al pasar de \$30.194 en el año 2023 a \$128.678 en el año 2024.

Ahora bien, el efecto neto entre los Gastos no Operacionales y los Ingresos no Operacionales representó un Gasto Neto por \$82.804 en 2024, mientras que, en 2023, fue de \$674.911; dentro de la cual, la variación principal según lo expresa el sujeto de control, se genera en primer lugar, por la aplicación del Método de Participación Patrimonial que pasó de un impacto negativo en el año 2023 con pérdidas de \$235.525, a un impacto positivo en el año 2024 con utilidades por \$320.840, como resultado de la buena gestión en las subsidiarias, especialmente la inversión en Colombia Móvil S.A que incluye resultados financieros positivos asociados a la unificación de red con Telefónica y en segundo lugar por el menor “Gasto de Intereses”, generado por el Servicio a la Deuda que pasó de \$493.975 en el año 2023 a \$404.292 en el año 2024 como consecuencia de la disminución en los costos de endeudamiento financiero de emisiones de bonos cuya liquidación está atada al desempeño de la inflación (IPC) e Indicador Bancario de Referencia (IBR).

Al descontar del Resultado Operacional y No Operacional, la Provisión para el Impuesto Sobre la Renta por valor de \$30.927, UNE EPM Telecomunicaciones S.A., registró en el año 2024 una resultado Neto

positivo de \$14.947, contrario a pérdida obtenida en el año 2023, donde se registró un resultado Neto negativo de -\$1.14 billones, lo anterior indicó para la compañía un margen Neto positivo en el año 2024 del 0,6%, es decir de cada \$100 proveniente de los Ingresos Operacionales, arrojó 0,6 pesos como Utilidad Neta del año, en tanto que en el año 2023 esta relación indicaba un margen Neto Negativo del 41%, lo que significa un mejoramiento en el margen Neto con relación al año anterior en este indicador.

Este resultado neto fue impactado por: menor depreciación derivado de la menor inversión en equipos de Red; disminución en los costos de endeudamiento financiero de nuestras emisiones de bonos y deuda externa cuya liquidación está atada al desempeño de la inflación (IPC) e Indicador Bancario de Referencia (IBR), respectivamente, e impacto positivo como resultado de la buena gestión en las subsidiarias especialmente la inversión en Colombia Móvil S.A que incluye resultados financieros positivos asociados a la unificación de red con Telefónica y la utilidad contable derivada de la monetización de la venta de infraestructura pasiva (venta de torres).

## 1.2.5. METRO DE MEDELLÍN

### 1.2.5.1. Estado de la situación financiera

**Cuadro 24 Estado Situación Financiera del Metro**

| Entidad                                                      | Activos                                                                             |              | Pasivos                                                                              |              | Patrimonio                                                                            |               |
|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
|                                                              | 2024                                                                                | 2023         | 2024                                                                                 | 2023         | 2024                                                                                  | 2023          |
| Saldos a diciembre 31 -->                                    | \$ 7.181.964                                                                        | \$ 6.016.883 | \$ 8.671.695                                                                         | \$ 7.955.415 | -\$ 1.489.731                                                                         | -\$ 1.938.532 |
| Variación -->                                                | 1.165.081                                                                           |              | 716.280                                                                              |              | 448.801                                                                               |               |
| Empresa de Transporte<br>Masivo del Valle de Aburrá<br>Ltda. | 19,4%                                                                               |              | 9,0%                                                                                 |              | 23,2%                                                                                 |               |
|                                                              |  |              |  |              |  |               |

Fuente: rendición de la cuenta Metro. Cálculo equipo consolidador.

Activos: el total de activos pasó de \$6.02 billones a \$7.18 billones con un incremento de \$1.16 billones (el 19,4%).

- Efectivo y equivalentes al efectivo: el incremento del 17% se debió a la decisión de mantener los recursos a la vista en cuentas de ahorros y Fondos de Inversión Colectiva (FIC) por la buena rentabilidad del mercado, así como que al finalizar la vigencia se recibieron los pagos acumulados del SITVA por valor de \$67.233.

- Inversiones e instrumentos derivados: las inversiones en asociadas y negocios conjuntos reflejan un saldo de \$19.193, presentando un incremento de \$8.198 (75%) respecto al año 2023, cuyo valor más representativo obedece a que al cierre de la vigencia 2024 la empresa EOMMT S.A. reportó una utilidad por USD 6.755.648.

- Cuentas por cobrar: presentaron aumento en \$418.989 (244%), debido principalmente al reconocimiento por valor de \$483.136 de la subvención del proyecto Metro de la 80 de acuerdo con lo establecido en el convenio de cofinanciación en el numeral 2.2., que aunque esta suma no se recibió en la vigencia 2024, se encuentra respaldada en el Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP) N°51824 y el Registro Presupuestal de Compromiso N° 49524.

- Inventarios: tuvo una variación positiva de \$21.832 (20%), la cual corresponde primordialmente a la adquisición de elementos tales como: rieles para las vías, ruedas de los trenes CAF, validadores, tarjetas para la venta, mordazas y guarniciones para los sistemas de los cables, piedras de esmerilar para la maquina reperfiladora, zapatas de freno, rodillos y balizas del Tranvía.

Del mismo modo, se presentó incremento en los materiales en tránsito debido a que la entrega de la mercancía por parte de los proveedores internacionales se concretó en el fin de año, adicional a esto, varios de los pedidos regulares que se hacen año a año, para la vigencia 2024 tuvieron cantidades superiores, aumentando de manera significativa su valor total.

- Propiedad, planta y equipo: para la vigencia presentó incremento por valor de \$426.824 (10%), dentro del cual, el rubro más representativo corresponde a construcciones en curso, con un incremento de \$113.039,

equivalente al 81%. Los proyectos que más contribuyeron a su variación aumento fueron: Metro de la 80, Predio PELDAR, y talleres y vías de estacionamiento.

• Otros activos: la mayor variación se presentó en la cuenta “Avances y anticipos entregados” al pasar de \$1.822 a \$325.464 (17.762%), situación generada por la entrega de recursos para atender los proyectos de Ampliación de Capacidad del Metro Ligero de la Av. 80, Accesibilidad Universal y Actualización del Sistema en la Flota de Trenes (Tren digital). No obstante la razonabilidad de esta cifra, se está dejando observación con respecto a saldo inconsistente en relación a los recursos entregados en administración.

Adicional a lo anterior, se presenta aumento significativo en las inversiones en empresas asociadas del exterior y esto corresponde a la prestación de servicio de operación, la coordinación e integración de los contratos relacionados con la operación de la primera línea del Metro de Quito.

Aumento significativo en inventarios de otros materiales y suministros: la variación para el periodo obedece a que las salidas de repuestos del inventario superaron los ingresos por las compras de materiales. Los rubros más representativos de las salidas de almacén fueron entregas de riel extra endurecido, repuestos para ser usados en el mantenimiento de vías férreas, mordazas fijas para cabina, repuestos para ser usados en el mantenimiento del sistema de cable aéreo.

Aumento significativo en otros inventarios en tránsito: el incremento de este rubro, obedece a las salidas hacia el rubro de materiales y suministros, por la finalización de los procesos de nacionalización y pago de costos indirectos de importación, los cuales fueron superiores a las entradas a este concepto. Son representativos de este valor los bienes que finalizaron el proceso de nacionalización destinados como repuestos para el mantenimiento de las vías férreas, balizas para el sistema operativo, además de aquellos bienes requeridos para el mantenimiento de los trenes.

Aumento significativo en la construcción en curso de las edificaciones y otras construcciones.

### **Pasivos:**

El total de pasivos pasó de \$7.95 billones a \$8.67 billones, un incremento de \$716.280 (el 9%).

- Préstamos por pagar: se incrementaron en \$220.637 (3%), siendo la cuenta más representativa el préstamo con la banca comercial principalmente por los desembolsos para el proyecto Metro Ligero de la Avenida 80 por valor de \$228.560, discriminados así: \$113.943 de Bancolombia, \$105.504 de FDN y \$9.113 del banco Davivienda.

- Otros pasivos: presentaron aumento por valor de \$614.047 (61%); la cuenta que más participó en el incremento fue “otros pasivos diferidos” que corresponde a los valores recibidos como subvención de otras entidades para financiar los activos asociados a los proyectos de Tranvía, Cables, Buses a Gas, Metro de la 80, los cuales se reconocen durante la vida útil del activo.

Además, hay un aumento significativo en el financiamiento interno de largo plazo por préstamos de la banca comercial: la variación de este rubro obedece principalmente a los desembolsos para el proyecto Metro de la 80, los cuales durante el trimestre ascendieron a \$108.620.

Disminución significativa recursos recibidos en administración: la variación en este rubro corresponde básicamente a que el Proyecto de Tranvía presenta ejecución por concepto de reconocimiento de arrendamientos a los afectados del barrio San Luis, así como el pago de \$1.229 en pagos de predios a estos mismos afectados.

Aumento significativo en los litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos administrativos y fiscales en contra de la entidad: los pasivos contingentes presentaron un aumento en el trimestre generado por la actualización de los procesos legales bajo la metodología Agencia Nacional de Defensa Jurídica y la NIC 37 con relación a los indicadores de IPC y TES al 30 de septiembre de 2024, adicionalmente, la empresa en el trimestre recibió demandas en contra catalogados como posible de pérdida.

## Patrimonio:

El total del patrimonio pasó de -\$1.94 billones vigencia 2023 a -\$1.49 billones, variación positiva de \$448.802 (23%). Si bien la empresa presenta un patrimonio negativo, para la vigencia 2024 presentó utilidades netas del período. Es importante mencionar que la empresa presenta alertas de detrimento patrimonial asociado a su patrimonio negativo, sin embargo, una vez analizada la solvencia y criterios financieros determinados en la ley, no se evidencia una causal de incumplimiento a la hipótesis del principio de negocio en marcha.

### 1.2.5.2. Estado de resultados

**Cuadro 25 Estado de Resultados 2024**

| Entidad                                                       | INGRESOS<br>(Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) |            | COSTOS Y GASTOS<br>(Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) |            | RESULTADO OPERACIONAL O UTILIDAD ORDINARIA |           | RESULTADO NETO |            |
|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------|-----------|----------------|------------|
|                                                               | 2024                                                                                          | 2023       | 2024                                                                                                 | 2023       | 2024                                       | 2023      | 2024           | 2023       |
| Saldos a diciembre 31 →                                       | \$ 872.545                                                                                    | \$ 812.163 | \$ 848.962                                                                                           | \$ 759.155 | \$ 23.583                                  | \$ 53.008 | \$ 167.465     | \$ 298.626 |
| Variación →                                                   | 60.382                                                                                        |            | 89.807                                                                                               |            | -29.425                                    |           | -131.161       |            |
| <b>Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.</b> | 7,4%                                                                                          |            | 11,8%                                                                                                |            | -55,5%                                     |           | -43,9%         |            |

Fuente: rendición de la cuenta Metro. Cálculos equipo consolidador.

Ingresos: los ingresos pasaron de \$1.39 billones a \$1.45 billones con un incremento de \$64.412 (5%).

- Venta de servicios: presentó aumento por valor de \$60.326 (7%), cuya principal variación se dio en los servicios de transporte terrestre (\$61.566), los cuales provienen de las tarifas, otros servicios de transporte, operación en las cuencas 3 y 6 del SITVA en la troncal y pre troncal, explotación de la Pre troncal Avenida 80 P80 y la operación de los buses eléctricos.
- Transferencias y subvenciones: tuvieron una disminución neta por valor de \$136.492 (34%) principalmente porque en el año 2023 se recibieron recursos de la Nación por valor de \$167.335 para la financiación de los déficits operacionales de los Sistemas Integrados de Transporte Masivo - SITM.

· Otros ingresos: crecieron un 79% al pasar de \$177.977 a \$318.499, debido al crecimiento en la tasa de interés en las inversiones de activos financieros (CDTs), mayor participación en el portafolio de inversiones, mejoraron las condiciones de rentabilidad de intereses sobre los depósitos en instituciones y recursos en administración, la reversión de la provisión en la demanda instaurada por los concesionarios SAO y MDO, la ganancia de método de participación patrimonial en la inversión que tiene con la empresa EOMMT Quito, la reversión de las pérdidas por el deterioro de valor con la cartera del deudor Consorcio Rover Omicron y el ajuste por diferencia en cambio.

Asimismo, se presenta disminución significativa en los ingresos por concepto de bienes, derechos y recursos en efectivo por transferencias, correspondientes a los recursos recibidos en septiembre de 2023, en virtud de la Resolución 2246 de 2023 del Ministerio de Hacienda y crédito público para el déficit operacional de los sistemas de masivo SITM y los sistemas estratégicos de transporte público SETP.

Gastos: su variación positiva del 30% (\$126.170), se resume en el incremento en un 18% de los gastos operacionales (\$16.836); el deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones aumentó en un 72% (\$3.568); las transferencias y subvenciones crecieron un 143% (\$1.980) y otros gastos se incrementaron en \$103.786 (32%).

Por otro lado, se presenta un aumento significativo en los gastos por concepto de pérdida por medición inicial de préstamos por cobrar.

Disminución significativa en los gastos por concepto de pérdida por baja en cuentas de activos no financieros.

La causación de multas o sanciones representa en sí un riesgo fiscal.

Aumento significativo en los gastos por concepto de otros gastos diversos: se analiza la cuenta, toda vez que en ella se registran gastos por gravámenes, honorarios, arriendos, entre otros, de los proyectos

Costos de ventas: el total de los costos de ventas pasó de \$659.765 a \$729.168 con un incremento de \$69.403 (11%), asociado con la adquisición o producción de bienes y la prestación de servicios. La mayor participación

en el aumento se ve reflejada en la vigilancia y la seguridad con un 39% (\$12.223), seguida por honorarios con un 27% (\$2.183).

Utilidad del Ejercicio: al corte del período 2024, la empresa generó utilidades (2024 \$167.465 - 2023 \$ 298.626) las cuales ingresan a disminuir las pérdidas acumuladas y contribuyen al sostenimiento de los costos y gastos operativos. Cifra inferior al 2023, básicamente por la disminución de las Cofinanciación de los sistemas de transporte, ya que en 2023 se recibieron los recursos de la Nación por valor de \$167 mil; rubro que en 2024 fue de \$0.

### 1.2.5.3. Gestión presupuestal

#### Ingresos

**Cuadro 26 Ejecución de ingresos del Metro de Medellín.**

| Entidad           | Disponibilidad Inicial |         | Ingresos corrientes |           | Recursos de Capital |         | Total Ingresos |           |
|-------------------|------------------------|---------|---------------------|-----------|---------------------|---------|----------------|-----------|
|                   | 2024                   | 2023    | 2024                | 2023      | 2024                | 2023    | 2024           | 2023      |
| Metro de Medellín | 718,025                | 378,790 | 1,116,220           | 1,263,067 | 542,198             | 405,763 | 2,376,443      | 2,047,620 |
| Variación         | 339,235                |         | -146,847            |           | 136,435             |         | 328,823        |           |
|                   | 90%                    |         | -12%                |           | 34%                 |         | 16%            |           |

Fuente: Rendición cuenta Metro de Medellín 2024 -2023. Cálculos equipo consolidador.

La empresa Metro recaudo en la vigencia 2024 \$2.37 billones, superiores el 16% (\$328.823) comparados con los registrados el año anterior. Aumento que como puede observarse no se generó en los ingresos corrientes como parte del desarrollo de su actividad, sino en por efectos de los mayores recursos en disponibilidad inicial y en los recursos de capital.

Los ingresos corrientes con recaudos por \$1.11 billones, es la principal fuente de financiación, no obstante, haber presentado disminución del 12% (\$146.847) en comparación con los obtenidos en 2023. Ello debido a que se presentó menor afluencia de pasajeros por cambio de hábitos en el transporte al uso de la motocicleta, especialmente en población joven, así como, menores recursos recibidos por transferencias.

Los recursos obtenidos en corrientes se generaron básicamente por la venta de servicios de transporte \$874.367, negocios inmobiliarios \$13.637,

servicios prestados a las empresas (asesoría técnica en Quito y publicidad) \$17.040, venta de tarjetas (Tecnología) \$8.249, y transferencias corrientes \$202.437; en estas se incluyen los dineros registrados por transferencia recibidas del Departamento de Antioquia por renta de tabaco por \$57.804, y del Distrito de Medellín de la sobretasa a la gasolina \$127.406 ; recursos que se encuentran pignorados para el pago de la deuda por la Construcción del Metro.

Por recursos de capital la empresa recaudó \$542.198, superiores en 34% (\$136.435) en comparación al año 2023. Los principales recursos se obtuvieron por créditos financieros \$226.865, transferencias de capital \$196.669, estos corresponden a los aportes del Distrito de Medellín \$142.099, convenio Metro-Gobernación y Alcaldía \$54.163 y convenio con el AMVA \$406; así mismo por recuperación de cartera \$10.741.

En disponibilidad inicial en 2024 se registró \$718.025, con incremento del 90% (\$339.235), como efecto de mayores disponibilidades de recursos en bancos e inversiones temporales.

## Gastos

**Cuadro 27 Ejecución de gastos del Metro de Medellín.**

| Entidad           | Funcionamiento |         | Inversión |         | Servicio de la Deuda |         | Total Gastos |           |
|-------------------|----------------|---------|-----------|---------|----------------------|---------|--------------|-----------|
|                   | 2024           | 2023    | 2024      | 2023    | 2024                 | 2023    | 2024         | 2023      |
| Metro de Medellín | 360.858        | 450.647 | 643.715   | 546.005 | 274.007              | 276.196 | 1.278.580    | 1.272.848 |
| Variación         | -89.789        |         | 97.710    |         | -2.189               |         | 5.732        |           |
|                   | -20%           |         | 17,9%     |         | -1%                  |         | 0,5%         |           |

Fuente: Rendición cuenta Metro de Medellín 2024 -2023. Cálculos equipo consolidador

El Metro ejecutó gastos en 2024 por \$1.27 billones, incrementado en un 0.5% (\$5.732) en relación con lo registrado en la vigencia anterior. En el comportamiento general los agregados se observa que, si bien hubo incremento del 17.9% en la inversión, se dio disminución en lo funcionamiento y el servicio de la deuda.

Los gastos de funcionamiento registrados fueron por \$360.858, inferiores en un 20% (\$89.789) a los realizados en 2023, la cual se genera como efecto

de la disminución en 30% en la adquisición de bienes y servicios y en transferencias corrientes del 99%, esto debido a que en 2023 la empresa desembolsó recursos por efectos de conciliaciones, hecho en la actual vigencia no se presentó.

Por servicio de la deuda en 2024 en Metro desembolsó recursos por \$274.007, distribuidos para deuda pública externa el 2.9% (\$8.004), interna 96.9% (\$265.486), y el 0.2% (\$517) aportes al fondo de contingencia. El servicio de la deuda interna está compuesto por los préstamos con el Gobierno nacional, adquiridos para la construcción del sistema y los contratos suscritos con la banca comercial y operaciones de leasing financiero, adquiridos para financiar necesidades de inversión de la Empresa en el mediano y largo plazo.

Lo desembolsado en deuda interna se destinó para abonos a capital por \$28.686, comisiones y otros gastos \$23.990, e intereses \$212.772, de estos el 87% se pagaron a la nación y el 13% a la banca Comercial.

Los gastos de inversión ejecutados en 2024 representan el 50.3% (\$643.715) del total de presupuesto; reflejando incremento del 17,9% (\$97.710) en relación con los registrados en 2023. La inversión se orientó básicamente a la adquisición de activos fijos \$44.452, adquisición de tierras y terrenos para la construcción del metro de la 80 \$187.714, adquisición de servicios \$405.927, tales como: energía Eléctrica y Conexiones para el servicio de las líneas del metro, tranvía, metrocable y otros por \$122.190; Vigilancia Privada, mantenimiento preventivo y correctivo de Buses, aseo de Infraestructura y estaciones, mantenimiento mayor de cables, Gestión Predial y auditoria externa del proyecto M80, mantenimiento y reparación de instalaciones eléctricas \$183.737, suministro de bienes para la operación del metro \$40.373; servicio de vigilancia pública, formación de usuarios, y bienestar social \$23.390, entre otros.

## 1.2.6. COLOMBIA MÓVIL

### 1.2.6.1. Estado de la situación financiera

Cuadro 28 Estado de Situación Financiera 2024

| Entidad                       | Activos                                                                                   |              | Pasivos                                                                                     |              | Patrimonio                                                                                   |           |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
|                               | 2024                                                                                      | 2023         | 2024                                                                                        | 2023         | 2024                                                                                         | 2023      |
| Saldos a diciembre 31 -->     | \$ 5.667.870                                                                              | \$ 5.537.445 | \$ 5.269.719                                                                                | \$ 5.487.849 | \$ 398.151                                                                                   | \$ 49.596 |
| Variación -->                 | 130.425                                                                                   |              | -218.130                                                                                    |              | 348.555                                                                                      |           |
| Colombia Móvil S.A.<br>E.S.P. | 2,4%<br> |              | -4,0%<br> |              | 702,8<br> |           |

Fuente: rendición de la cuenta Colombia Móvil. Cálculos equipo consolidador.

Los activos totales de Colombia Móvil cerraron en \$5.66 billones donde se destaca dentro de los activos no corrientes, la disminución de los activos intangibles netos en 72,8% con relación al año inmediatamente anterior, producto de los retiros y bajas por \$55.642 los cuales corresponden principalmente al cambio de metodología en el reconocimiento de garantías vinculadas al espectro y a los traslados a la cuenta activos mantenidos para la venta por \$3.38 billones, que se dan por el acuerdo de venta de torres y un acuerdo de red móvil compartida.

El 26 de febrero de 2024, Colombia Móvil suscribió el Acuerdo Vinculante con Colombia Telecomunicaciones S.A. E.S.P. BIC, para conformar una red única de acceso móvil, así como para compartir los permisos de uso de espectro radioeléctrico otorgados a cada una de las partes. Las dos empresas mantendrán su independencia y autonomía de negocio y comercial. De acuerdo con lo establecido en NIIF 5, los activos y los pasivos directamente asociados a estos fueron reclasificados a activos mantenidos para la venta y su depreciación fue detenida. Esto incluye los activos de la red de acceso radioeléctrico y las licencias de espectro con sus respectivos pasivos. A diciembre de 2024 se materializó el acuerdo, mediante la empresa Unired Colombia S.A.S.

Los pasivos ascendieron a \$5.27 billones presentando una disminución de \$218.130 frente al año anterior de lo cual se resalta lo siguiente:

La deuda financiera de Colombia Móvil fue pagada en su totalidad y sus pasivos más representativos corresponden mayoritariamente al costo de adquisiciones y renovaciones de espectro electromagnético con el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, en la cuenta pasivos directamente asociados con activos no corrientes mantenidos para la venta por \$3.08 billones de pesos.

### 1.2.6.2. Estado de resultados

**Cuadro 29 Estado de Resultado Integral de Colombia Móvil**

| Entidad                    | INGRESOS<br>(Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) |              | COSTOS Y GASTOS<br>(Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social) |              | RESULTADO OPERACIONAL O UTILIDAD ORDINARIA                                                     |            | RESULTADO NETO                                                                                 |             |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|                            | 2024                                                                                          | 2023         | 2024                                                                                                 | 2023         | 2024                                                                                           | 2023       | 2024                                                                                           | 2023        |
| Saldos a diciembre 31 →    | \$ 2.966.291                                                                                  | \$ 2.610.900 | \$ 2.017.217                                                                                         | \$ 2.365.577 | \$ 949.074                                                                                     | \$ 245.323 | \$ 363.140                                                                                     | -\$ 201.933 |
| Variación →                | 355.391                                                                                       |              | -348.360                                                                                             |              | 703.751                                                                                        |            | 565.073                                                                                        |             |
| Colombia Móvil S.A. E.S.P. | 13,6%<br>  |              | -14,7%<br>        |              | 286,9%<br> |            | 279,8<br> |             |

Fuente: rendición de la cuenta Colombia Móvil. Cálculos equipo consolidador.

Los ingresos de Colombia Móvil ascendieron \$2.74 billones, aumentaron \$153.132 con relación al año anterior, esto obedece al impulso comercial generado con la oferta de Full Tigo, la cual contribuyó en el crecimiento de los ingresos promedio por cliente y la cantidad de suscriptores en el negocio Móvil mayoritariamente en el segmento Pospago.

Por otro lado, los costos directos de prestación del servicio ascendieron a \$492.390 presentando una disminución del 19% con respecto al año anterior, esto debido principalmente a la disminución de las tarifas regulatorias de interconexión y de costo de venta de equipos móviles.

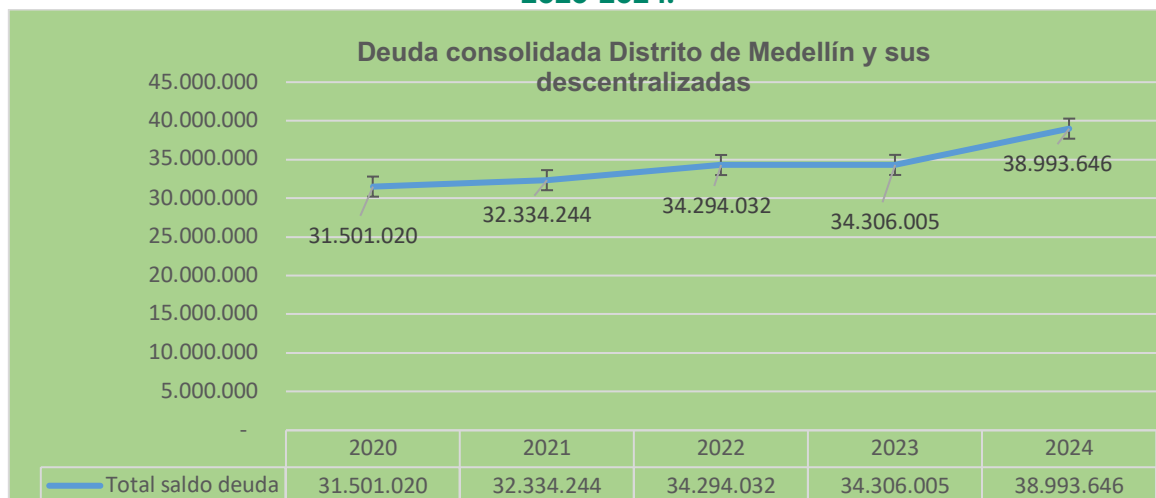
Los gastos operativos, administrativos, comerciales y de servicios ascendieron a \$1.03 billones producto de la disminución en costos de personal producto de un plan de retiro voluntario generando eficiencias por \$13 mil con relación al año 2023.

Como resultado de lo anterior Colombia Móvil cerró el año 2024 con una utilidad \$363.140, monto superior en \$565.073 al resultado neto de 2023, lo anterior originado por las siguientes razones: crecimiento de ingresos principalmente por impulso comercial, gestión de eficiencias de costos y gastos y constitución de la compartición de la red unificada de acceso móvil en Colombia con Telefónica.

## 1.3. EVOLUCIÓN DEUDA

Durante el quinquenio 2020–2024, la deuda consolidada del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y sus entidades descentralizadas presentó un crecimiento sostenido, pasando de \$31.5 billones en 2020 a \$38,99 billones en 2024, lo que representa un incremento absoluto de \$7.49 billones y una variación relativa del 23,8%.

**Gráfica 7 Tendencia deuda consolidada Distrito de Medellín y sus Descentralizadas 2020-2024.**



El mayor aumento se registró en la vigencia 2024, con un crecimiento de \$4.7 billones respecto al año anterior, explicado principalmente por el incremento en los niveles de endeudamiento del grupo EPM, con aumentos de \$2.2 billones (EPM) y \$1.5 billones (AFINIA).

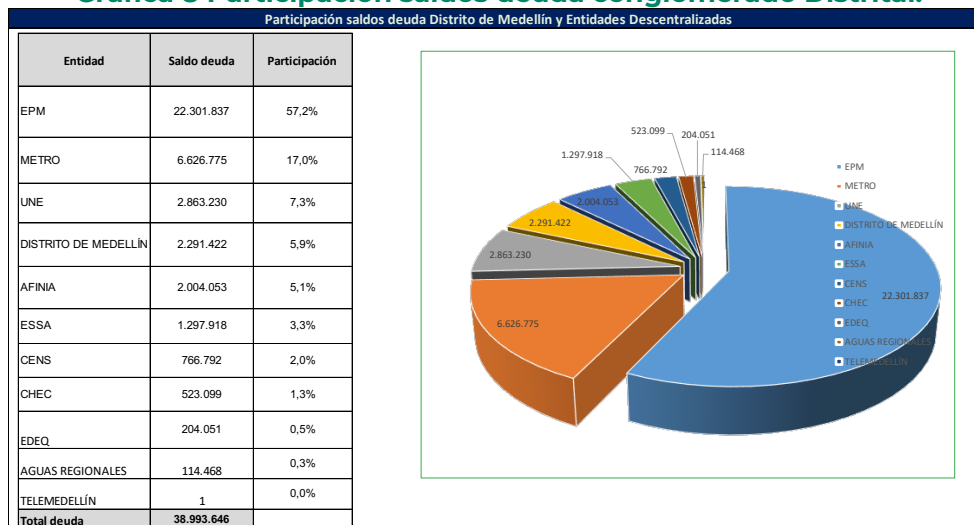
**Cuadro 30 Saldos deuda conglomerado Distrital 2020-2024.**

| Grupos y Entidades              | 2020              | 2021              | 2022              | 2023              | 2024              | Variación 2024-2020 |               | Variación 2024-2023 |                |
|---------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------|---------------|---------------------|----------------|
|                                 |                   |                   |                   |                   |                   | \$                  | %             | \$                  | %              |
| Distrito de Medellín            | 1.929.867         | 2.155.924         | 2.308.651         | 1.985.558         | 2.291.422         | 361.555             | 18,7          | 305.864             | 15,4%          |
| <b>Total Central</b>            | <b>1.929.867</b>  | <b>2.155.924</b>  | <b>2.308.651</b>  | <b>1.985.558</b>  | <b>2.291.422</b>  | <b>361.555</b>      | <b>18,7</b>   | <b>305.864</b>      | <b>15,4%</b>   |
| EPM                             | 18.646.823        | 18.833.096        | 20.445.395        | 20.085.084        | 22.301.837        | 3.655.014           | 19,6          | 2.216.753           | 11,0%          |
| CHEC                            | 322.205           | 303.701           | 318.177           | 446.139           | 523.099           | 200.894             | 62,3          | 76.960              | 17,3%          |
| EDEQ                            | 69.163            | 69.624            | 112.457           | 186.045           | 204.051           | 134.888             | 195,0         | 18.006              | 9,7%           |
| CENS                            | 494.686           | 409.845           | 473.456           | 645.932           | 766.792           | 272.106             | 55,0          | 120.860             | 18,7%          |
| ESSA                            | 792.216           | 799.736           | 988.471           | 977.606           | 1.297.918         | 505.702             | 63,8          | 320.312             | 32,8%          |
| Aguas de Malambo                | 0                 | 1.407             | 1.413             | 0                 | 0                 | 0                   | -             | 0                   | -              |
| EMVARIAS                        | 0                 | 4.101             | 2.132             | 164               | 0                 | 0                   | -             | -164                | -100,0%        |
| AFINIA                          | 0                 | 0                 | 123.759           | 494.969           | 2.004.053         | 2.004.053           | -             | 1.509.084           | 304,9%         |
| Aguas Regionales                | 75.771            | 73.009            | 88.671            | 103.676           | 114.468           | 38.697              | 51,1          | 10.792              | 10,4%          |
| <b>Total Servicios Públicos</b> | <b>20.400.864</b> | <b>20.494.519</b> | <b>22.553.931</b> | <b>22.939.615</b> | <b>27.212.218</b> | <b>6.811.354</b>    | <b>33,4</b>   | <b>4.272.603</b>    | <b>15,7%</b>   |
| Metro                           | 6.181.775         | 6.296.352         | 6.403.268         | 6.406.138         | 6.626.775         | 445.000             | 7,2           | 220.637             | 3,4%           |
| Terminal de Transporte          | 0                 | 2.523             | 0                 | 0                 | 0                 | 0                   | -             | 0                   | -              |
| <b>Total Transporte</b>         | <b>6.181.775</b>  | <b>6.298.875</b>  | <b>6.403.268</b>  | <b>6.406.138</b>  | <b>6.626.775</b>  | <b>445.000</b>      | <b>7,2</b>    | <b>220.637</b>      | <b>3,4%</b>    |
| UNE                             | 1.969.055         | 2.601.459         | 2.780.870         | 2.779.430         | 2.863.230         | 894.175             | 45,4          | 83.800              | 3,0%           |
| Colombia Móvil                  | 1.017.075         | 777.528           | 239.455           | 190.579           | 0                 | -1.017.075          | -100,0        | -190.579            | -100,0%        |
| <b>Total TIC</b>                | <b>2.986.130</b>  | <b>3.378.987</b>  | <b>3.020.325</b>  | <b>2.970.009</b>  | <b>2.863.230</b>  | <b>-122.900</b>     | <b>-4,1</b>   | <b>-106.779</b>     | <b>-3,6%</b>   |
| Plaza Mayor                     | 2.384             | 928               | 0                 | 0                 | 0                 | -2.384              | -100,0        | 0                   | -              |
| Metrosalud                      | 0                 | 5.000             | 7.853             | 2.714             | 0                 | 0                   | -             | -2.714              | -100,0%        |
| Telemedellín                    | 0                 | 11                | 4                 | 3                 | 1                 | 1                   | -             | -2                  | -65,0%         |
| <b>Total Otras</b>              | <b>2.384</b>      | <b>5.939</b>      | <b>7.857</b>      | <b>2.717</b>      | <b>1</b>          | <b>-2.383</b>       | <b>-100,0</b> | <b>-2.716</b>       | <b>-100,0%</b> |
| <b>Total Saldo Deuda</b>        | <b>31.501.020</b> | <b>32.334.244</b> | <b>34.294.032</b> | <b>34.304.037</b> | <b>38.993.646</b> | <b>7.492.626</b>    | <b>23,8</b>   | <b>4.689.609</b>    | <b>13,7%</b>   |

Fuente: rendición cuenta Distrito de Medellín y entidades descentralizadas. Cálculos equipo consolidador

Al cierre de 2024, la distribución de la deuda por entidad evidencia una alta concentración en el sector de servicios públicos, encabezado por el grupo EPM, que representa el 69,8% del endeudamiento total del conglomerado:

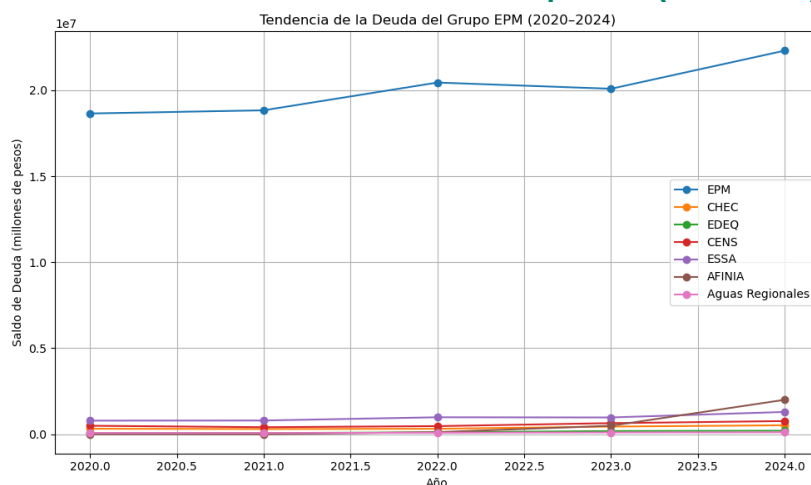
**Gráfica 8 Participación saldos deuda conglomerado Distrital.**



## 1.3.1 Grupo EPM

Durante el periodo 2020–2024, las empresas del Grupo EPM han mostrado una evolución diferenciada en sus niveles de endeudamiento. A continuación, se presenta la tendencia histórica del saldo de deuda por empresa, el gráfico muestra cómo ha evolucionado el endeudamiento del grupo a lo largo del quinquenio:

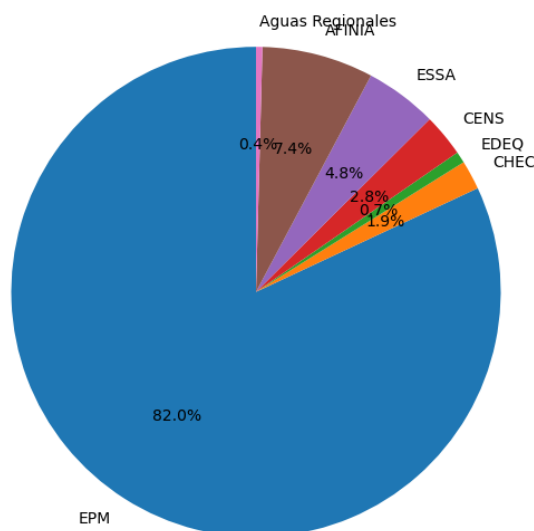
**Gráfica 9 Tendencia de la deuda del Grupo EPM (2020–2024).**



El Grupo EPM representa el núcleo del sector de servicios públicos dentro del conglomerado distrital. Al cierre de 2024, las empresas del grupo concentran el 69,8% del total de la deuda consolidada, equivalente a \$27.2 billones. El siguiente gráfico refleja la distribución porcentual del saldo de deuda entre las empresas del grupo al cierre de 2024.

## Gráfica 10 Participación saldos deuda Empresas del Grupo EPM

Participación de la Deuda por Empresa del Grupo EPM – Año 2024



## Situaciones relevantes de la Deuda del grupo EPM

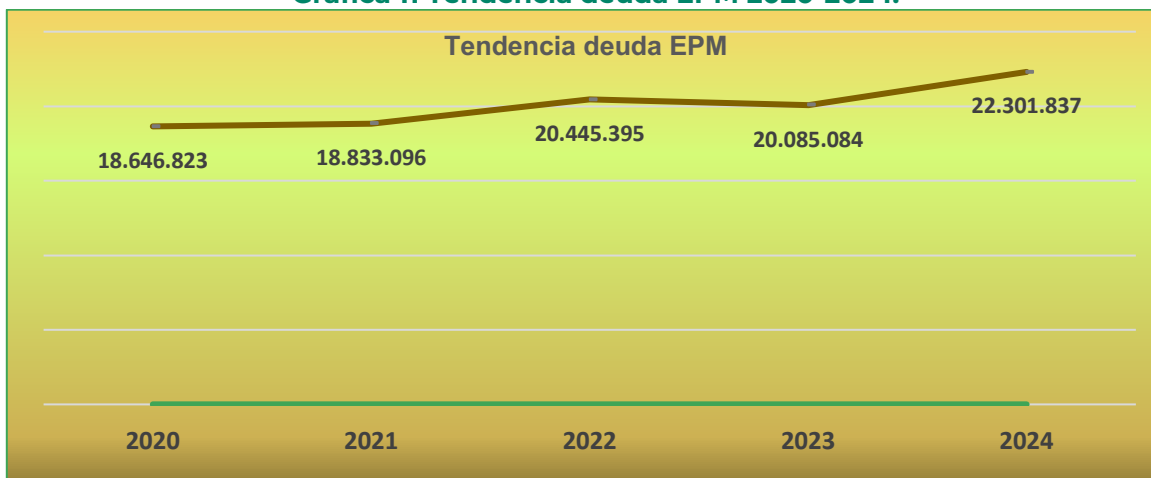
- *Concentración del endeudamiento:* EPM, AFINIA, ESSA y CENS concentran el 97,0% del total de la deuda del grupo EPM. Esta concentración exige una gestión financiera rigurosa y coordinada a nivel de grupo.
- *Diferencias en desempeño financiero:* Mientras EPM, ESSA y CENS mantienen indicadores de sostenibilidad y cobertura adecuados, AFINIA presenta una situación que amerita una revisión del plan de negocios que le permita a la entidad cumplir con sus metas de mediano y largo plazo.
- *Estrategia de inversión:* El endeudamiento del grupo ha estado orientado a la expansión de cobertura, modernización de infraestructura y sostenibilidad operativa, lo que refuerza su rol estratégico en la prestación de servicios públicos esenciales.

## Casa Matriz: Empresas Públicas de Medellín -EPM

La deuda de EPM presentó una tendencia creciente durante el periodo 2020–2024, pasando de \$18.65 billones en 2020 a \$22.30 billones en 2024, lo que representa un incremento del 19,6%. Esta evolución refleja el respaldo

financiero requerido para ejecutar el plan de inversiones en infraestructura, expansión, reposición y crecimiento de sus líneas de negocio, incluyendo los sectores de aguas, saneamiento, Energía y Gas.

Gráfica 11 Tendencia deuda EPM 2020-2024.



En la vigencia 2024, la deuda aumentó en \$2.2 billones respecto a 2023, impulsada principalmente por un incremento en los préstamos con la banca comercial por \$2.3 billones, y con la banca de fomento por \$244.850. En contraste, se registró una disminución en los bonos y títulos emitidos por \$247.327 y los préstamos de la banca multilateral por \$112.135.

La composición de la deuda de EPM al cierre de 2024 fue de la siguiente manera:

Cuadro 31 Tipo de endeudamiento de EPM 2020-2024.

| Gestión del Capital          | Periodo           |                   |                   |                   |                   | Variación 2024-2020 |             | Variación 2024-2023 |             |
|------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------|-------------|---------------------|-------------|
|                              | 2020              | 2021              | 2022              | 2023              | 2024              | \$                  | %           | \$                  | %           |
| Préstamos banca comercial    | 1.543.589         | 2.371.547         | 2.664.683         | 4.499.154         | 6.830.519         | 5.286.930           | 342,5       | 2.331.365           | 51,8        |
| Préstamos banca multilateral | 2.962.186         | 1.326.950         | 1.163.243         | 776.947           | 664.812           | -2.297.374          | -77,6       | -112.135            | -14,4       |
| Préstamos banca de fomento   | 1.534.291         | 1.798.200         | 2.073.611         | 2.057.774         | 2.302.624         | 768.333             | 50,1        | 244.850             | 11,9        |
| Bonos y títulos emitidos     | 12.606.757        | 13.336.399        | 14.543.858        | 12.751.209        | 12.503.882        | -102.875            | -0,8        | -247.327            | -1,9        |
| <b>Total endeudamiento</b>   | <b>18.646.823</b> | <b>18.833.096</b> | <b>20.445.395</b> | <b>20.085.084</b> | <b>22.301.837</b> | <b>3.655.014</b>    | <b>19,6</b> | <b>2.216.753</b>    | <b>11,0</b> |

Fuente: Rendición de cuentas de EPM al 31 de diciembre de 2024. Elaboró equipo auditor

A diciembre de 2024, EPM reportó un total de activos por \$67 billones y pasivos por \$34 billones, lo que representa un nivel de endeudamiento del 51%. Este indicador refleja que los pasivos representan un poco más de la mitad del total de los activos.

Los indicadores de sostenibilidad financiera muestran una mejora frente a la vigencia anterior:

*Múltiplo de deuda (Deuda/EBITDA): 3,0 veces (↓ desde 4,0 en 2023)*

*Cubrimiento de intereses (EBITDA/Gastos financieros): 3,0 veces (↓ desde 3,6 en 2023)*

Los gastos financieros de EPM en 2024 ascendieron a \$2.3 billones, lo que representa un incremento de \$252.879 (12%) frente a 2023. Este aumento se explica por mayores pagos de intereses asociados a operaciones de financiamiento externas de largo plazo y a instrumentos financieros con fines de cobertura.

**Cuadro 32 Gastos financieros deuda EPM 2024-2023.**

| Gastos financieros                                    | 2024             | 2023             | Variación      |           |
|-------------------------------------------------------|------------------|------------------|----------------|-----------|
|                                                       |                  |                  | \$             | %         |
| Operaciones de financiamiento internas de corto plazo | 0                | 20.606           | -20.606        | -100      |
| Operaciones de financiamiento internas de largo plazo | 259.282          | 238.602          | 20.680         | 8,7       |
| Operaciones de financiamiento externas de corto plazo | 72.642           | 7.791            | 64.851         | 832,4     |
| Operaciones de financiamiento externas de largo plazo | 1.227.798        | 1.069.622        | 158.176        | 14,8      |
| Instrumentos financieros con fines de cobertura       | 800.630          | 770.852          | 29.778         | 3,9       |
| <b>Total gastos financieros</b>                       | <b>2.360.352</b> | <b>2.107.473</b> | <b>252.879</b> | <b>12</b> |

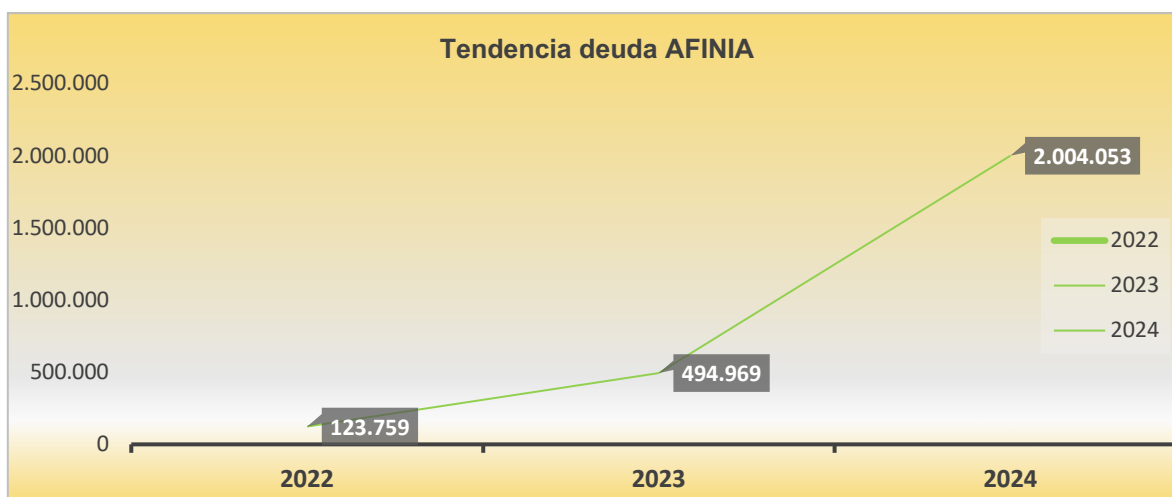
Fuente: información suministrada por la Entidad. Elaboró equipo auditor

Durante la vigencia 2024, EPM cumplió con todos sus compromisos de deuda y no se presentaron riesgos por incumplimiento. Así mismo, se respetaron los convenios financieros (covenants) pactados con entidades respectivas:

## Caribemar de la Costa – AFINIA

La deuda de AFINIA, empresa del grupo EPM, mostró un crecimiento acelerado en el periodo reciente, pasando de \$123.759 en 2022 a \$2.00 billones en 2024, lo que representa un incremento absoluto de \$1.88 billones. Solo en la vigencia 2024, la deuda aumentó en \$1.50 billones respecto a 2023, explicado principalmente por nuevos desembolsos destinados a financiar capital de trabajo.

Gráfica 12 Tendencia de la deuda AFINIA.



Durante 2024, AFINIA suscribió nuevos créditos, los cuales se presentan en el siguiente cuadro con:

Cuadro 33 Movimientos saldos de la deuda de AFINIA año 2024.

| Entidad Bancaria                   | Saldo inicial<br>01/01/2024 | Movimiento año 2024 |                |                | Costo Amortizado | Saldos a<br>31/12/2024 |
|------------------------------------|-----------------------------|---------------------|----------------|----------------|------------------|------------------------|
|                                    |                             | Desembolsos         | Amortizaciones | Intereses      |                  |                        |
| EPM No 10000007                    | 468.989                     | 0                   | 0              | 81.450         | -6.157           | 462.832                |
| EPM - Pagaré 1 600500288           | 0                           | 60.000              | 60.000         | 836            |                  | 0                      |
| EPM - Tramo 1 600500292            | 0                           | 500.000             | 0              | 0              |                  | 500.000                |
| Findeter - 9010000012601 601500305 | 0                           | 287.000             | 0              | 17.069         | 531              | 287.531                |
| <b>Total deuda interna</b>         | <b>468.989</b>              | <b>847.000</b>      | <b>60.000</b>  | <b>99.355</b>  | <b>-5.626</b>    | <b>1.250.363</b>       |
| <b>EPM Contrato de Usufructo</b>   | <b>0</b>                    | <b>753.938</b>      | <b>248</b>     | <b>18.509</b>  | <b>0</b>         | <b>753.690</b>         |
| <b>Total Creditos Lago plazo</b>   | <b>468.989</b>              | <b>1.600.938</b>    | <b>60.248</b>  | <b>117.864</b> | <b>-5.626</b>    | <b>2.004.053</b>       |

Fuente: Información suministrada por la Entidad. Elaboro equipo auditor

Además, se firmaron contratos de usufructo con EPM por activos eléctricos ubicados en los departamentos del Cesar y Magdalena, por un valor total de \$753.938, destinados también a financiar capital de trabajo.

La deuda de AFINIA al cierre de 2024 se compone en un 53% por créditos y préstamos, lo que representa un cambio significativo en la estructura del pasivo frente al 2023, cuando esta proporción era del 19,9%.

El indicador de Múltiplo de deuda refleja un deterioro significativo en su capacidad de pago.

Múltiplo de deuda (Deuda/EBITDA): 23,5 veces (↑ desde 1,5 en 2023)

Cubrimiento de intereses: 2,91 veces, (↓ desde 3,60 en 2023)

Nivel de endeudamiento: 51,8% de los activos financiados con deuda (↑ 11,9%)

Este deterioro se explica por una combinación de factores:

Reducción del EBITDA: de \$342.709 en 2023 a \$93.154 en 2024 (↓ \$249.555)

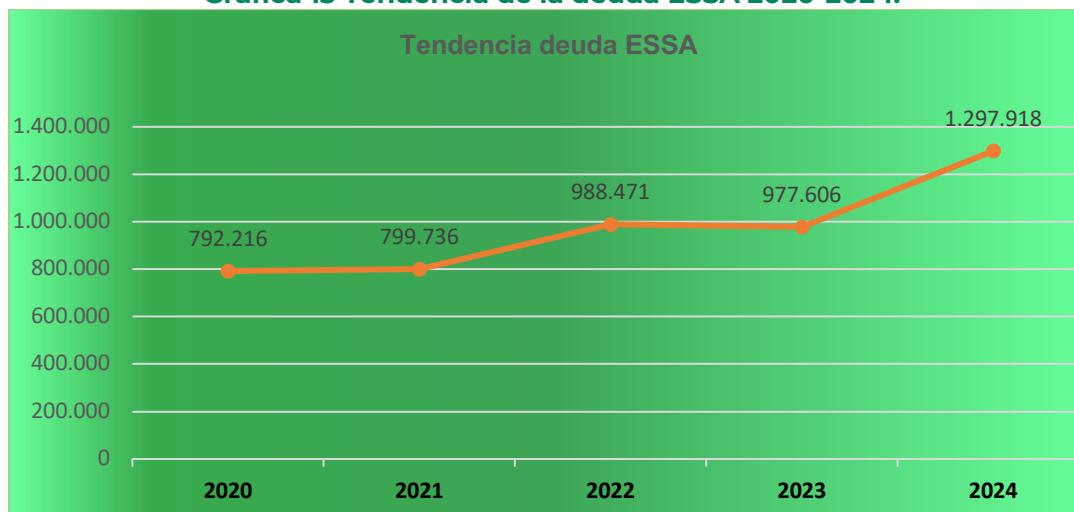
Crecimiento acelerado de los costos y gastos: a un ritmo 2,3 veces superior al de los ingresos

Aumento de los intereses liquidados: de \$92.911 en 2023 a \$123.154 en 2024

### **Electrificadora de Santander – ESSA**

La deuda de ESSA presentó un crecimiento significativo en la vigencia 2024, pasando de \$977.606 en 2023 a \$1.29 billones en 2024, lo que representa un incremento del 32,8%, equivalente a \$320.312. Este aumento se explica por la suscripción de nuevos empréstitos y la emisión de bonos de deuda pública interna.

Gráfica 13 Tendencia de la deuda ESSA 2020-2024.



Durante 2024, ESSA recibió desembolsos por un total de \$447.640, recursos que fueron destinados a financiar el plan de inversiones, capital de trabajo y gastos de funcionamiento, distribuidos de la siguiente manera:

Cuadro 34 Movimientos saldo de la deuda de ESSA año 2024.

| Entidad Bancaria                           | Saldo inicial<br>01/01/2024 | Movimiento año 2024 |                |                | Costo<br>amortizado | Saldos a<br>31/12/2024 |
|--------------------------------------------|-----------------------------|---------------------|----------------|----------------|---------------------|------------------------|
|                                            |                             | Desembolsos         | Amortizaciones | Intereses      |                     |                        |
| Bonos 2024                                 | -30                         | 300.000             | 0              | 0              | 1.374               | 301.374                |
| <b>Bonos</b>                               | <b>-30</b>                  | <b>300.000</b>      | <b>0</b>       | <b>0</b>       | <b>1.374</b>        | <b>301.374</b>         |
| <b>Deuda Interna</b>                       |                             |                     |                |                |                     |                        |
| Banco Agrario                              | 80.751                      | 0                   | 26.667         | 9.052          | 143                 | 53.476                 |
| Banco Av villas                            | 41.345                      | 0                   | 0              | 6.321          | 879                 | 40.879                 |
| Banco BBVA                                 | 296.130                     | 80.000              | 28.598         | 46.475         | 7.310               | 349.785                |
| Banco Bogota                               | 77.354                      | 0                   | 14.000         | 10.020         | 1.283               | 62.197                 |
| Banco Davivienda                           | 80.223                      | 0                   | 15.352         | 9.229          | 473                 | 63.627                 |
| Findeter                                   | 373                         | 29.140              | 373            | 2.380          | 42                  | 29.182                 |
| Banco Popular                              | 215.036                     | 0                   | 20.000         | 29.388         | 3.018               | 192.418                |
| Banco GNB Sudameris                        | 22.855                      | 0                   | 7.500          | 2.824          | 105                 | 15.105                 |
| Banco Occidente                            | 0                           | 38.500              | 0              | 0              | 1.287               | 39.787                 |
| <b>Total deuda interna</b>                 | <b>814.068</b>              | <b>147.640</b>      | <b>112.489</b> | <b>115.690</b> | <b>14.540</b>       | <b>846.456</b>         |
| <b>Deuda Externa</b>                       |                             |                     |                |                |                     |                        |
| CAF                                        | 163.568                     | 0                   | 12.536         | 26.174         | -342                | 150.088                |
| <b>Total deuda externa</b>                 | <b>163.568</b>              | <b>0</b>            | <b>12.536</b>  | <b>26.174</b>  | <b>-342</b>         | <b>150.088</b>         |
| <b>Total Préstamos por Pagar</b>           | <b>977.636</b>              | <b>147.640</b>      | <b>125.025</b> | <b>141.864</b> | <b>14.197</b>       | <b>996.544</b>         |
| <b>Total (Bonos + Préstamos por Pagar)</b> | <b>977.606</b>              | <b>447.640</b>      | <b>125.025</b> | <b>141.864</b> | <b>15.571</b>       | <b>1.297.918</b>       |

Fuente: Información suministrada por la Entidad. Elaboró equipo auditor

Los recursos obtenidos se orientaron a proyectos estratégicos como:

Expansión de cobertura (PECOR)

Reposición y aumento de capacidad en subestaciones

Integración y expansión de equipos de medida en subestaciones.

Construcción de líneas de transmisión (Ocaña–San Alberto y Barranca–Puerto Wilches)

Los indicadores financieros de ESSA reflejan una gestión prudente del endeudamiento:

En el indicador de endeudamiento, la variación frente al 2023, fue del 1,8%, como resultado del incremento del pasivo que representó el 18%, por efectos de la emisión de bonos a largo plazo. Así mismo por el incremento del activo (15%) debido a inversiones en CDT, emisión bonos y el aumento de la propiedad planta y equipo.

El indicador de cubrimiento de intereses, indica que por cada peso (\$1), de gasto de interés, la empresa cuenta con 4,57 pesos, en el EBITDA para su cubrimiento.

Con relación al indicador de múltiplo de la deuda, este presentó un incremento de 27%, resultado del aumento de la deuda en un 32% por concepto de bonos emitidos de largo plazo, frente al crecimiento del EBITDA en 15%.

Durante 2024, ESSA no incurrió en incumplimientos de los covenants financieros pactados con las entidades prestamistas. La empresa mantuvo una posición financiera estable, respaldada por el crecimiento de sus activos y la ejecución de su plan de inversiones.

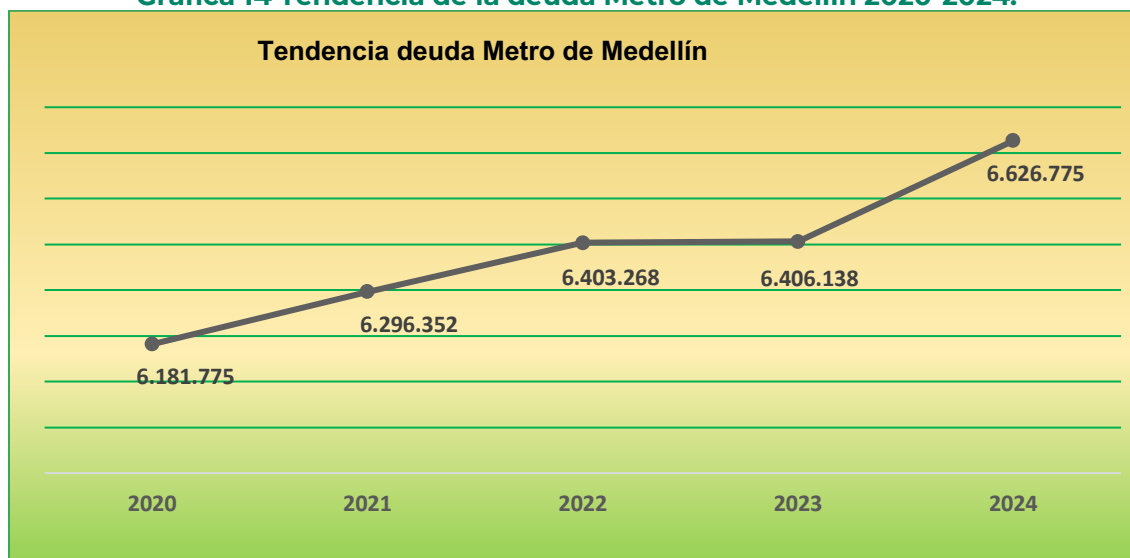
### **1.3.2 Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá – Metro de Medellín**

La deuda del Metro de Medellín mostró un crecimiento moderado durante el periodo 2020–2024, pasando de \$6.18 billones en 2020 a \$6.62 billones

en 2024, lo que representa un incremento de \$445 mil y una variación acumulada del 7,2%.

En la vigencia 2024, la deuda aumentó en \$220.637 respecto a 2023, explicado principalmente por la adquisición de nuevos créditos con la banca comercial por valor de \$226.845, destinados al financiamiento del proyecto Metro de la 80.

Gráfica 14 Tendencia de la deuda Metro de Medellín 2020-2024.



Al cierre de 2024, la deuda del Metro está compuesta exclusivamente por deuda interna, ya que los créditos con la banca externa fueron cancelados en su totalidad durante el año. La distribución por fuente es la siguiente:

Cuadro 35 Movimientos saldo deuda del Metro de Medellín 2020-2024.

| Tipo de deuda | Origen             | 2020             | 2021             | 2022             | 2023             | 2024             | Variación 2024-2020 |            | Variación 2024-2023 |            |
|---------------|--------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------|------------|---------------------|------------|
|               |                    |                  |                  |                  |                  |                  | \$                  | %          | \$                  | %          |
| Deuda Interna | Nación             | 5.850.958        | 6.001.156        | 6.158.929        | 6.211.324        | 6.247.397        | 396.439             | 6,8        | 36.073              | 0,6        |
|               | Banca Comercial    | 280.308          | 248.757          | 204.505          | 159.387          | 358.608          | 78.300              | 27,9       | 199.221             | 27,9       |
|               | Leasing Financiero | 3.612            | 7.278            | 9.357            | 23.092           | 20.770           | 17.158              | 475        | -2.322              | -10,1      |
| Deuda Externa | Banca externa      | 46.897           | 39.161           | 30.478           | 12.335           | 0                | -46.897             | -100       | -12.335             | -100,0     |
| <b>Total</b>  |                    | <b>6.181.775</b> | <b>6.296.352</b> | <b>6.403.269</b> | <b>6.406.138</b> | <b>6.626.775</b> | <b>445.000</b>      | <b>7,2</b> | <b>220.637</b>      | <b>3,4</b> |

Fuente: informe AFGR Metro de Medellín vigencia 2024. Elaboró equipo auditor.

Este comportamiento refleja una estrategia de financiamiento centrada en recursos nacionales y créditos internos, con una participación marginal de instrumentos de leasing.

Durante 2024, se suscribió el Convenio Tripartito de Cofinanciación entre el Metro de Medellín, la Gobernación de Antioquia y el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín, por un valor total de \$554.880, distribuidos en partes iguales. Los recursos correspondientes al Metro, por \$184.960, serán obtenidos mediante una nueva emisión de títulos de deuda pública en el primer semestre de 2025.

En cumplimiento de este convenio, se celebraron contratos para:

- La compra de 13 trenes nuevos por €87.820.000 (equivalente a \$400.957).
- La adquisición de una máquina reperfiladora de rieles por USD 6.395.900 (equivalente a \$28.068)

A pesar de los esfuerzos de inversión, el Metro de Medellín enfrenta una situación financiera compleja, reflejada en sus indicadores clave:

Endeudamiento (Pasivo/Activo): \$121 por cada \$100 de activo (↓ 8% frente a 2023)

Múltiplo de deuda (Deuda/EBITDA): 33,23 veces (↑ desde 28,61 en 2023)

Cubrimiento de intereses (EBITDA/Gastos financieros): 0,83 veces (↓ desde 0,93 en 2023)

Estos indicadores evidencian una alta dependencia del endeudamiento para financiar sus operaciones y proyectos, así como una limitada capacidad operativa para cubrir sus obligaciones financieras con recursos propios.

Durante 2024, la ejecución del presupuesto de ingresos por crédito interno fue del 43%, mientras que la ejecución de los recursos del crédito externo fue del 68,3%. Esta subejecución afectó la disponibilidad de recursos para el desarrollo del proyecto Metro de la 80, aunque se lograron

avances significativos en la adquisición de predios y anticipos contractuales.

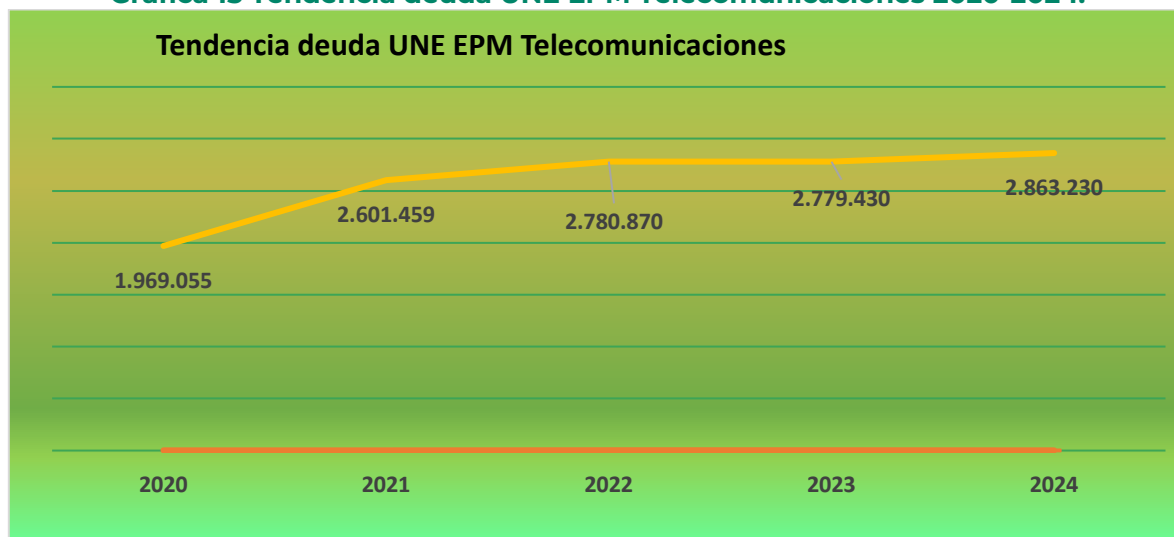
A pesar de las restricciones financieras, el Metro de Medellín cumplió satisfactoriamente con los covenants financieros pactados con las entidades prestatarias, sin incurrir en incumplimientos durante la vigencia 2024.

### 1.3.3 UNE EPM Telecomunicaciones S.A.

La deuda de UNE EPM Telecomunicaciones S.A. mostró una tendencia creciente entre 2020 y 2024, pasando de \$1.97 billones en 2020 a \$2.86 billones en 2024, lo que representa un incremento de \$894.175. Esta evolución refleja una estrategia de financiamiento orientada a mantener la operación y mejorar el perfil de vencimientos de la deuda.

En 2024, la deuda aumentó en \$83.800 respecto a 2023, debido a nuevos desembolsos tanto en bonos como en deuda bancaria.

**Gráfica 15 Tendencia deuda UNE EPM Telecomunicaciones 2020-2024.**



Al cierre de 2024, la deuda total de UNE se distribuye de la siguiente manera:

**Cuadro 36 Movimiento saldos deuda UNE EPM Telecomunicaciones 2020-2024.**

| Financiamiento      | 2020             | 2021             | 2022             | 2023             | 2024             | Variación 2024-2020 |             | Variación 2024-2023 |            |
|---------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------|-------------|---------------------|------------|
|                     |                  |                  |                  |                  |                  | \$                  | %           | \$                  | %          |
| Bancos              | 899.055          | 1.275.779        | 1.345.190        | 1.263.750        | 1.347.550        | 448.495             | 49,89       | 83.800              | 6,6        |
| Bonos               | 840.000          | 1.325.680        | 1.325.680        | 1.405.680        | 1.405.680        | 565.680             | 67,34       | 0                   | 0,0        |
| Partes relacionadas | 230.000          | 0                | 110.000          | 110.000          | 110.000          | -120.000            | -52,17      | 0                   | 0,0        |
| <b>TOTAL</b>        | <b>1.969.055</b> | <b>2.601.459</b> | <b>2.780.870</b> | <b>2.779.430</b> | <b>2.863.230</b> | <b>894.175</b>      | <b>45,4</b> | <b>83.800</b>       | <b>3,0</b> |

Fuente: Información suministrada por la Entidad. Elaboró equipo auditor

Del total de la deuda (\$2.86 billones), \$1.40 billones corresponden a financiamiento con bonos, \$1,35 billones a deuda con bancos locales y \$110.000 con partes relacionadas con su subsidiaria Edatel S.A, presentando un incremento frente al 2023 de \$83.600 en la banca comercial, quedando un saldo de \$2.86 billones, de los \$2.77 billones registrados en la vigencia 2023, incremento que correspondió a la adquisición de los siguientes créditos:

**Cuadro 37 Movimiento saldo deuda UNE EPM Telecomunicaciones 2024.**

| Deuda y Financiamiento                     | Saldo a<br>01/01/2024 | Movimiento año 2024 |                |                | Costo<br>amortizado | Otros<br>cambios | Saldos a<br>31/12/2024 |
|--------------------------------------------|-----------------------|---------------------|----------------|----------------|---------------------|------------------|------------------------|
|                                            |                       | Desembolsos         | Amortizaciones | Intereses      |                     |                  |                        |
| Bonos                                      | 1.405.680             | 160.000             | 160.000        | 161.216        | 0                   | 0                | 1.405.680              |
| Bancos                                     | 1.263.750             | 85.000              | 5.000          | 182.514        | 0                   | 3.800            | 1.343.750              |
| Partes relacionadas (EDATEL)               | 110.000               | 0                   | 0              | 15.170         | 0                   | 0                | 110.000                |
| <b>Total (Bonos + Préstamos por Pagar)</b> | <b>2.779.430</b>      | <b>245.000</b>      | <b>165.000</b> | <b>358.900</b> | <b>0</b>            | <b>3.800</b>     | <b>2.863.230</b>       |

Fuente: Información suministrada por la Entidad. Elaboró equipo auditor

Los indicadores financieros de UNE reflejan una mejora en su capacidad de pago y eficiencia operativa:

Múltiplo de deuda (Deuda neta / EBITDA): 1,28 veces (↓ desde 1,58 en 2023)

Cubrimiento de intereses (EBITDA / Intereses): 2,15 veces (↑ 32% respecto a 2023)

Nivel de endeudamiento: 91,94% con recursos de terceros (↓ 0,83 pp frente a 2023)

Esta mejora se explica por el aumento del EBITDA consolidado, que pasó de \$1.7 billones en 2023 a \$2.1 billones en 2024, y por la reducción de la deuda bancaria y bonos, incluyendo el pago total del crédito sindicado de Colombia Móvil con JP Morgan por \$191.103.

UNE ha implementado una estrategia de perfilamiento de deuda, mediante la sustitución de emisiones antiguas y la optimización de condiciones financieras. La empresa también reportó una disminución en el indicador de incidencia de intereses, lo que refleja una mejor gestión del costo financiero.

UNE cumplió con todos los covenants financieros pactados con las entidades prestamistas durante la vigencia 2024. No se registraron pagos por multas ni indemnizaciones asociadas a compromisos de deuda.

### 1.3.4 Distrito de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín

La deuda pública del Distrito de Medellín presentó una evolución moderada durante el periodo 2020-2024, pasando de \$1.93 billones en 2020 a \$2.29 billones en 2024, lo que representa un incremento del 18,7% equivalente a \$361.555.

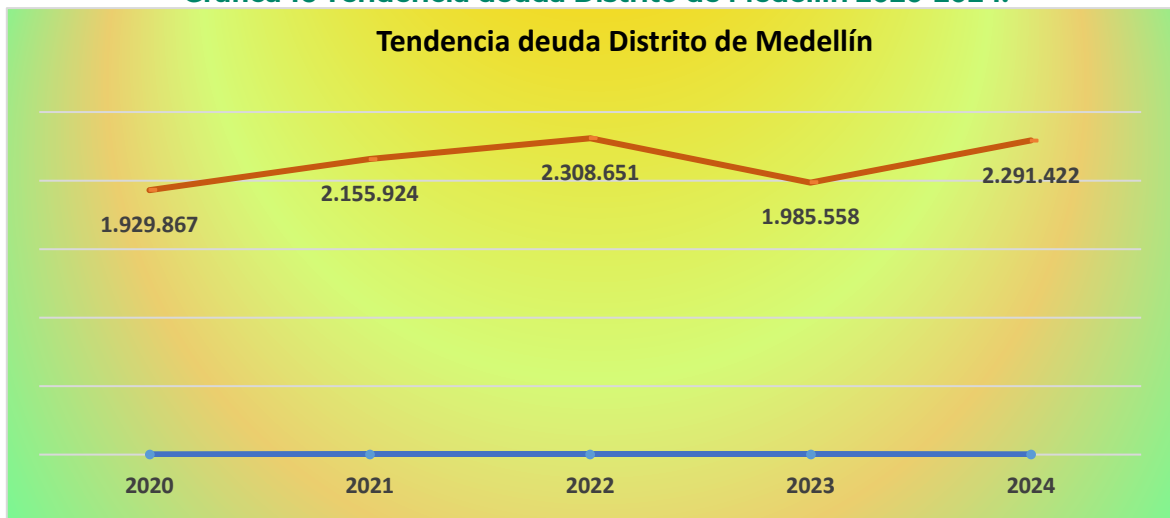
En la vigencia 2024, la deuda aumentó en \$305.864 respecto a 2023, impulsada principalmente por nuevos desembolsos de créditos con Bancolombia por \$491.372 y con el Instituto para el Desarrollo de Antioquia (IDEA) por \$75.987.

**Cuadro 38 Saldos deuda del Distrito Especial de Medellín 2020-2024.**

| Gestión de Capital           | Periodo          |                  |                  |                  |                  | Variación 2024-2020 |             | Variación 2024-2023 |             |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------|-------------|---------------------|-------------|
|                              | 2020             | 2021             | 2022             | 2023             | 2024             | \$                  | %           | \$                  | %           |
| Préstamos banca comercial    | 1.073.111        | 1.147.820        | 1.246.337        | 1.128.666        | 1.510.884        | 437.773             | 40,8        | 382.218             | 33,9        |
| Préstamos banca multilateral | 606.252          | 636.412          | 687.997          | 482.349          | 482.252          | -124.000            | -20,5       | -97                 | 0,0         |
| Préstamos banca de fomento   | 0                | 120.877          | 123.259          | 123.490          | 183.933          | 183.933             | 0,0         | 60.443              | 48,9        |
| Bonos y títulos emitidos     | 250.504          | 250.815          | 251.057          | 251.053          | 114.353          | -136.151            | -54,4       | -136.700            | -54,5       |
| <b>Total endeudamiento</b>   | <b>1.929.867</b> | <b>2.155.924</b> | <b>2.308.650</b> | <b>1.985.558</b> | <b>2.291.422</b> | <b>361.555</b>      | <b>18,7</b> | <b>305.864</b>      | <b>15,4</b> |

Fuente: Información suministrada por la Entidad. Elaboró equipo auditor.

Gráfica 16 Tendencia deuda Distrito de Medellín 2020-2024.



La deuda del Distrito está conformada en un 79% por deuda interna y un 21% por deuda externa, con la siguiente distribución:

Durante 2024, se realizaron operaciones de sustitución de deuda con varias entidades financieras, lo que permitió liberar flujo de caja y mejorar las condiciones de financiamiento.

Los gastos financieros por intereses y comisiones en 2024 ascendieron a \$185.663, lo que representa una disminución de \$63.707 frente a 2023. Esta reducción se explica por la sustitución de deuda entre entidades financieras, aprovechando mejores condiciones del mercado.

Cuadro 39 Gastos financieros deuda Distrito de Medellín 2020-2024.

| Concepto                 | 2020   | 2021   | 2022    | 2023    | 2024    | Variación 2024-2020 |       | Variación 2024-2023 |       |
|--------------------------|--------|--------|---------|---------|---------|---------------------|-------|---------------------|-------|
|                          |        |        |         |         |         | \$                  | %     | \$                  | %     |
| Intereses más comisiones | 88.526 | 90.843 | 179.551 | 249.370 | 185.663 | 97.137              | 109,7 | -63.707             | -35,5 |

Fuente: Rendición de la cuenta Distrito de Medellín. Elaboró equipo auditor

Los indicadores financieros del Distrito reflejan una mejora en su capacidad de pago y sostenibilidad de la deuda:

Solvencia (Intereses / Ahorro operacional): 6,41% (↓ 6,41 pp frente a 2023)

Sostenibilidad (Servicio de deuda / Ingresos corrientes): 57,86% (↓ 10,72 pp frente a 2023)

Ambos indicadores se mantienen por debajo de los límites establecidos en el artículo 6 de la Ley 358 de 1997 (60% para solvencia y 100% para sostenibilidad), lo que garantiza la viabilidad de nuevas operaciones de crédito público.

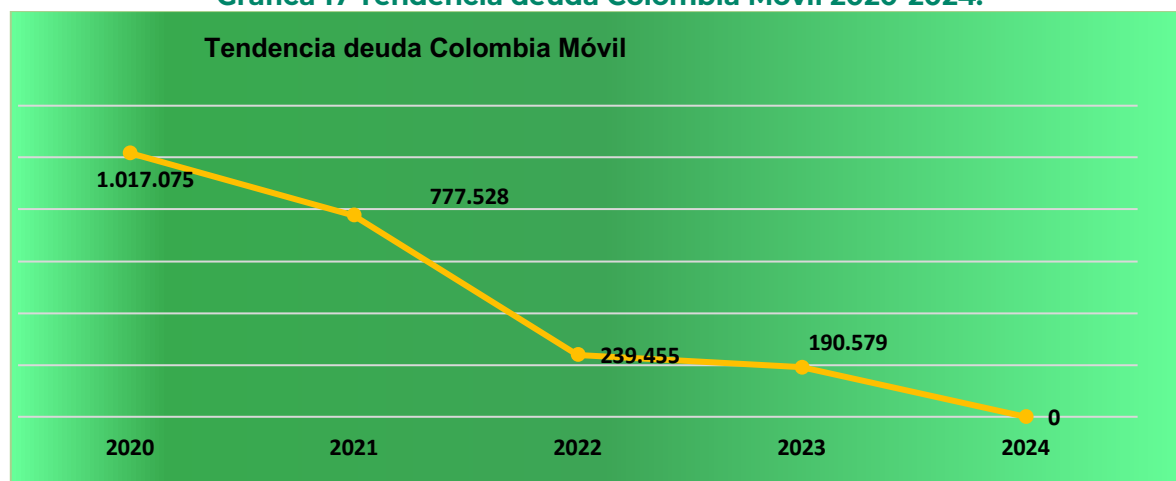
El Distrito de Medellín cumplió con todos sus compromisos financieros durante la vigencia 2024. La deuda externa vigente corresponde al crédito suscrito con la Agence Française de Développement (AFD) por USD 250, con vencimiento a 20 años y condiciones favorables de amortización.

### 1.3.5 Colombia Móvil

Colombia Móvil presentó una tendencia sostenida a la baja en su nivel de endeudamiento entre 2020 y 2024. La deuda pasó de \$1.02 billones en 2020 a \$0 en 2024, reflejando una cancelación total de sus obligaciones financieras.

Las mayores reducciones se registraron en las vigencias 2021 y 2022, con disminuciones de \$239.647 y \$538.078, respectivamente. En 2023, el saldo era de \$190.579, y al cierre de 2024, la empresa reportó cero deudas.

**Gráfica 17 Tendencia deuda Colombia Móvil 2020-2024.**



La deuda externa contraída con JP Morgan Chase Bank N.A., equivalente a USD 50, fue cancelada en su totalidad en diciembre de 2024. Esta obligación estaba respaldada por UNE EPM Telecomunicaciones S.A., en calidad de garante, hasta por el monto de su participación accionaria.

La cancelación del crédito se logró tras una serie de acciones progresivas de refinanciamiento, mejora de condiciones contractuales y prepagos parciales, incluyendo:

La transición de la tasa de referencia de LIBOR a SOFR

La eliminación del covenant financiero de cobertura de intereses en julio de 2023

El cumplimiento del covenant de apalancamiento neto ( $< 3.0$ ) hasta el vencimiento

**Cuadro 40 Movimiento del saldo deuda de Colombia Móvil 2024.**

| Entidad Financiera        | Saldo a<br>01/01/2024 | Movimiento año 2024 |                 |                           | Otros<br>Cambios | Saldo a<br>31/12/2024 |
|---------------------------|-----------------------|---------------------|-----------------|---------------------------|------------------|-----------------------|
|                           |                       | Desembolsos         | Amortización    | Intereses y<br>Comisiones |                  |                       |
| Bancos                    | 191.102               | 0                   | -219.725        | 15.075                    | 28.623           | 0                     |
| Costos mortizados (deuda) | -523                  | 0                   | 0               | 0                         | 523              | 0                     |
| <b>Total</b>              | <b>190.579</b>        | <b>0</b>            | <b>-219.725</b> | <b>15.075</b>             | <b>29.146</b>    | <b>0</b>              |

Fuente: Rendición de la cuenta Colombia Móvil. Elaboró equipo auditor

Los indicadores financieros de Colombia Móvil reflejan una mejora sustancial en su posición financiera:

Nivel de endeudamiento: 0% en 2024 ( $\downarrow$  desde 20,42% en 2023)

Cubrimiento de intereses: 2,00 veces ( $\uparrow$  14% respecto a 2023)

Deuda neta / EBITDA: 0% ( $\downarrow$  100% respecto a 2023)

Estos resultados evidencian una gestión financiera responsable y una mayor estabilidad patrimonial, lo que fortalece la capacidad de apalancamiento futuro de la empresa.

## 1.4. EVOLUCIÓN ENTIDADES CON DIFICULTADES HISTÓRICAS

### 1.4.1. Hospital General de Medellín

Cuadro 41 EEFF Hospital General de Medellín

|                   | 2024    | 2023    | Variación |   |
|-------------------|---------|---------|-----------|---|
| <b>Activo</b>     | 473.495 | 492.746 | -19.251   | ▼ |
| <b>Pasivo</b>     | 195.142 | 155.620 | 39.522    | ▲ |
| <b>Patrimonio</b> | 278.353 | 337.126 | -58.773   | ▼ |

Fuente: EEFF del HGM. Cálculos equipo auditor

El patrimonio del Hospital General de Medellín (HGM) disminuyó un 17,4% durante 2024. Esta caída se debe a la brecha entre el crecimiento de los gastos y los ingresos: mientras que los costos operativos y gastos administrativos aumentaron en su conjunto un 5%, los ingresos lo hicieron en apenas un 0.6%. Este desequilibrio generó una pérdida operacional de \$164.761 y una pérdida neta de \$58.772 en el ejercicio.

Cuadro 42 Comportamiento de los resultados del HGM en los últimos 5 años

| Concepto                        | 2020           | 2021           | 2022            | 2023            | 2024            |
|---------------------------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Ingresos                        | 198.215        | 287.768        | 229.473         | 238.821         | 240.215         |
| Costos Asociados                | 203.960        | 267.155        | 261.969         | 306.215         | 296.805         |
| <b>Resultado Bruto</b>          | <b>-5.745</b>  | <b>20.613</b>  | <b>-32.496</b>  | <b>-67.394</b>  | <b>-56.590</b>  |
| Gastos Administración           | 39.165         | 46.772         | 57.948          | 74.751          | 45.726          |
| Deterioro, Provis, Depreciac    | 6.391          | 17.327         | 19.320          | 4.545           | 62.444          |
| <b>Resultado Operacional</b>    | <b>-51.301</b> | <b>-43.486</b> | <b>-109.764</b> | <b>-146.690</b> | <b>-164.760</b> |
| Otros Ingresos y Transferencias | 44.844         | 37.775         | 31.413          | 25.576          | 117.412         |
| Recuperación Deterioro          | 37.508         | 22.938         | 16.102          | 4.727           | 2.002           |
| Transferencias y Subvenciones   | 0              | 0              | 3.307           | 814             | 5.559           |
| Otros Gastos y Transferencias   | 3.810          | 1.308          | 2.450           | 12.030          | 7.867           |
| <b>Resultado Neto</b>           | <b>27.241</b>  | <b>15.919</b>  | <b>-68.006</b>  | <b>-129.231</b> | <b>-58.772</b>  |
| <b>Cartera</b>                  | <b>222.191</b> | <b>220.840</b> | <b>205.768</b>  | <b>221.387</b>  | <b>209.964</b>  |

Fuente: Estados financieros rendidos por el HGM en el CHIP. Cálculos equipo consolidador.

Aunque los resultados contables han sido negativos en los últimos tres años, en 2024 se observó una mejora en los márgenes bruto y neto. El primero mejoró por una reducción en los costos, mientras que el segundo lo hizo gracias a las transferencias de cinco convenios interadministrativos destinados a fortalecer la gestión financiera de la ESE HGM.

Sin embargo, el resultado operacional sigue siendo un punto crítico, registrando pérdidas de manera consistente. Esto se debe no solo a los altos costos operativos, sino también a la tendencia creciente de los gastos administrativos. Aunque estos gastos disminuyeron levemente en 2024, el impacto fue contrarrestado por un significativo deterioro de cartera, que aumentó en \$57.899.

Este panorama se agrava por el alto nivel de la cartera por cobrar, que entre 2020 y 2024 se ha mantenido estancada en un rango de \$205 mil a \$222 mil. Una recuperación efectiva de esta cartera generaría la liquidez necesaria para cubrir el déficit actual.

En conclusión, la reducción patrimonial del último quinquenio se debe a las pérdidas recurrentes, lo que ha dejado a la entidad sin margen para cumplir sus obligaciones diarias. De no intervenir esta situación, la única salida será depender de nuevas transferencias, subsidios o deuda.

Si bien el objetivo del HGM no es el lucro, la sostenibilidad financiera es una condición indispensable para que pueda cumplir con su misión social de garantizar el servicio de salud a la comunidad.

#### 1.4.2. Metrosalud

**Cuadro 43 Estados financieros de Metrosalud**

|                   | <u>2024</u> | <u>2023</u> | <u>Variación</u> |   |
|-------------------|-------------|-------------|------------------|---|
| <b>Activo</b>     | 673.384     | 661.560     | 11.824           | ▲ |
| <b>Pasivo</b>     | 270.254     | 277.462     | -7.208           | ▼ |
| <b>Patrimonio</b> | 403.130     | 384.098     | 19.032           | ▲ |

Fuente: Estados financieros rendidos por Metrosalud en el CHIP. Cálculos equipo consolidador.

Durante la vigencia 2024, los activos de la ESE Metrosalud experimentaron un crecimiento del 1.8%, lo que equivale a un aumento de \$11.824. Este incremento se concentró principalmente en los activos corrientes, donde destaca la cuenta de efectivo y equivalentes, que registró una variación del 101% (\$41.327). De este monto, \$1.036 son recursos propios para la operación, mientras que \$40.291 corresponden a convenios suscritos con el Distrito. Adicionalmente, las cuentas por cobrar aumentaron un 6.3%, representando \$3.875.

Por otro lado, el patrimonio de la entidad creció un 5% en comparación con 2023, lo que significa un aumento de \$19.032, impulsado fundamentalmente por los excedentes generados durante el periodo.

**Cuadro 44 Comportamiento de los resultados Metrosalud en los últimos 5 años.**

| Concepto                      | 2020           | 2021           | 2022           | 2023           | 2024           |
|-------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Ingresos                      | 278.601        | 324.381        | 343.931        | 386.258        | 441.738        |
| Costos Asociados              | 276.428        | 323.543        | 359.525        | 397.927        | 431.789        |
| <b>Resultado Bruto</b>        | <b>2.173</b>   | <b>838</b>     | <b>-15.594</b> | <b>-11.669</b> | <b>9.949</b>   |
| Gastos Administración         | 26.782         | 21.206         | 26.245         | 27.589         | 39.204         |
| Deterioro, Provis, Depreciac  | 10.152         | 7.094          | 6.046          | 3.592          | 9.739          |
| <b>Resultado Operacional</b>  | <b>-34.761</b> | <b>-27.462</b> | <b>-47.885</b> | <b>-42.850</b> | <b>-38.994</b> |
| Transferencias y Subvenciones | 27.624         | 19.486         | 38.735         | 21.931         | 88.067         |
| Recuperación Deterioro        | 58             | 5.278          | 29             | 185            | 1.073          |
| Otros Ingresos                | 31.234         | 25.456         | 18.823         | 9.187          | 10.780         |
| Otros Gastos y Transferencias | 9.944          | 21.562         | 19.437         | 15.985         | 14.235         |
| <b>Resultado Neto</b>         | <b>14.211</b>  | <b>1.196</b>   | <b>-9.735</b>  | <b>-27.532</b> | <b>46.691</b>  |
| <b>Cartera</b>                | <b>53.194</b>  | <b>55.953</b>  | <b>62.635</b>  | <b>83.069</b>  | <b>83.811</b>  |

Fuente: Estados financieros rendidos por Metrosalud en el CHIP. Cálculos equipo consolidador.

Para el año 2024, Metrosalud reportó una utilidad neta de \$46.691. Sin embargo, este resultado no se originó en su actividad principal, sino que fue posible gracias a transferencias y subvenciones por \$88.067, las cuales compensaron una pérdida operacional de \$-38.994.

La operación de la entidad ha arrojado pérdidas continuas durante el quinquenio 2020-2024, principalmente por el aumento de los gastos administrativos. Solo en 2024, estos gastos crecieron un 42%, impulsados

por mayores impuestos (\$5.900), costos de personal (\$2.645) y gastos generales (\$1.538).

El sistemático déficit operativo evidencia una debilidad estructural en la sostenibilidad institucional. La incapacidad de cubrir los gastos con ingresos propios somete a la entidad a una dependencia de recursos externos y apalancamiento financiero; la ausencia futura de estos flujos externos implicaría un progresivo deterioro de su capacidad para mantenerse en funcionamiento.

Adicionalmente, la liquidez se ve afectada por el crecimiento de la cartera por cobrar, que ha aumentado en \$30.617 en los últimos cinco años. Este es un desafío característico del sector salud y de difícil control para la entidad, ya que depende de factores externos a su gestión.

### 1.4.3. Metroplús

**Cuadro 45 Estados Financieros Metroplús 2023**

|                   | <u>2024</u> | <u>2023</u> | <u>Variación</u> |   |
|-------------------|-------------|-------------|------------------|---|
| <b>Activo</b>     | 9.546       | 3.938       | 5.608            | ▲ |
| <b>Pasivo</b>     | 41.888      | 30.015      | 11.873           | ▲ |
| <b>Patrimonio</b> | -32.342     | -26.077     | -6.265           | ▼ |

Fuente: Estados financieros rendidos por Metroplus en el CHIP. Cálculos equipo consolidador.

Los estados financieros de Metroplús al 31 de diciembre de 2024 reflejan una disminución patrimonial del 24% (\$6.265). La causa fundamental de esta variación es la pérdida registrada en el periodo, originada por el impacto de un gasto operacional no recurrente de alta cuantía.

Específicamente, la entidad reconoció una provisión por \$32.451 para cumplir con el fallo del Tribunal de Arbitramento a favor de la Agrupación Guinovart, relacionado con el Contrato No. 62 de 2015. El registro de esta

provisión afectó directamente el resultado del ejercicio y, en consecuencia, provocó la reducción patrimonial.

Si bien la magnitud de la pérdida de 2024 está ligada a este evento extraordinario, un análisis de los últimos cinco ejercicios revela una tendencia de disminución patrimonial, con excepción del año 2020. En dicho periodo, la Gerencia implementó estrategias efectivas que permitieron enervar una causal de disolución y generar una utilidad de \$6.116, garantizando así la recuperación del patrimonio.

La administración ha clasificado el impacto del laudo arbitral como un evento coyuntural. Se sostiene que, a pesar de este resultado adverso y de la tendencia observada, no existen dudas fundadas que afecten la hipótesis de negocio en marcha de la entidad.

**Cuadro 46 Evolución resultados Metroplús en los últimos 5 años.**

| Concepto                      | 2020         | 2021         | 2022          | 2023           | 2024          |
|-------------------------------|--------------|--------------|---------------|----------------|---------------|
| Ingresos                      | 11.902       | 8.604        | 4.413         | 7.774          | 12.759        |
| Gastos Administración         | 5.686        | 7.156        | 8.890         | 7.412          | 7.215         |
| Deterioro, Provis, Depreciac  | 63           | 1.385        | 1.037         | 26.592         | 12.039        |
| <b>Resultado Operacional</b>  | <b>6.153</b> | <b>63</b>    | <b>-5.514</b> | <b>-26.230</b> | <b>-6.495</b> |
| Otros Ingresos                | -37          | 739          | 2.994         | 336            | 237           |
| Otros Gastos y Transferencias | 0            | 0            | 124           | 60             | 5             |
| <b>Resultado Neto</b>         | <b>6.116</b> | <b>802</b>   | <b>-2.644</b> | <b>-25.954</b> | <b>-6.263</b> |
| <b>Provisiones</b>            | <b>4.246</b> | <b>3.595</b> | <b>302</b>    | <b>27.632</b>  | <b>39.557</b> |

Fuente: Estados financieros rendidos por Metroplús. Cálculos equipo consolidador.

Durante la vigencia 2024, la entidad presentó una mejora en su resultado neto, reduciendo la pérdida a -\$6.263 en comparación con los -\$25.954 registrados en 2023. Esta variación positiva se fundamenta en los siguientes factores:

En primer lugar, los ingresos experimentaron un crecimiento del 64%. Este incremento se deriva de la contabilización de ingresos por subvenciones provenientes de los entes territoriales que cofinancian la operación. De acuerdo con el Convenio de Cofinanciación 01 de 2005 y sus adiciones, se

recibieron transferencias del Distrito de Medellín (\$3.702), el municipio de Envigado (\$3.702) y el municipio de Itagüí (\$5.355), destinadas a financiar los gastos de funcionamiento.

En segundo lugar, se observó una disminución en el gasto asociado a provisiones para litigios y demandas. Esta reducción se explica principalmente por el tratamiento contable del laudo arbitral con la Agrupación Guinovart. Mientras que el impacto principal del laudo se reconoció previamente, el gasto de 2024 refleja primordialmente el ajuste por indexación de dicha condena, el cual ascendió a \$11.119.

#### 1.4.4. Empresa de Desarrollo Urbano - EDU

**Cuadro 47 Estado financiero EDU**

|                   | <u>2024</u> | <u>2023</u> | <u>Variación</u> |                                                                                       |
|-------------------|-------------|-------------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Activo</b>     | 711.052     | 582.556     | 128.496          |   |
| <b>Pasivo</b>     | 666.542     | 551.196     | 115.346          |  |
| <b>Patrimonio</b> | 44.510      | 31.360      | 13.150           |  |

Fuente: Estados financieros rendidos por EDU. Cálculos equipo consolidador

Durante la vigencia fiscal 2024, la estructura financiera en términos de activo experimentó un incremento del 22%, lo que representa \$128.496. Este aumento se atribuye principalmente a las siguientes cuentas:

Efectivo y Equivalentes de Efectivo (depósitos en instituciones financieras): Esta cuenta mostró un notable incremento del 27%, equivalente a \$124.431. El crecimiento se debe al desembolso de recursos recibidos en administración.

En lo que respecta a los pasivos, estos aumentaron un 21%, pasando de \$551.196 en 2023 a \$666.542 en 2024, lo que significa una variación de \$115.346. Este incremento se explica por el aumento en la cuenta de recursos recibidos en administración.

Finalmente, el patrimonio registró un aumento significativo del 42% (\$13.150), producto del resultado positivo del periodo.

**Cuadro 48 Estado financiero EDU**

| Concepto                                   | 2020           | 2021           | 2022           | 2023           | 2024           |
|--------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Ingresos                                   | 23.662         | 17.388         | 18.330         | 26.399         | 28.370         |
| Costos Asociados                           | 878            | 1.361          | 5.520          | 9.906          | 11.369         |
| <b>Resultado Bruto</b>                     | <b>22.784</b>  | <b>16.027</b>  | <b>12.810</b>  | <b>16.493</b>  | <b>17.001</b>  |
| Gastos Administración                      | 17.133         | 20.927         | 17.282         | 17.886         | 23.603         |
| Deterioro, Provis, Depreciac               | 962            | 2.367          | 1.273          | 1.530          | 3.170          |
| <b>Resultado Operacional</b>               | <b>4.689</b>   | <b>-7.267</b>  | <b>-5.745</b>  | <b>-2.923</b>  | <b>-9.772</b>  |
| Otros Ingresos                             | 4.984          | 3.062          | 1.662          | 2.281          | 4.247          |
| Subvenciones y Transferencias              | 0              | 0              | 0              | 0              | 25.000         |
| Otros Gastos                               | 2.673          | 60             | 626            | 4.641          | 984            |
| Gastos/ingresos impuestos                  | 0              | 0              | 121            | -147           | 5.340          |
| <b>Resultado Neto</b>                      | <b>7.000</b>   | <b>-4.265</b>  | <b>-4.588</b>  | <b>-5.430</b>  | <b>13.151</b>  |
| <b>Efectivo y Equivalentes de Efectivo</b> | <b>434.530</b> | <b>468.812</b> | <b>364.836</b> | <b>462.291</b> | <b>586.722</b> |

Fuente: Estados financieros rendidos por EDU. Cálculos equipo consolidador

El resultado bruto en el quinquenio 2020 – 2024 siempre ha arrojado un balance positivo; no obstante, los gastos de administración han neutralizado dichos resultados y por el contrario han ocasionado pérdidas operacionales en el periodo descrito e igualmente han impactado los resultados netos, a excepción prácticamente de la vigencia 2024, la cual se vió beneficiada por el efecto del convenio interadministrativo celebrado con el Distrito de Medellín por valor de \$25.000, cuyo objeto es “*Convenio de desempeño para el fortalecimiento financiero de la Empresa de Desarrollo Urbano (EDU) para asegurar el restablecimiento de las condiciones para el buen desempeño de la Entidad*”.

Los ingresos de actividades ordinarias por \$28.370 comprenden los honorarios recibidos por la ejecución de los convenios de administración delegada, cuyo porcentaje se encuentra definido en cada minuta de convenio, los ingresos por los contratos de consultoría suscritos con las diferentes entidades y los ingresos por arrendamiento de algunos bienes inmuebles.

Por su parte los costos de ventas ascendieron a \$11.369, donde la mayor participación corresponde a los gastos por honorarios que ascendieron a \$9.973, y son costos incurridos por diferentes conceptos para el desarrollo del objeto social de la empresa y para la ejecución de los contratos de consultoría y servicios de gestión suscritos con diferentes entidades.

Con respecto a los gastos, los administrativos son los más representativos por \$23.603. Entre éstos, los gastos de personal ascendieron a \$15.482, seguido por los gastos generales con \$7.101 (incremento del 85%).

#### 1.4.5. Isvimed

**Cuadro 49 Estados actividad financiera ISVIMED**

|                   | <u>2024</u> | <u>2023</u> | <u>Variación</u> |   |
|-------------------|-------------|-------------|------------------|---|
| <b>Activo</b>     | 193.195     | 167.396     | 25.799           | ▲ |
| <b>Pasivo</b>     | 34.136      | 37.882      | -3.746           | ▼ |
| <b>Patrimonio</b> | 159.059     | 129.514     | 29.545           | ▲ |

Fuente: Estados financieros rendidos por ISVIMED. Cálculos equipo consolidador

Durante la vigencia 2024, el Isvimed mostró un panorama financiero en el cual sus activos alcanzaron los \$193.195, lo que representa un incremento del 15.41% (\$25.799). Este crecimiento se debe principalmente al aumento en las cuentas de efectivo y equivalentes de efectivo, que crecieron un 49.02%.

Estos fondos, depositados en entidades bancarias y financieras, provienen de transferencias del Distrito de Medellín destinadas a la ejecución del plan de desarrollo. Cabe destacar que el incremento más significativo se observó en las cuentas de ahorros, las cuales aumentaron en \$12.637 (52.13%).

En contraste, los pasivos de la entidad disminuyeron un 9.9% (\$3.745). Esta reducción se explica por la disminución en los recursos a favor de terceros (\$1.295) y en los recursos recibidos en administración (\$2.673).

Finalmente, el patrimonio del Isvimed experimentó un incremento del 22.8%, pasando de \$129.514 en 2023 a \$159.059 en 2024, una variación de \$29.545. Este aumento es resultado directo del balance positivo del periodo, valorado en \$32.802.

**Cuadro 50 Estado de Resultados Integral ISVIMED últimos 5 años**

| Concepto                                    | 2020           | 2021          | 2022           | 2023           | 2024          |
|---------------------------------------------|----------------|---------------|----------------|----------------|---------------|
| <b>Ingresos</b>                             | <b>106.114</b> | <b>97.708</b> | <b>111.984</b> | <b>99.226</b>  | <b>94.900</b> |
| Gastos Administración                       | 29.773         | 27.354        | 30.160         | 29.227         | 25.175        |
| Deterioro, Provis, Depreciac                | 467            | 315           | 511            | 235            | 336           |
| Gasto Público Social                        | 94.521         | 54.588        | 84.729         | 116.909        | 39.236        |
| Subvenciones y Transferencias               | 2              | 0             | 153            | 211            | 48            |
| <b>Resultado Operacional</b>                | <b>-18.649</b> | <b>15.451</b> | <b>-3.569</b>  | <b>-47.356</b> | <b>30.105</b> |
| Otros Ingresos                              | 3.268          | 1.941         | 3.252          | 2.632          | 3.880         |
| Otros Gastos                                | 1.282          | 1.151         | 1.631          | 1.739          | 1.183         |
| <b>Resultado Neto</b>                       | <b>-16.663</b> | <b>16.241</b> | <b>-1.948</b>  | <b>-46.463</b> | <b>32.802</b> |
| <b>Efectivo y Equivalentes de Efectivo</b>  | <b>26.295</b>  | <b>30.591</b> | <b>40.615</b>  | <b>24.961</b>  | <b>37.197</b> |
| <b>Recursos Recibidos en Administración</b> | <b>25.903</b>  | <b>24.173</b> | <b>14.922</b>  | <b>20.875</b>  | <b>18.202</b> |

Fuente: Estados financieros rendidos por ISVIMED. Cálculos equipo consolidador.

El Estado de Resultados del Isvimed muestra una estabilidad considerable en sus ingresos y gastos de administración, al igual que en otros ingresos y gastos. Sin embargo, un renglón que ha presentado fluctuaciones significativas es el gasto público social, con variaciones de:

- -42% (2021-2020)
- 55% (2022-2021)
- 38% (2023-2022)
- -66% (2024-2023)

De hecho, la utilidad de la vigencia 2024 se puede atribuir directamente a la reducción del gasto público social. Este renglón, que representa el 66.4% del total de gastos, engloba las erogaciones del Instituto para cumplir su misión estatal: facilitar el acceso a vivienda a personas de bajos ingresos a través de subsidios.

Para el 2024, estos gastos incluyeron aportes a convenios (para estudios y proyectos) y gastos legales (como escrituración de vivienda nueva), entre otros.

Específicamente, en el año 2024, el Isvimed ejecutó gastos relacionados con subsidios destinados a la adquisición de vivienda nueva, mejoramiento de vivienda, adquisición de vivienda usada y pago de arrendamiento temporal. La financiación de estos subsidios proviene tanto de transferencias municipales (presupuesto) como de fondos gestionados a través de fiducia mercantil y encargos fiduciarios.

#### 1.4.6. Plaza Mayor

**Cuadro 51 Estado situación financiera Plaza Mayor**

|                   | <u>2024</u> | <u>2023</u> | <u>Variación</u> |                                                                                       |
|-------------------|-------------|-------------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Activo</b>     | 426.769     | 361.651     | 65.118           |  |
| <b>Pasivo</b>     | 147.073     | 85.769      | 61.304           |  |
| <b>Patrimonio</b> | 279.696     | 275.882     | 3.814            |  |

Fuente: Estados financieros rendidos por Plaza Mayor. Cálculos equipo consolidador.

Al cierre del período contable 2024, la estructura del Estado de Situación Financiera se conformó por activos totales de \$426.769, pasivos de \$147.073 y un patrimonio de \$279.696.

El total de activos experimentó un incremento del 18% (\$65.117) en 2024, en comparación con el saldo de 2023. Este aumento se atribuye

principalmente al comportamiento de los activos corrientes, que crecieron en \$65.099. Dentro de esta categoría, sobresalen las variaciones en efectivo y equivalentes al efectivo (71%) y las cuentas por cobrar (29%). Específicamente, los depósitos en instituciones financieras aumentaron \$40.636, producto en gran medida de los recursos recibidos en administración de entidades públicas, destacando los convenios interadministrativos suscritos con elINDER (\$20.023) y el Distrito de Medellín (Secretaría de Cultura) por \$18.410. Por su parte, los equivalentes al efectivo, propiamente dichos, se incrementaron en \$5.579, derivado del aumento de recursos en las fiducuentas que la Entidad mantiene con Bancolombia y Credicorp.

En cuanto a los pasivos, la entidad registró un crecimiento del 71,4% (\$61.304) respecto a 2023. Las variaciones más representativas se concentran en la cuenta de recursos recibidos en administración, con un incremento de \$47.573, lo cual guarda una relación directa con el comportamiento de la cuenta de depósitos en instituciones financieras. Seguidamente, se observa un aumento en la cuenta de adquisición de bienes y servicios nacionales (cuentas por pagar) por \$9.320.

Finalmente, el patrimonio reflejó un incremento de \$3.815, monto que corresponde a la utilidad generada durante el período contable.

**Cuadro 52 Estado de Resultado Integral Plaza Mayor**

| Concepto                                    | 2020          | 2021          | 2022          | 2023          | 2024           |
|---------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| Ingresos                                    | 23.082        | 39.617        | 55.049        | 77.065        | 117.026        |
| Costos de Prestación de Servicios           | 21.702        | 34.798        | 30.159        | 53.845        | 88.605         |
| <b>Resultado Bruto</b>                      | <b>1.380</b>  | <b>4.819</b>  | <b>24.890</b> | <b>23.220</b> | <b>28.421</b>  |
| Gastos Administración y Operación           | 6.476         | 7.808         | 7.835         | 9.521         | 8.937          |
| Gastos de Ventas                            | 3.013         | 2.666         | 3.323         | 4.290         | 4.879          |
| Deterioro, deprec, amortiz, y provisiones   | 531           | 651           | 3.535         | 4.462         | 6.366          |
| <b>Resultado Operacional</b>                | <b>-8.640</b> | <b>-6.306</b> | <b>10.197</b> | <b>4.947</b>  | <b>8.239</b>   |
| Ingresos Financieros y otros ingresos       | 440           | 76            | 358           | 1.735         | 2.141          |
| Gastos Financieros                          | 247           | 203           | 67            | 45            | 51             |
| Gasto de Renta y Complementarios            | 0             | 153           | 1.741         | 1.655         | 6.514          |
| Ingreso Renta Impuesto Diferido             | 2.749         | 572           | 0             | 0             | 0              |
| <b>Resultado Neto</b>                       | <b>-5.698</b> | <b>-6.014</b> | <b>8.747</b>  | <b>4.982</b>  | <b>3.815</b>   |
| <b>Efectivo y Equivalentes de Efectivo</b>  | <b>39.421</b> | <b>57.558</b> | <b>80.973</b> | <b>67.039</b> | <b>113.254</b> |
| <b>Recursos Recibidos en Administración</b> | <b>23.636</b> | <b>33.127</b> | <b>44.106</b> | <b>25.724</b> | <b>73.297</b>  |

Fuente: Estados financieros rendidos por Plaza Mayor. Cálculos equipo consolidador.

Los ingresos por venta de servicios de Plaza Mayor en 2024 alcanzaron los \$117.026, lo que representa un incremento del 52% (\$39.961) con respecto a 2023. Este crecimiento se atribuye principalmente al aumento en el concepto de operación logística, que contribuyó con \$35.172 (88% de la variación total). Este incremento se generó por un mayor número de eventos realizados en las instalaciones de Plaza Mayor y por la prestación de servicios logísticos a diversas entidades públicas, en cumplimiento de convenios interadministrativos.

Por otro lado, los costos de venta de servicios ascendieron a \$88.605, mostrando un incremento del 65% (\$34.760) en comparación con 2023. Este aumento guarda una relación directa con el crecimiento de los ingresos, dada la naturaleza del negocio de la entidad.

El comportamiento favorable del resultado bruto, sumado a una leve disminución de \$584 en los gastos de administración y operación, permitió un excedente operacional de \$8.239. Sin embargo, este excedente fue neutralizado por los gastos en impuestos a las ganancias, originando un resultado neto final de \$3.815.

#### 1.4.7. Aguas de Malambo

**Cuadro 53 Estado de la situación financiera**

|                   | <u>2024</u> | <u>2023</u> | <u>Variación</u> |   |
|-------------------|-------------|-------------|------------------|---|
| <b>Activo</b>     | 46.016      | 46.367      | -351             | ▼ |
| <b>Pasivo</b>     | 10.610      | 11.229      | -619             | ▼ |
| <b>Patrimonio</b> | 35.406      | 35.138      | 268              | ▲ |

Fuente: Estados financieros rendidos por Malambo. Cálculos equipo consolidador.

Durante el ejercicio fiscal 2024, la estructura financiera general de Aguas de Malambo S.A. E.S.P. se mantuvo relativamente estable en comparación con el año anterior. Se observaron las siguientes variaciones:

- **Activos:** Disminuyeron un **0.8%**.
- **Patrimonio:** Se incrementó un **0.8%**.
- **Pasivos:** Se redujeron un **5.5%**.

En el **Estado de Situación Financiera**, los incrementos más notables en valores absolutos, en comparación con 2023, fueron:

- **Patrimonio:** El resultado neto del periodo aumentó en \$2.304.
- **Activos:** Las cuentas por cobrar a deudores comerciales y otras cuentas se incrementaron en \$960, principalmente debido al aumento en la cartera de servicios públicos.

Por otro lado, las reducciones más significativas fueron:

- **Efectivo y equivalentes de efectivo:** Disminuyeron en \$1.000.
- **Propiedades, planta y equipo:** Se redujeron en \$416, atribuido principalmente al efecto de la depreciación del periodo.

**Cuadro 54 Estado de la situación financiera de Malambo**

| Concepto                              | 2020           | 2021           | 2022           | 2023           | 2024           |
|---------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Ingresos                              | 14.437         | 17.820         | 17.394         | 19.541         | 23.076         |
| Costos de Prestación de Servicios     | 10.620         | 21.071         | 12.388         | 14.361         | 15.477         |
| <b>Resultado Bruto</b>                | <b>3.817</b>   | <b>-3.251</b>  | <b>5.006</b>   | <b>5.180</b>   | <b>7.599</b>   |
| Gastos Administración y Operación     | 1.825          | 2.447          | 2.600          | 2.584          | 2.654          |
| Deterioro de cuentas por cobrar neto  | 3.933          | 2.442          | 2.098          | 3.944          | 3.126          |
| <b>Resultado Operacional</b>          | <b>-1.941</b>  | <b>-8.140</b>  | <b>308</b>     | <b>-1.348</b>  | <b>1.819</b>   |
| Ingresos Financieros y otros ingresos | 75             | 18             | 122            | 177            | 104            |
| Gastos Financieros y otros            | 633            | 1.249          | 1.810          | 771            | 1.560          |
| Impuesto de Renta y Complementarios   | 4              | 9              | 9              | 13             | 14             |
| <b>Resultado Neto</b>                 | <b>-2.503</b>  | <b>-9.380</b>  | <b>-1.389</b>  | <b>-1.955</b>  | <b>349</b>     |
| <b>Total Deudores</b>                 | <b>24.527</b>  | <b>27.627</b>  | <b>30.114</b>  | <b>34.808</b>  | <b>38.893</b>  |
| <b>Valor Pérdidas Crediticias</b>     | <b>-22.485</b> | <b>-24.926</b> | <b>-27.024</b> | <b>-30.968</b> | <b>-34.093</b> |
| <b>Cartera</b>                        | <b>2.042</b>   | <b>2.701</b>   | <b>3.090</b>   | <b>3.840</b>   | <b>4.800</b>   |
| <b>Patrimonio</b>                     | <b>39.064</b>  | <b>31.683</b>  | <b>35.051</b>  | <b>35.138</b>  | <b>35.406</b>  |

Fuente: Estados financieros rendidos por Malambo. Cálculos equipo consolidador.

El Estado de Resultado Integral a diciembre de 2024 arrojó una utilidad del periodo de \$349 (en el ejercicio 2023 se generó una pérdida de \$1.955);

esta utilidad se produjo por el efecto combinado del aumento en \$3.754 de los ingresos por prestación de servicios y por la disminución del deterioro de la cartera en \$817. Es de anotar que los costos por prestación de servicios y los gastos de administración se incrementaron el 8% y 3%, respectivamente, mientras que los ingresos lo realizaron en un 18%.

A pesar del leve mejoramiento que se advierte en los resultados del ejercicio del periodo, hay que indicar que continua el valor de las pérdidas crediticias en un nivel elevado, es así como para el año 2024 se registró en un 88%, es decir que el total de deudores acumulados ascendía a \$38.893 y la estimación del valor de las pérdidas crediticias son de \$34.093.

El Estado de Resultado Integral de Aguas de Malambo S.A. E.S.P. a diciembre de 2024 muestra una utilidad neta de \$349, lo que representa una variación favorable con respecto a la pérdida de \$1.955 registrada en 2023. Esta mejora se debe a la combinación de dos factores principales:

- **Aumento en los ingresos por prestación de servicios:** Un incremento de \$3.754.
- **Disminución del deterioro de cartera:** Una reducción de \$817.

Es importante señalar que, si bien los ingresos crecieron un 18%, los costos también experimentaron aumentos: los costos por prestación de servicios se incrementaron un 8% y los gastos de administración un 3%.

A pesar de la mejora en los resultados del periodo, las pérdidas crediticias siguen siendo un desafío importante. Para el año 2024, del total de deudores acumulados (\$38.893), el 88% corresponde a una estimación de pérdidas crediticias (\$34.093), lo que indica que aún se mantienen en un nivel elevado.

### 1.4.8. Corporación Ruta N

**Cuadro 55 Estado de la situación financiera**

|                   | <u>2024</u> | <u>2023</u> | <u>Variación</u> |                                                                                     |
|-------------------|-------------|-------------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Activo</b>     | 128,657     | 119,193     | 9,464            |  |
| <b>Pasivo</b>     | 3,974       | 7,218       | -3,244           |  |
| <b>Patrimonio</b> | 124,683     | 111,975     | 12,708           |  |

Fuente: Estados financieros rendidos por Ruta N. Cálculos equipo consolidador.

El año 2024 trajo consigo variaciones importantes para la estructura financiera de RUTA N. Dentro de sus activos, destaca un incremento del 42% en el efectivo y equivalentes de efectivo. En el lado de los pasivos, se observó una disminución del 47%, atribuible en gran medida a la reducción de \$2.554 en los recursos que la entidad gestionaba en administración.

Un aspecto crucial es el patrimonio de RUTA N, que para 2024 se situó en \$124.683. Este monto no solo representa un 97% del total de los activos, sino que también evidencia un crecimiento del 11% (\$12.708) respecto a 2023, siendo el resultado del ejercicio el principal motor de este aumento.

**Cuadro 56 Estado de Resultado Integral Ruta N**

| Concepto                              | 2020          | 2021          | 2022          | 2023          | 2024          |
|---------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingresos                              | 38,777        | 33,093        | 34,942        | 21,420        | 40,857        |
| Costos de Prestación de Servicios     | 19,962        | 13,771        | 17,137        | 20,946        | 7,016         |
| <b>Resultado Bruto</b>                | <b>18,815</b> | <b>19,322</b> | <b>17,805</b> | <b>474</b>    | <b>33,841</b> |
| Gastos Administración y Operación     | 10,937        | 13,713        | 13,214        | 7,345         | 11,279        |
| Deterioro de cuentas por cobrar neto  | 2,224         | 1,843         | 2,385         | 2,419         | 1,887         |
| <b>Resultado Operacional</b>          | <b>5,654</b>  | <b>3,766</b>  | <b>2,206</b>  | <b>-9,290</b> | <b>20,675</b> |
| Ingresos Financieros y otros ingresos | 3,696         | 3,444         | 4,039         | 5,186         | 3,871         |
| Gastos Financieros y otros            | 639           | 54            | 13            | 14            | 6,209         |
| Impuesto de Renta y Complementarios   | 170           | 25            | 5             | 5             | 66            |
| <b>Resultado Neto</b>                 | <b>8,541</b>  | <b>7,131</b>  | <b>6,227</b>  | <b>-4,123</b> | <b>18,271</b> |
| <b>Ingresos por Transferencia</b>     | <b>27,305</b> | <b>21,218</b> | <b>26,295</b> | <b>11</b>     | <b>30,045</b> |

Fuente: Estados financieros rendidos por Ruta N. Cálculos equipo consolidador.

El resultado integral de la Corporación Ruta N mostró una mejora importante, pasando de una pérdida de \$4.123 en 2023 a una ganancia de \$18.271 en 2024. Este cambio se debe principalmente al aumento considerable del 91% en los ingresos, impulsado por transferencias para proyectos de inversión que ascendieron a \$30.000. Asimismo, los ingresos por arrendamiento operativo crecieron un 31% (\$2.003).

Si bien estos mayores ingresos permitieron cubrir el aumento de los gastos, es importante señalar que los gastos de administración y operación también crecieron significativamente en un 54% (\$3.934). Este incremento se explica, principalmente, por los rubros de sueldos y salarios (\$1.881) y gastos generales (\$1.567). Adicionalmente, los otros gastos no operacionales se incrementaron en \$6.195.

Cabe destacar que la Corporación Ruta N se dinamiza sustancialmente con los ingresos por transferencias. En 2023, la ausencia de estos ingresos impactó negativamente tanto el resultado operacional como el neto, registrando pérdidas de \$-9.290 y \$-4.123, respectivamente.

#### 1.4.9. Empresas Varias de Medellín

Cuadro 57 Estado de la situación financiera

|            | 2024    | 2023    | Variación |   |
|------------|---------|---------|-----------|---|
| Activo     | 596.200 | 453.416 | 142.784   | ▲ |
| Pasivo     | 529.662 | 441.775 | 87.887    | ▲ |
| Patrimonio | 66.538  | 11.641  | 54.897    | ▲ |

**Activos:** Los activos más relevantes clasificados en no corrientes son: Propiedades, planta y equipo con un incremento de \$70.237 equivalente al 58%. Siendo la de mayor relevancia la baja del valor pendiente de depreciación de las inversiones en el vaso Altaír \$184.195 y sus costos de desmantelamiento por \$39.632. Lo anterior obedece a la terminación de la vida útil del vaso Altaír teniendo en cuenta que en el caso particular del Vaso Altaír del Relleno Sanitario La Pradera.

**Pasivos:** Dentro de los pasivos se destaca la provisión litigios que pasó de \$1.470 en el 2023 a \$2.839, teniendo un incremento de \$1.369 equivalente al 93%. Esta provisión cubre las pérdidas estimadas probables relacionadas con litigios laborales, civiles, administrativos y fiscales que surgen en las operaciones de la empresa.

**EMVARIAS** en 2024 fue capitalizada por EPM en \$175.000 que sirvió en parte para atender obras por contingencia del Vaso Altaír. Además de compensar el efecto de la pérdida del 2024 por \$123.000, debido en gran parte a que hubo que amortizar el 100% de los costos incurridos para la atención de la contingencia del Vaso Altaír generando un mayor gasto por \$116.000 en el agotamiento del activo. Las pérdidas acumuladas de la empresa en los últimos 3 años consecutivos ya alcanzan los \$201.000.

### 1.4.10. Indicadores financieros Empresas

#### EBITDA y Margen EBITDA

El Ebitda (Earnings Before Interests, Tax, Depreciation and Amortization – utilidad antes de intereses, impuestos, depreciación y amortización) representa el beneficio de explotación calculado antes de la deducción de los gastos financieros de la empresa. El propósito del Ebitda es obtener una imagen de lo que la empresa está ganando o perdiendo en el núcleo de su negocio; en otras palabras, este indicador pretende dar una aproximación a una utilidad operacional de caja, por lo tanto, para su cálculo se toman los ingresos y gastos operacionales que implican o implicarían entrada o salida de efectivo.

El Margen EBITDA es la relación entre el EBITDA y el total de ingresos operacionales; se interpreta como los centavos que, por cada peso de los ingresos operacionales, se convierten en caja con el propósito de atender el pago de impuestos, servicio a la deuda, capital de trabajo, reposición de activos y distribuir dividendos.

#### 1.4.10.1. Grupo EPM

**Cuadro 58 EBITDA y margen EBITDA, Grupo EPM (cifras en billones)**

| Entidad   | Indicador     | Vigencia |      |      |      |      | Variación 2024-2023 |     | Tasa de crecimiento |
|-----------|---------------|----------|------|------|------|------|---------------------|-----|---------------------|
|           |               | 2020     | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | %                   | \$  |                     |
| Grupo EPM | EBITDA        | 5,8      | 7,4  | 9,8  | 10,6 | 11,6 | 9,4%                | 1,0 | 18,9%               |
|           | Margen Ebitda | 29%      | 30%  | 30%  | 28%  | 28%  | 0,0%                |     | -0,9%               |

Fuente: rendición de cuentas de EPM a la Superfinanciera. Cálculos equipo consolidador.

El Ebitda del Grupo EPM en el año 2024, ascendió a \$11,6 billones, con un aumento del 9,4%, a su vez, el Margen Ebitda permaneció constante en el 28%.

En el último quinquenio (2020-2024), el resultado del EBITDA creció un promedio anual del 18,9%, mostrando incrementos constantes de una vigencia respecto a la anterior; no obstante, el margen Ebitda se ha mantenido en un rango del 28% al 30%.

Sobre la variación positiva de \$1,0 billones presentada en la vigencia 2024 con respecto a 2023, se dio principalmente por el mayor crecimiento de los ingresos operacionales (12.2%, que representa \$2.6 billones), soportado especialmente por las mayores ventas de energía a largo plazo y en bolsa, frente al crecimiento de los costos de venta y servicios (15.5%, para \$1.4 billones) y gastos de administración y ventas (5.5%, equivalentes a \$200.286).

#### 1.4.10.2. EPM Matriz

**Cuadro 59 EBITDA y margen Ebitda, EPM Matriz (cifras en billones)**

| Entidad    | Indicador     | Vigencia |      |      |      |      | Variación 2024-2023 |     |
|------------|---------------|----------|------|------|------|------|---------------------|-----|
|            |               | 2020     | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | %                   | \$  |
| EPM Matriz | EBITDA        | 3,6      | 4,5  | 5,7  | 6,8  | 7,8  | 14,7%               | 1,0 |
|            | Margen Ebitda | 37%      | 41%  | 43%  | 42%  | 42%  | 0,0%                |     |

Fuente: Rendición de la cuenta EPM Matriz. Cálculos equipo consolidador.

Como se puede observar del cuadro anterior, el Ebitda para el año 2024 ascendió a la suma de \$7.8 billones, es decir un crecimiento del 14.7% en relación con el 2023 (\$6.8 billones); en cuanto al margen Ebitda, este registró según la Contraloría Distrital de Medellín una cifra del 42%, es decir que en la vigencia 2024 se observa un comportamiento constante con respecto al 2023.

En relación con los elementos que componen el Ebitda, se puede inferir que los ingresos operacionales efectivos presentaron un crecimiento de \$2.3 billones (14.4%), representado principalmente por el servicio de Generación energía con \$1.2 billones, Comercialización energía \$356.292, Distribución por \$266.136, y Recolección y transporte con \$171.079.

Por su parte los costos de prestación de servicios efectivos se incrementaron en \$1.3 billones. El ítem de mayor peso de los costos de prestación de servicios, es el costo de bienes y servicios, que hemos denominado costos directos, representa el 71,5% de los mismos, y aumentó en 19,1% (\$1.07 billones), especialmente contribuyeron en ello Compras en bloque y/o a corto plazo, Compras en bolsa en bloque y/o a largo plazo, ACPM, fuel oil, y uso de líneas, redes y ductos, que crecieron en \$696.762, 161.431, \$132.340, y \$57.926 respectivamente.

Igualmente se presentaron incrementos importantes en órdenes y contratos con el 15.8% (\$142.671), especialmente en renglones como mantenimiento líneas, redes y ductos con \$53.044, y costos de gestión ambiental por \$12.295.

En los gastos de administración efectivos, se registró un crecimiento importante en lo que tiene que ver con los servicios de personal, que aumentaron un 32.5%, dado a la reestructuración administrativa que permitió activar la cuenta de “Beneficios por Terminación – Bonificación”, la cual contabilizó para la vigencia 2024 un saldo de \$65.257, mientras que en el 2023 no presentó ningún movimiento contable. Este incremento fue neutralizado en parte por la disminución en los gastos generales que se redujeron en un 5.1%, principalmente por las cuentas comisiones, honorarios y servicios con \$25.289 e Intangibles por \$9.297.

### 1.4.10.3. Caribemar de la Costa SAS ESP – AFINIA

**Cuadro 60 EBITDA y Margen EBITDA 2021-2024**

| Entidad | Indicador     | Vigencia |         |         |        | Variación 2024-2023 |          |
|---------|---------------|----------|---------|---------|--------|---------------------|----------|
|         |               | 2021     | 2022    | 2023    | 2024   | %                   | \$       |
| AFINIA  | EBITDA        | 166.985  | 683.062 | 334.727 | 85.172 | -74,6%              | -249.555 |
|         | Margen Ebitda | 4%       | 13%     | 6%      | 1%     | -4,7%               |          |

Fuente: información rendida por AFINIA; cálculos del equipo auditor.

Al cierre del ejercicio 2024, la compañía experimentó una contracción significativa en su rentabilidad operativa, registrando un EBITDA de \$85.172. Esta cifra representa una disminución del 75% en comparación con los \$334.727 obtenidos en 2023.

La causa principal de esta caída fue un desajuste estructural: mientras que los ingresos totales crecieron un 7%, los costos y gastos operativos aumentaron un 16%, un ritmo 2,3 veces superior; como resultado, el margen EBITDA se deterioró drásticamente, pasando del 6% en 2023 a solo un 1% en 2024. En consecuencia, El EBITDA generado apenas alcanzó el 10% de la meta establecida de \$849.741, lo que evidencia una falta de generación de efectivo.

El incremento en los costos y gastos se presentan especialmente en los costos por prestación de servicios en compras de energía por \$3.3 billones (2023: \$3.1 billones), costos de peajes por el uso de líneas, redes y ductos \$809.379 (2023: \$650.288), e impuestos, contribuciones y tasa por \$124.736 (2023: \$99.799).

A pesar de facturar \$6,3 billones en ingresos totales, la empresa registró una pérdida neta de \$253.415. Para cubrir sus necesidades de capital de trabajo, la compañía incrementó su deuda en un 305% entre 2023 y 2024, pasando de \$450.728 a \$1.9 billones. Este aumento disparó el múltiplo de Deuda Financiera/EBITDA de 1.3 a 23 veces, una situación de alto riesgo que solo es sostenible porque su principal acreedor es su propia casa matriz, EPM. Dicha presión financiera fue agravada por factores operativos clave, como el bajo recaudo de cartera, los altos costos en la compra de energía y la absorción de pérdidas técnicas del negocio.

#### 1.4.10.4. UNE EPM Telecomunicaciones

**Cuadro 61 EBITDA y Margen EBITDA**

| Entidad | Indicador     | Vigencia |         |         |         |         | Variación 2024-2023 |        |
|---------|---------------|----------|---------|---------|---------|---------|---------------------|--------|
|         |               | 2020     | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    | %                   | \$     |
| UNE EPM | EBITDA        | 933.069  | 934.075 | 824.402 | 807.930 | 871.121 | 7,8%                | 63.191 |
|         | Margen Ebitda | 36%      | 34%     | 30%     | 29%     | 33%     | 4,0%                |        |

Fuente: rendición de la cuenta UNE EPM. Cálculos equipo consolidador.

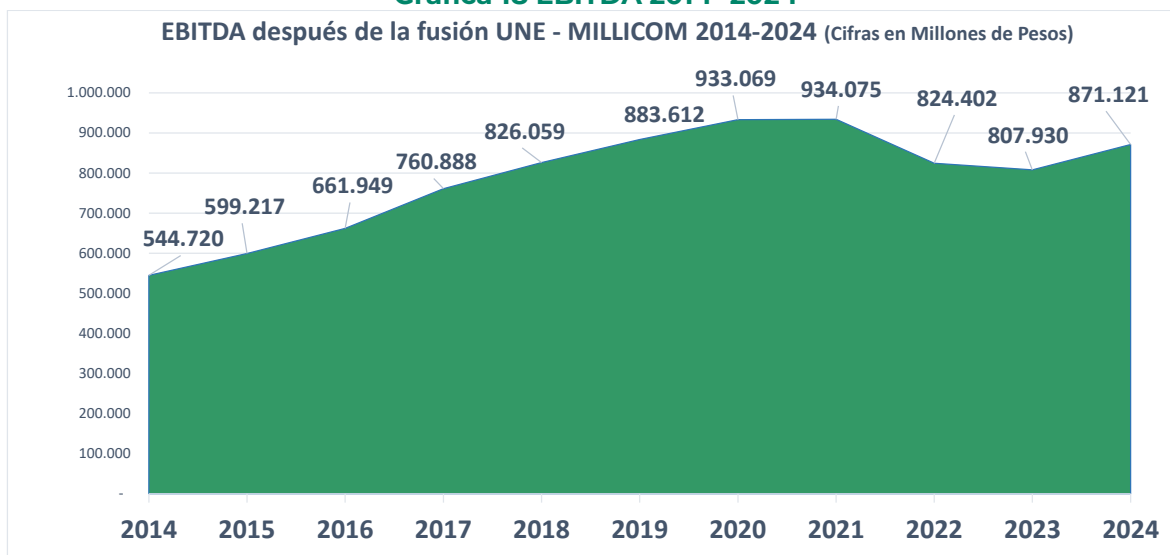
Para la vigencia 2024, en UNE se generó un Ebitda de \$871.121, que, comparado con el año anterior, aumentó en un 7.8%, (\$63.191), creciendo el Margen Ebitda en 4 puntos porcentuales al pasar del 29% en el año 2023 al 33% en el año 2024. Este resultado se explica básicamente, porque a pesar que los ingresos disminuyeron (-5.5%) los costos de operación efectivos lo hicieron en mayor proporción (-9.1%).

Al cierre de la vigencia 2024, UNE EPM Telecomunicaciones S.A., obtuvo ingresos por actividades ordinarias de \$2.6 billones, inferiores en \$159.074 con respecto al ejercicio anterior. Este decrecimiento se presentó principalmente en el segmento de hogares, que continuó siendo impactado por una caída del precio promedio por cliente (ARPU) y por la fuerte competencia de mercado, en donde hay una tendencia a consumir

menos servicios de telefonía fija y televisión, y un mayor consumo por banda ancha, lo que ha ocasionado que este servicio se ofrezca con mayores velocidades a precios relativamente más bajos.

Ahora bien, en relación con la disminución de los costos, los más representativos son los relacionados con los bienes y servicios para la venta; mantenimiento y reparaciones; y contribuciones, licencias y regalías, con unas reducciones de \$97.093, \$27.463 y \$25.331 respectivamente.

Gráfica 18 EBITDA 2014 -2024



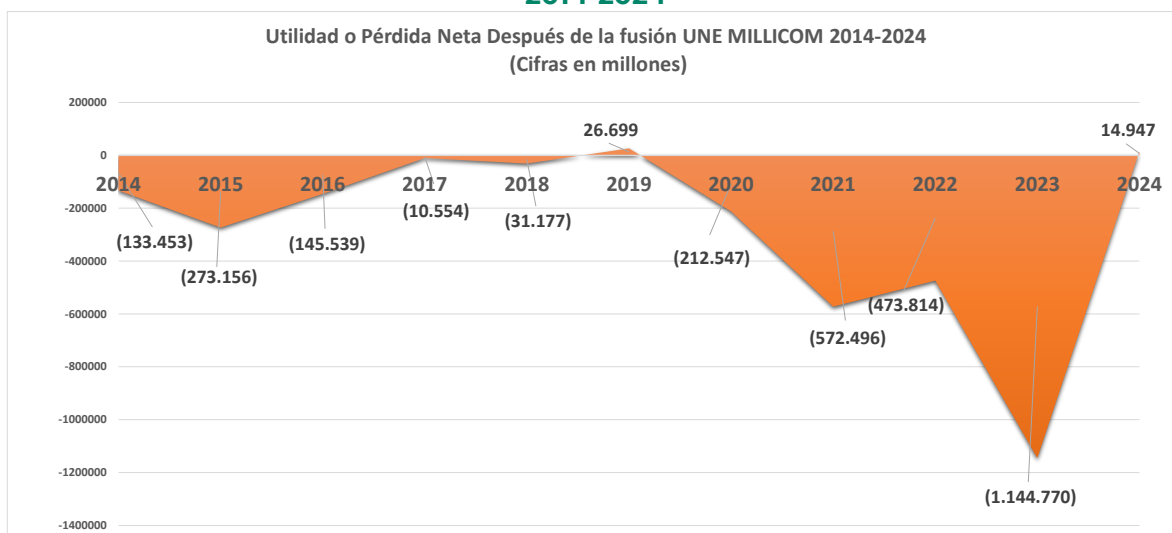
A partir de la fusión entre UNE y Millicom en 2014, la compañía ha mantenido un EBITDA positivo en valores corrientes. Este indicador mostró una trayectoria de crecimiento constante desde 2014 hasta 2021, seguida por una contracción en 2022 y 2023, para finalmente registrar una leve recuperación en 2024. Sin embargo, en lo que respecta al resultado neto, la empresa ha acumulado pérdidas significativas de manera continua desde la fusión, alcanzando un total de **\$2.9 billones** en el periodo comprendido entre 2014 y 2024.

**Cuadro 62 Utilidad o Pérdida Neta UNE 2014-2024 (Después de la fusión)**

| Concepto                | 2014      | 2015      | 2016      | 2017     | 2018     | 2019   | 2020      | 2021      | 2022      | 2023        | 2024   | Pérdidas Acumuladas |
|-------------------------|-----------|-----------|-----------|----------|----------|--------|-----------|-----------|-----------|-------------|--------|---------------------|
| Utilidad o Pérdida Neta | (133.453) | (273.156) | (145.539) | (10.554) | (31.177) | 26.699 | (212.547) | (572.496) | (473.814) | (1.144.770) | 14.947 | (2.955.860)         |

Fuente: Rendición de la cuenta UNE EPM Telecomunicaciones S.A.

**Gráfica 19 Utilidad o pérdida neta después de la fusión UNE- MILLICOM periodo 2014-2024**



#### 1.4.10.5. Colombia Móvil

**Cuadro 63 EBITDA y Margen EBITDA**

| Entidad        | Indicador     | Vigencia |         |         |         |           | Variación 2024-2023 |         |
|----------------|---------------|----------|---------|---------|---------|-----------|---------------------|---------|
|                |               | 2020     | 2021    | 2022    | 2023    | 2024      | %                   | \$      |
| Colombia Móvil | EBITDA        | 625.697  | 565.449 | 785.380 | 933.278 | 1.215.529 | 30,2%               | 282.251 |
|                | Margen Ebitda | 29%      | 25%     | 30%     | 36%     | 44%       | 8,0%                |         |

Fuente: rendición de la cuenta Colombia Móvil. Cálculos equipo consolidador.

Durante la vigencia 2024, la compañía registró una mejora en su rentabilidad operativa. El EBITDA creció \$282.251, lo que representa un aumento del 30,2% frente a 2023, mientras que el Margen EBITDA se expandió en ocho puntos porcentuales hasta alcanzar el 44%.

Este desempeño fue impulsado por tres factores clave: un aumento del 5,9% en los ingresos operacionales (\$153.132), una reducción del 7,5% en los costos operativos (\$116.763) y una disminución del 9,6% en los gastos de administración (\$9.521).

El crecimiento de los ingresos operativos fue impulsado por la estrategia comercial "Full Tigo". Esta oferta logró incrementar tanto el ingreso promedio por usuario (ARPU) como la base de suscriptores, con una incidencia en el segmento Pospago. El negocio Móvil Masivo se mantiene como la principal fuente de ingresos, aportando el 93% del total, mientras que el segmento de Empresas y Gobierno representa el 7% restante.

En la estructura de costos, la compañía logró una mejora importante. Los costos directos del servicio disminuyeron un 19% respecto al año anterior, totalizando \$492 mil. Esta reducción se debió principalmente a menores tarifas regulatorias de interconexión y a una optimización en el costo de venta de equipos móviles.

Por otro lado, los gastos operativos, administrativos y comerciales (OPEX) ascendieron a \$1,0 billón, lo que representa un incremento del 30,2% (\$282 mil) frente a 2023. A pesar de este aumento interanual, se presentaron eficiencias internas por \$13 mil, lo que sugiere un ahorro frente a las metas presupuestadas para el período, aunque el gasto total haya sido mayor que el del año previo.

#### 1.4.10.6. Metro de Medellín

**Cuadro 64 EBITDA y Margen EBITDA**

| Entidad           | Indicador     | Vigencia |        |         |         |         | Variación<br>2024-2023 |        |
|-------------------|---------------|----------|--------|---------|---------|---------|------------------------|--------|
|                   |               | 2020     | 2021   | 2022    | 2023    | 2024    | %                      | \$     |
| Metro de Medellín | EBITDA        | -5.543   | 84.968 | 209.426 | 223.891 | 199.425 | -10,9%                 | -      |
|                   | Margen Ebitda | -1%      | 17%    | 30%     | 27%     | 23%     | -4,0%                  | 24.466 |

Fuente: rendición de la cuenta Metro de Medellín. Cálculos equipo consolidador.

El EBITDA de la Empresa Metro alcanzo la cifra de \$199.425, con una disminución del 10,9%, equivalente a \$24.466 menos que el año anterior, pero ubicado dentro del margen presupuestado por la empresa.

## 1.5. GESTIÓN PRESUPUESTAL INGRESOS Y GASTOS 2024-2023

En esta sección del informe se analizan los ingresos y gastos presupuestales ejecutados en las vigencias 2024-2023 por las diferentes entidades que hacen parte del conglomerado distrital, y que por disposición legal están obligadas a cumplir con las etapas de proceso presupuestal. Para el efecto se agrupan conforme a las características homogéneas en su objeto misional, así como aquellas que, para el cumplimiento del mismo, deben ser subvencionadas a través de transferencias del ente central; igualmente se agrupan aquellas entidades que tienen objetos diferentes.

Para la agrupación de las cifras se tomaron como base a los agregados presupuestales de ingresos y gastos definidos en el nuevo catálogo presupuestal. Su análisis se hará partiendo de los valores consolidados a nivel general y posteriormente por grupos de entidades, destacando las entidades de mayor relevancia en la conformación de los recursos. Anotando que, la gestión presupuestal del Distrito de Medellín, Empresas Públicas de Medellín, Caribe Mar de la Costa – AFINIA, y el Metro de Medellín, se extractó en forma separada, y el mismo se incluyó en el capítulo gestión financiera de cada una de ellas.

### 1.5.1. Ingresos consolidados del conglomerado

En este acápite del informe se resumen y se analizan en forma general los ingresos y gastos presupuestales ejecutados por las diferentes entidades que hacen parte del conglomerado distrital en las vigencias 2024-2023, que en virtud de las disposiciones legales están obligadas a cumplir con las etapas de proceso presupuestal. Para este propósito los sujetos de control se agrupan conforme a las características homogéneas en su objeto misional, así como aquellas que, para el cumplimiento del mismo, son dependientes de las subvenciones otorgadas por el Distrito de

Medellín mediante el mecanismo de transferencias. En grupo separado se detallan las entidades con objetos misionales diferentes.

El total de ingresos recaudados en 2024 por las entidades que conforman el conglomerado del Distrito Medellín fue \$62.28 billones, en tanto en 2023 ascendieron a \$53.69 billones, lo que refleja incremento del 16% (\$8.59 billones).

Los ingresos de 2024 están representados en tres agregados presupuestales a saber: disponibilidad inicial \$3.93 billones, ingresos corrientes \$41.24 billones y recursos de capital \$17.11 billones, con representatividad del 6,3%, 66,2% y 27,5%, respectivamente. El comportamiento comparativo, se ilustra en el siguiente cuadro:

**Cuadro 65 Recaudo por fuente de ingresos**

| Concepto               | Recaudos          |                   | Variación        |
|------------------------|-------------------|-------------------|------------------|
|                        | 2024              | 2023              |                  |
| Disponibilidad inicial | 3.930.582         | 4.324.224         | - 393.642        |
| Ingresos Corrientes    | 41.242.175        | 35.125.506        | 6.116.669        |
| Recursos de capital    | 17.116.668        | 14.244.567        | 2.872.101        |
| <b>Total</b>           | <b>62.289.425</b> | <b>53.694.297</b> | <b>8.595.128</b> |

Fuente: Rendición de cuenta sujetos de control 2024-2023 – elaboró equipo consolidador

En la variación general por \$8.59 billones, se observa que la de mayor relevancia se presenta en los ingresos corrientes \$6.11 billones, representa el 17,4% en comparación con lo recaudado en el 2023 y el 71,16% del total de la variación. Por su parte en los recursos de capital se generó un incremento del 20,2% (\$2.87 billones), respecto del período 2023, con participación del 33,41% en la variación de los dos períodos.

### Conformación de los ingresos por grupos de entidades y agregados presupuestales 2024-2023

**Cuadro 66 Composición comparativa de los ingresos por agregados**

| Grupos                                       | Disponibilidad inicial |                  | Ingresos Corrientes |                   | Recursos de capital |                   | Total ingresos    |                   |
|----------------------------------------------|------------------------|------------------|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                                              | 2024                   | 2023             | 2024                | 2023              | 2024                | 2023              | 2024              | 2023              |
| Distrito de Medellín                         | 0                      | 0                | 6.934.676           | 5.737.789         | 4.013.224           | 3.070.001         | 10.947.900        | 8.807.790         |
| Entidades con transferencial del Ente Cental | 0                      | 0                | 418.162             | 369.921           | 76.138              | 88.459            | 494.300           | 458.380           |
| Servicios Públicos                           | 2.514.865              | 3.203.248        | 29.766.613          | 25.332.682        | 11.756.433          | 9.732.349         | 44.037.911        | 38.268.279        |
| Transporte                                   | 802.125                | 442.661          | 1.230.064           | 1.363.949         | 582.564             | 504.793           | 2.614.753         | 2.311.403         |
| Salud                                        | 20.745                 | 135.691          | 786.493             | 540.526           | 86.411              | 121.267           | 893.649           | 797.484           |
| Educación                                    | 0                      | 0                | 964.567             | 664.214           | 229.765             | 380.047           | 1.194.332         | 1.044.261         |
| Otras Entidades                              | 592.847                | 542.624          | 1.141.600           | 1.116.425         | 372.133             | 347.651           | 2.106.580         | 2.006.700         |
| <b>Totales</b>                               | <b>3.930.582</b>       | <b>4.324.224</b> | <b>41.242.175</b>   | <b>35.125.506</b> | <b>17.116.668</b>   | <b>14.244.567</b> | <b>62.289.425</b> | <b>53.694.297</b> |

Fuente: Rendición de cuenta sujetos de control 2024-2023 – Elaboró equipo consolidador

Se observa en los totales comparativos por agregados presupuestales que tanto los ingresos corrientes y recursos de capital, reflejan tendencia creciente, el 17,41% y 20,16%, respectivamente. Las variaciones generadas en ambos agregados se gestaron fundamentalmente por los incrementos en los recaudos del grupo de servicios públicos y el Distrito de Medellín. Entre tanto, en el acumulado por disponibilidad inicial la tendencia es decreciente con el 9%, en esta última básicamente por el comportamiento en el grupo de servicios públicos, transporte y educación. Los valores registrados en este último agregado corresponden a la liquidación neta de la disponibilidad final de la ejecución presupuestal de la vigencia inmediatamente anterior en cada empresa.

En el detalle de grupos y agregados presupuestales de ingresos de ambas vigencias, se observa que los ingresos corrientes por \$41.24 billones, representan el 66,2% de los recaudos totales, destacándose en estos el grupo de servicios públicos con ingresos por \$29.76 billones, incrementados el 18% (\$4.43 billones), respecto de los registrados en el 2023, y una participación del 72,17% en el total del agregado presupuestal. Continúa en su orden los ingresos del Distrito de Medellín con \$6.93 billones, con variación del 20,86% (\$1.19 billones) comparados con los obtenidos en 2023, a su vez participan el 16,81% en total acumulado del agregado. Complementan los recaudos por ingresos corrientes los obtenidos en los grupos transporte por \$1.23 billones, otras entidades \$1.14 billones, educación \$964.567, salud \$786.493 y entidades con transferencias \$418.162.

Del total de ingresos obtenidos en ambas vigencias por el conglomerado del Distrito de Medellín, se destacan con las siguientes cifras y participaciones para las vigencias 2024 y 2023 respectivamente, los grupos: Servicios Públicos con \$44.03 billones (70,6%) y \$38.26 billones (71,2%); Distrito Medellín \$10.94 billones (17,5%) y \$8.8 billones (16,4%), Transporte \$2.61 billones (4,2%) y \$2.31 billones (4,3%), y Otras entidades \$2.1 billones (3,3%) y \$2.0 billones (3,7%), educación \$1.19 billones (1,9%) y \$1.0 billón (1,9%).

Los mayores recaudos en los tres agregados presupuestales de ingresos (disponibilidad inicial –ingresos corrientes- recursos de capital) se presentaron en el grupo de servicios públicos, destacándose los recaudos totales en las vigencias 2024 -2023 de Empresas Públicas de Medellín por \$27.87 billones y \$24.1 billones; continúa en su orden, Caribe Mar de la Costa (Afinia) con \$6.9 billones y \$6.03 billones, Electrificadora de Santander ESSA \$3.11 billones y \$2.74 billones; Centrales Eléctricas del Norte de Santander CENS \$1.97 billones y \$1.9 billones; Central Hidroeléctrica de Caldas \$1.87 billones y \$1.62 billones; Empresas Varias de Medellín \$741.595 y \$451.838; Aguas Nacionales \$705.700 y \$627.238; Empresa de Energía del Quindío \$662.699 y \$598.263, entre otras

Acorde con el anterior detalle en el grupo las empresas de mayor relevancia en la generación de ingresos en los períodos 2024-2023 son Empresas Públicas de Medellín y Caribe Mar de la Costa –AFINIA, en conjunto representan el 80% y 79% del total del grupo respectivamente. De estas entidades se hará un análisis en forma separada.

#### Cuadro 67 Empresas de mayor relevancia de ingresos en el grupo servicios públicos

| Empresa                         | Disponibilidad inicial |           | Ingresos Corrientes |            | Recursos de capital |           | Total ingresos |            |
|---------------------------------|------------------------|-----------|---------------------|------------|---------------------|-----------|----------------|------------|
|                                 | 2024                   | 2023      | 2024                | 2023       | 2024                | 2023      | 2024           | 2023       |
| Empresas Públicas de Medellín   | 1.502.833              | 2.128.214 | 18.487.623          | 15.241.399 | 7.883.125           | 6.732.379 | 27.873.581     | 24.101.992 |
|                                 | 60%                    | 66%       | 62%                 | 60%        | 67%                 | 69%       | 63%            | 63%        |
| Caribe Mar de la Costa - AFINIA | 378.641                | 428.426   | 4.860.234           | 4.407.569  | 1.662.675           | 1.199.113 | 6.901.550      | 6.035.108  |
|                                 | 15%                    | 13%       | 16%                 | 17%        | 14%                 | 12%       | 16%            | 16%        |

Fuente: Rendición de la cuenta sujetos de control. Elaboró equipo consolidador

El análisis de las ejecuciones de estas dos entidades se incluyó en el capítulo de gestión financiera de cada una de ellas.

### 1.5.2. Gastos consolidados del conglomerado

Las entidades que conforman el conglomerado distrital en el período 2024 ejecutaron gastos totales \$56.99 billones, mientras en 2023 fueron \$49.15 billones, reflejando un crecimiento de \$7.84 billones. El grupo de servicios públicos, es el de mayor relevancia con participación en el total del grupo el 73% en ambas vigencias. Continúa en orden de importancia el Distrito de Medellín, transporte, otras entidades, educación, salud, y entidades con

transferencias del Ente Central. El comportamiento comparativo entre ambas vigencias se ilustra en el siguiente cuadro.

**Cuadro 68 Gastos comparativos por Grupos del Conglomerado**

| Grupos                                        | Funcionamiento    |                   | Inversión         |                   | Servicio de la Deuda |                  | Operación Comercial |                  | Total Gastos      |                   |
|-----------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------------------|------------------|---------------------|------------------|-------------------|-------------------|
|                                               | 2024              | 2023              | 2024              | 2023              | 2024                 | 2023             | 2024                | 2023             | 2024              | 2023              |
| Servicios Públicos                            | 11.281.179        | 10.065.780        | 13.117.543        | 12.182.909        | 6.187.788            | 4.131.695        | 11.055.331          | 9.559.845        | 41.641.840        | 35.940.229        |
| Distrito de Medellín                          | 1.010.941         | 918.924           | 8.394.384         | 6.634.157         | 635.642              | 443.588          | 0                   | 0                | 10.040.967        | 7.996.669         |
| Transporte                                    | 452.969           | 540.385           | 736.042           | 685.805           | 274.007              | 276.196          | 0                   | 0                | 1.463.018         | 1.502.386         |
| Otras Entidades                               | 409.854           | 390.428           | 809.913           | 962.972           | 2.317                | 387              | 137.838             | 109.489          | 1.359.922         | 1.463.276         |
| Salud                                         | 791.443           | 734.400           | 43.184            | 87.580            | 603                  | 766              | 196.241             | 137.890          | 1.031.471         | 960.636           |
| Educación                                     | 574.114           | 464.475           | 458.448           | 420.180           | 0                    | 0                | 0                   | 0                | 1.032.562         | 884.655           |
| Entidades con transferencial del Ente Central | 46.258            | 41.154            | 383.677           | 367.769           | 0                    | 0                | 0                   | 0                | 429.935           | 408.923           |
| <b>Totales</b>                                | <b>14.566.758</b> | <b>13.155.546</b> | <b>23.943.191</b> | <b>21.341.372</b> | <b>7.100.357</b>     | <b>4.852.632</b> | <b>11.389.410</b>   | <b>9.807.224</b> | <b>56.999.715</b> | <b>49.156.774</b> |

Fuente. Rendición de la cuenta sujetos de control 2024 - 2023 – Elaboró equipo consolidador

De acuerdo con la información detallada se observa que los recursos destinados para inversión es la de mayor connotación, tienen participación del 42% en el total del total general ejecutado en 2024, a su vez reflejan crecimiento del 12% (\$2.6 billones) en relación con los registrados en 2023. Continúa en orden de importancia por su cuantía los gastos de funcionamiento, éstos aumentaron el 10.4% (\$1.41 billones) comparados con el 2023 y participan en un 25.5% en el total del período 2024.

Por su parte el gasto de operación comercial representa el 20% del total de gastos de la vigencia, y son superiores en un 16% (\$1.58 billones) a los ejecutados en 2023. El gasto de mayor crecimiento porcentual en 2024 fue el servicio de la deuda con un 46.3% (\$2.24 billones) fundamentalmente por el aumento en los desembolsos del grupo de servicios públicos; este tipo de gasto representa el 12.5% del total de gastos realizados en 2024.

Se resalta que en los cuatro (4) agregados presupuestales los gastos realizados por el grupo de servicios públicos y el Distrito de Medellín son los más relevantes en cada una de las vigencias, con excepción de gastos de operación para el Ente Central, que en razón del desarrollo de su objeto social no registra este tipo de gasto. El comportamiento de cada agregado presupuestal se realizará de manera particular en el análisis sectorial.

### 1.5.2.1. Grupo Servicios Públicos

**Cuadro 69 Gastos comparativos Grupo Servicios Públicos**

| Entidades Grupo Servicios Públicos               | Funcionamiento    |                   | Inversión         |                   | Servicio de la Deuda |                  | Operación Comercial |                  | Total Gastos      |                   |
|--------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------------------|------------------|---------------------|------------------|-------------------|-------------------|
|                                                  | 2024              | 2023              | 2024              | 2023              | 2024                 | 2023             | 2024                | 2023             | 2024              | 2023              |
| Empresas Públicas de Medellín E.S.P.             | 7,389,508         | 6,565,771         | 10,149,751        | 9,441,108         | 5,151,280            | 3,215,914        | 4,348,153           | 3,376,366        | 27,038,692        | 22,599,159        |
| Empresas Varias de Medellín S.A. E.S.P.          | 128,987           | 138,961           | 525,954           | 272,575           | 164                  | 1,968            | 0                   | 0                | 655,104           | 413,504           |
| Caribe Mar de la Costa S.A.S E.S.P. - AFINIA     | 958,408           | 821,021           | 698,532           | 846,227           | 294,975              | 241,989          | 4,362,982           | 3,930,260        | 6,314,897         | 5,839,497         |
| Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.     | 817,247           | 777,689           | 267,010           | 161,673           | 190,659              | 103,294          | 593,419             | 532,740          | 1,868,335         | 1,575,396         |
| Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.       | 193,845           | 181,261           | 233,197           | 179,643           | 53,497               | 48,250           | 118,247             | 130,543          | 598,786           | 539,697           |
| Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. | 523,639           | 503,503           | 789,659           | 739,683           | 193,330              | 147,359          | 449,773             | 456,374          | 1,956,401         | 1,846,919         |
| Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-  | 981,925           | 838,466           | 226,634           | 282,623           | 267,938              | 347,397          | 1,169,298           | 1,121,013        | 2,645,795         | 2,589,499         |
| Aguas Nacionales S.A. E.S.P.                     | 202,806           | 165,628           | 178,473           | 197,692           | 0                    | 0                | 1,370               | 1,123            | 382,649           | 364,443           |
| Aguas Regionales S.A. E.S.P.                     | 66,484            | 58,023            | 36,746            | 52,545            | 35,945               | 24,098           | 7,629               | 6,995            | 146,804           | 141,661           |
| Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.         | 5,652             | 4,193             | 3,702             | 1,987             | 0                    | 0                | 1,639               | 1,480            | 10,993            | 7,660             |
| Aguas de Malambo S.A. E.S.P.                     | 12,678            | 11,264            | 7,885             | 7,153             | 0                    | 1,426            | 2,821               | 2,951            | 23,384            | 22,794            |
| <b>Totales</b>                                   | <b>11,281,179</b> | <b>10,065,780</b> | <b>13,117,543</b> | <b>12,182,909</b> | <b>6,187,788</b>     | <b>4,131,695</b> | <b>11,055,331</b>   | <b>9,559,845</b> | <b>41,641,840</b> | <b>35,940,229</b> |

Fuente. Rendición de la cuenta sujetos de control 2024 - 2023 – Elaboró equipo consolidador

Las entidades que conforman el grupo ejecutaron gastos totales en 2024 por \$41.64 billones, con crecimiento en comparación del año anterior del 15.9% (\$5,7 billones) Empresas públicas de Medellín es la de mayor incidencia en los gastos de cada agregado presupuestal, continua en su orden Caribe Mar de la costa –AFINIA-, Electrificadora de Santander ESSA, Centrales Eléctricas del Norte de Santander –CENS; Central Eléctrica de Caldas, Empresas Varias y Empresa de Energía del Quindío -EDEQ. Las filiales del negocio de aguas son las de menor ejecución.

En relación con cada agregado, el funcionamiento acumuló registros por \$11.28 billones, mayores en 12.07% (\$1.21 billones) comparados con el 2023, se destacan las ejecuciones realizadas de forma individual por las empresas descritas en el párrafo anterior. Los gastos tradicionales que se registran en éstos son: Gastos asociados al personal de cada entidad, la adquisición de bienes y servicios, gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora, y las transferencias corrientes; en este último, para el caso de las empresas filiales dedicadas al negocio de energía, se incluyen el pago de dividendos a la casa matriz EPM.

El servicio de la deuda es el agregado de mayor variación, presentó ejecución de \$6.18 billones y crecimiento del 49.8% (\$2.05 billones), básicamente por mayores recursos utilizados por EPM para atender los compromisos financieros.

La ejecución de gastos de operación comercial en 2024 fue de \$11.05 billones, incrementados en 15.6% (\$1.49 billones) comparados con los registrados en 2023. Destacándose los realizados por los realizados en

ambos períodos por Empresas Públicas de Medellín, Caribe Mar de la Costa, y la Electrificadora de Santander.

Por su parte en inversión el grupo de servicios públicos registró \$13.11 billones, incrementados en 7.7% (\$934.634) en relación al 2023, en estos los realizados por las Empresas Públicas de Medellín con \$10.14 billones, representan el 77.3% del total en este agregado, con menor cantidad de recursos continúan Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$789.659, Caribe Mar de la Costa \$698.532, Empresas Varias \$525.954, Central Hidroeléctrica de Caldas \$267.010, Empresa de Energía del Quindío \$233.197, y la Electrificadora de Santander \$226.634, entre otras.

Las entidades que presentan menor nivel de ejecución en el grupo son Aguas Nacionales \$382.649, Aguas Regionales \$146.804, Aguas de Malambo \$23.384, Aguas del Oriente Antioqueño \$10.993. Comparativamente con lo ejecutado en 2023, se observa que si bien hubo aumentos los mismos no son representativos.

## Grupo Transporte

- Ingresos

**Cuadro 70 Ingresos totales Comparativos empresas grupo transporte**

| Grupo Transporte                     | Total ingresos   |                  | Variación      |            |
|--------------------------------------|------------------|------------------|----------------|------------|
|                                      | 2024             | 2023             | Absoluta       | %          |
| Empresa de Transporte Masivo-Metro   | 2.376.443        | 2.047.620        | 328.823        | 16%        |
| Terminales de Transporte de Medellín | 97.843           | 89.233           | 8.610          | 10%        |
| Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín | 45.525           | 39.459           | 6.066          | 15%        |
| Metroplús S.A.                       | 94.942           | 135.091          | (40.149)       | -30%       |
| <b>Total</b>                         | <b>2.614.753</b> | <b>2.311.403</b> | <b>303.350</b> | <b>13%</b> |

Fuente. Rendición de la cuenta sujetos de control 2024 - 2023 – Elaboró equipo consolidador

Durante la vigencia 2024, el Grupo Transporte reportó ingresos totales por \$2.61 billones, de los cuales \$2.38 billones corresponden a la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda - Metro de Medellín, lo que equivale al 91% del total del grupo. El restante 9% fue aportado por las demás entidades del sector.

En el análisis del comportamiento del grupo sin considerar el Metro de Medellín, se observa una leve disminución en los ingresos totales,

influenciada principalmente por una caída del 35% en los recursos de capital. A pesar de este descenso, los ingresos corrientes mostraron un crecimiento del 10% impulsado por la ampliación de servicios operativos y una mejor dinámica comercial en algunas entidades. La disponibilidad inicial también aumentó en un 13%, reflejando saldos no ejecutados de vigencias anteriores o una mejor planificación del flujo de caja.

En términos globales, las entidades del grupo mostraron una estabilidad relativa en sus ingresos propios, aunque con limitaciones en el acceso o ejecución de recursos para inversión. Este comportamiento evidencia una dependencia mayor de fuentes corrientes y la necesidad de fortalecer la financiación de proyectos estratégicos que impacten la movilidad y la infraestructura urbana de manera sostenible.

## Gastos

**Cuadro 71 Gastos entidades del grupo**

| Grupo Transporte                     | Funcionamiento |                | Inversión      |                | Servicio de la Deuda |                | Total Gastos     |                  |
|--------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------------|----------------|------------------|------------------|
|                                      | 2024           | 2023           | 2024           | 2023           | 2024                 | 2023           | 2024             | 2023             |
| Empresa de Transporte Masivo-Metro   | 360.858        | 450.647        | 643.715        | 546.005        | 274.007              | 276.196        | 1.278.580        | 1.272.848        |
| Terminales de Transporte de Medellín | 80.449         | 77.196         | 7.375          | 3.232          | 0                    | 0              | 87.824           | 80.428           |
| Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín | 3.940          | 4.722          | 18.625         | 23.033         | 0                    | 0              | 22.565           | 27.755           |
| Metroplús S.A.                       | 7.722          | 7.820          | 66.327         | 113.535        | 0                    | 0              | 74.049           | 121.355          |
| <b>Total</b>                         | <b>452.969</b> | <b>540.385</b> | <b>736.042</b> | <b>685.805</b> | <b>274.007</b>       | <b>276.196</b> | <b>1.463.018</b> | <b>1.502.386</b> |

Fuente: Rendición cuenta sujetos de control – elaboró equipo consolidador.

Durante la vigencia fiscal 2024, el Grupo Transporte presentó una ejecución total de gastos por \$1.46 billones, lo que representa una disminución del 2.6% (\$39.368) frente a lo ejecutados en 2023. Esta variación estuvo explicada, principalmente, por una reducción del 16 % en los gastos de funcionamiento, compensada con el crecimiento en la inversión en 7.3% entre ambos períodos.

Terminales de Transporte de Medellín fue la única entidad del grupo que presentó un crecimiento en todos sus componentes presupuestales, aumentando su gasto total en un 9%. Por el contrario, Metroplús registró la mayor caída en términos absolutos, con una disminución del 39% en su gasto total, debido principalmente a la reducción en inversión. El Aeropuerto Olaya Herrera también presentó una contracción del 19%.

Excluyendo a la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá, el Grupo Transporte presentó en 2024 una ejecución presupuestal moderada, con crecimientos puntuales en algunas entidades y

reducciones significativas en otras, especialmente en inversión, reflejando una gestión enfocada en la operación esencial y el uso racional de los recursos.

### 1.5.2.2. Grupo Salud

- Ingresos

**Cuadro 72 Ejecución comparativa de ingresos**

| Grupo Salud                                       | Total ingresos |                | Variación     |            |
|---------------------------------------------------|----------------|----------------|---------------|------------|
|                                                   | 2024           | 2023           | Absoluta      | %          |
| Hospital General de Medellín                      | 308.226        | 338.794        | (30.568)      | -9%        |
| Metrosalud ESE.                                   | 540.959        | 420.624        | 120.335       | 29%        |
| Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín | 44.464         | 38.066         | 6.398         | 17%        |
| <b>Total</b>                                      | <b>893.649</b> | <b>797.484</b> | <b>96.165</b> | <b>12%</b> |

Fuente: Rendición de la cuenta sujetos de control – elaboró equipo consolidador

Durante la vigencia 2024, el Grupo Salud registró ingresos totales por valor de \$893.649, lo que representó un incremento de \$96.165 frente al año 2023, equivalente a un crecimiento del 12%. Este comportamiento estuvo impulsado principalmente por el aumento en los ingresos corrientes, que crecieron en un 46%, pasando de \$540.526 a \$786.493. Esta fuente se consolidó como la principal vía de financiación, en contraste con la disminución en otras fuentes de recursos.

La disponibilidad inicial se redujo en un 85%, al pasar de \$135.691 en 2023 a \$20.745 en 2024, mientras que los recursos de capital disminuyeron en un 29%, con una variación negativa de \$34.856. Lo anterior evidencia una menor capacidad de apalancamiento financiero al inicio del periodo y una significativa reducción en las fuentes destinadas a inversión, lo cual condicionó el desempeño presupuestal del grupo.

A nivel operativo y financiero, las entidades que conforman el Grupo Salud enfrentaron dificultades comunes. Se presentaron disminuciones en los niveles de facturación y limitaciones en la recuperación de cartera, particularmente con clientes institucionales, lo cual afectó el flujo de caja de forma considerable. Adicionalmente, se evidenció un aumento en los gastos operativos, especialmente relacionados con la adquisición de medicamentos, insumos, y el cumplimiento de obligaciones por sanciones, conciliaciones e impuestos.

En 2024, el Grupo Salud mostró un aumento en los ingresos operativos, aunque en un contexto de restricciones financieras, debilidades

estructurales en la gestión y limitada capacidad de inversión. El crecimiento de los ingresos totales estuvo marcado por una mayor dependencia de los ingresos corrientes y una disminución sostenida en las fuentes de capital y en los recursos iniciales del ejercicio fiscal.

## Gastos

**Cuadro 73 Gastos entidades del grupo salud –**

| Grupo Salud                                       | Funcionamiento |                | Inversión     |               | Servicio de la Deuda |            | Operación Comercial |                | Total Gastos     |                |
|---------------------------------------------------|----------------|----------------|---------------|---------------|----------------------|------------|---------------------|----------------|------------------|----------------|
|                                                   | 2024           | 2023           | 2024          | 2023          | 2024                 | 2023       | 2024                | 2023           | 2024             | 2023           |
| Hospital General de Medellín                      | 311.315        | 316.672        | 6.301         | 41.694        | 0                    | 0          | 112.364             | 88.199         | 429.980          | 446.565        |
| Metrosalud ESE.                                   | 452.921        | 392.432        | 36.883        | 29.270        | 60                   | 701        | 65.569              | 49.691         | 555.433          | 472.094        |
| Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín | 27.207         | 25.296         | 0             | 16.616        | 543                  | 65         | 18.308              | 0              | 46.058           | 41.977         |
| <b>Totales</b>                                    | <b>791.443</b> | <b>734.400</b> | <b>43.184</b> | <b>87.580</b> | <b>603</b>           | <b>766</b> | <b>196.241</b>      | <b>137.890</b> | <b>1.031.471</b> | <b>960.636</b> |

Fuente: Rendición cuenta sujetos de control – elaboró equipo consolidador.

Durante la vigencia fiscal 2024, el Grupo Salud registró un aumento del 7% en el total de sus gastos frente al año anterior, alcanzando una ejecución de \$1.03 billones. Este comportamiento estuvo impulsado por el crecimiento del 8% en los gastos de funcionamiento y del 42% en los gastos de operación comercial, a pesar de una reducción del 51% en inversión y una leve caída en el servicio de la deuda. Metrosalud fue la entidad con mayor peso en la ejecución total, mientras que el Hospital General presentó una ligera disminución, explicada principalmente por la caída en la inversión.

El comportamiento del grupo estuvo condicionado por factores como la disminución en facturación, dificultades en la recuperación de cartera, presión sobre el gasto operativo, y limitaciones para acceder a fuentes extraordinarias de financiamiento. Aunque se evidenciaron gestiones para mejorar el recaudo y garantizar la continuidad del servicio, estas no fueron suficientes para revertir los déficits estructurales existentes en el grupo.

En conjunto, el Grupo Salud reflejó en 2024 un equilibrio entre ingresos y gastos; la ejecución se caracterizó por priorizar el gasto institucional, en un entorno financiero restringido y con limitaciones para la inversión y modernización.

### 1.5.2.3. Grupo Educación

- Ingresos

**Cuadro 74 Ejecución comparativa de ingresos Grupo Educación**

| Grupo Educación                     | Total ingresos   |                  | Variación      |            |
|-------------------------------------|------------------|------------------|----------------|------------|
|                                     | 2024             | 2023             | Absoluta       | %          |
| Instituto Tecnológico Metropolitano | 539.299          | 324.156          | 215.143        | 66%        |
| I.U Pascual Bravo                   | 223.882          | 237.728          | (13.846)       | -6%        |
| I.U. Colegio Mayor de Antioquia     | 203.607          | 258.882          | (55.275)       | -21%       |
| SAPIENCIA                           | 227.544          | 223.495          | 4.049          | 2%         |
| <b>Total</b>                        | <b>1.194.332</b> | <b>1.044.261</b> | <b>150.071</b> | <b>14%</b> |

Fuente: Rendición de la cuenta sujetos de control – elaboró equipo consolidador

Durante la vigencia 2024, el Grupo Educación reportó ingresos totales por valor de \$1.19 billones, lo que representa un incremento del 14% (\$150.071) respecto al año 2023. Este aumento se sustentó en el fortalecimiento de los ingresos corrientes, que pasaron de \$664.214 a \$964.567, con una variación positiva del 45%. En contraste, los recursos de capital presentaron una disminución del 40% (\$150.282).

El comportamiento presupuestal del grupo estuvo determinado por dinámicas institucionales orientadas, en su mayoría, a mejorar la eficiencia financiera, consolidar fuentes de ingreso operativas y optimizar el uso de los recursos disponibles. Se registraron esfuerzos por aumentar los ingresos mediante convenios con entidades del orden distrital y nacional, así como mediante estrategias de recuperación de cartera, aprovechamiento de rendimientos financieros y recursos del balance. Estas acciones permitieron compensar parcialmente las reducciones en transferencias y recursos de capital, así como la menor ejecución de convenios interadministrativos.

La planificación financiera mostró señales de ajuste estructural en el diseño presupuestal, con una menor dependencia de fuentes extraordinarias y una mayor orientación hacia la sostenibilidad institucional. En este marco, se observó una reconfiguración de prioridades, con énfasis en la inversión en activos no financieros y en el desarrollo de proyectos estratégicos, especialmente aquellos enfocados en cobertura educativa, permanencia estudiantil y transformación digital.

No obstante, se evidenciaron algunos saldos sin ejecución, estos fueron gestionados conforme a las disposiciones normativas vigentes.

En conjunto, el Grupo Educación logró consolidar un desempeño presupuestal favorable en 2024, caracterizado por un crecimiento en los ingresos operativos, una mejora en la eficiencia de la gestión del gasto y la implementación de políticas de racionalización de recursos. Estos elementos se reflejan en una ejecución que, pese a las restricciones en inversión y la variabilidad de ciertas fuentes de financiamiento, permitió mantener la estabilidad financiera del grupo durante el periodo evaluado.

## Gastos

**Cuadro 75 Gastos entidades del grupo educación**

| Grupo Educación                     | Funcionamiento |                | Inversión      |                | Total Gastos     |                |
|-------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|----------------|
|                                     | 2024           | 2023           | 2024           | 2023           | 2024             | 2023           |
| Instituto Tecnológico Metropolitano | 356.513        | 174.037        | 118.932        | 102.839        | 475.445          | 276.876        |
| I.U Pascual Bravo                   | 118.534        | 137.573        | 70.153         | 54.266         | 188.687          | 191.839        |
| I.U. Colegio Mayor de Antioquia     | 96.137         | 150.168        | 62.274         | 51.926         | 158.411          | 202.094        |
| SAPIENCIA                           | 2.930          | 2.697          | 207.089        | 211.149        | 210.019          | 213.846        |
| <b>Total</b>                        | <b>574.114</b> | <b>464.475</b> | <b>458.448</b> | <b>420.180</b> | <b>1.032.562</b> | <b>884.655</b> |

Fuente: Rendición cuenta sujetos de control – elaboró equipo consolidador.

Durante la vigencia fiscal de 2024, el Grupo Educación registró una ejecución total de gastos por \$1.03 billones, lo que representó un incremento del 17% frente al año anterior. Este comportamiento explicado por el aumento del 24% en el gasto de funcionamiento y del 9 % en inversión. No se reportaron asignaciones en servicio de la deuda ni en operación comercial, lo que evidencia una concentración del gasto en actividades educativas y en el fortalecimiento de la infraestructura institucional.

El grupo implementó estrategias de gestión presupuestal enfocadas en la sostenibilidad financiera, el fortalecimiento de los ingresos operativos y la eficiencia del gasto. Si bien algunas entidades realizaron ajustes en su estructura presupuestal, eliminando fuentes extraordinarias, otras ejecutaron mayores recursos a través de convenios interadministrativos o mediante la diversificación de fuentes, como rendimientos financieros, recuperación de cartera y recursos del balance.

Se evidenció una orientación clara hacia el fortalecimiento de programas estratégicos, con énfasis en cobertura educativa, permanencia estudiantil, transformación digital y mejora en la calidad del servicio. Sin embargo hubo variabilidad en el desempeño entre las entidades, el comportamiento general del grupo refleja una tendencia a la consolidación institucional y a la sostenibilidad fiscal.

En síntesis, el Grupo Educación demostró en 2024 una ejecución presupuestal con capacidad de adaptación a condiciones cambiantes y una utilización eficiente de los recursos disponibles, manteniendo el equilibrio entre el gasto corriente y la inversión en proyectos prioritarios del sector educativo.

#### 1.5.2.4. Grupo Otras Entidades

- Ingresos

**Cuadro 76 Ejecución comparativa de ingresos Otras entidades**

| Grupo Otras Entidades                                          | Total ingresos   |                  | Variación     |           |
|----------------------------------------------------------------|------------------|------------------|---------------|-----------|
|                                                                | 2024             | 2023             | Absoluta      | %         |
| Fondo de Valorización del Municipio de Medellín - FONVALMED    | 74.947           | 80.277           | (5.330)       | -7%       |
| Plaza Mayor                                                    | 120.509          | 78.722           | 41.787        | 53%       |
| Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas - ESU           | 436.397          | 393.731          | 42.666        | 11%       |
| Metroparques                                                   | 127.846          | 211.410          | (83.564)      | -40%      |
| Telemedellín                                                   | 51.282           | 62.241           | (10.959)      | -18%      |
| Biblioteca Pública Piloto                                      | 43.881           | 34.792           | 9.089         | 26%       |
| EPM inversiones S.A                                            | 324.821          | 304.678          | 20.143        | 7%        |
| Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias-APEV | 26.502           | 23.593           | 2.909         | 12%       |
| Empresa de Desarrollo Urbano -EDU                              | 900.395          | 817.256          | 83.139        | 10%       |
| <b>Total</b>                                                   | <b>2.106.580</b> | <b>2.006.700</b> | <b>99.880</b> | <b>5%</b> |

Fuente: Rendición de la cuenta sujetos de control- elaboró equipo consolidador

Durante la vigencia 2024, el Grupo Otras Entidades reportó ingresos totales por \$2.10 billones, lo que representa un incremento del 5% (\$99.880) con respecto al año 2023. Este comportamiento positivo se explica, en parte, por un aumento del 2% en los ingresos corrientes, que pasaron de \$1.11 billones a \$1.14 billones en 2024 y por una variación positiva del 7% en los recursos de capital, que alcanzaron los \$372.133 frente a los

\$347.651 del periodo anterior. Asimismo, la disponibilidad inicial del grupo tuvo un aumento del 9%, situándose en \$592.847.

En el caso de Plaza Mayor, se evidenció un crecimiento en sus ingresos del 53% (\$41.787), en comparación a los obtenidos en 2023, resultado de nuevas estimaciones por venta de servicios, principalmente en el sector de eventos y logística, lo cual refleja una reactivación económica. La entidad respondió con agilidad a esta mayor demanda, mostrando un incremento del 53% en su ingreso total frente al año anterior.

Por su parte, la Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas – ESU mostró incremento en la ejecución de ingresos del 11% (\$42.666), aunque presentó baja ejecución en recursos propios derivados de comisiones. El gasto más representativo estuvo asociado a contratos interadministrativos, muchos de los cuales no se ejecutaron completamente, generando recursos no aplicados por valores significativos.

La Empresa de Desarrollo Urbano – EDU presentó un incremento de ingresos del 10% (\$83.139), impulsado por la incorporación de un empréstito que dinamizó los recursos de capital. No obstante, se evidenció baja ejecución del gasto, explicada por la firma de contratos durante el último cuatrimestre del año. Adicionalmente, el plan de austeridad afectó la aplicación de los recursos propios.

La Biblioteca Pública Piloto reportó un crecimiento del 26% (\$9.089) en sus ingresos totales, gracias a una mejor ejecución de ingresos corrientes. Pese a la reducción en recursos de capital, la entidad mejoró su desempeño presupuestal respecto al año anterior.

En contraste, Metroparques registró una disminución del 40% (\$83.564) en sus ingresos totales, atribuida principalmente a la caída en los ingresos corrientes y a una baja ejecución de recursos, lo que evidencia restricciones en la gestión operativa y en la utilización de los fondos asignados.

Telemedellín presentó disminución de sus recaudos del 18% (\$10.959), asociada a menores ingresos corrientes y una contracción en su operación

frente al año anterior; sin embargo, incrementó en los recursos de capital, esto no fue suficiente para compensar la disminución de sus ingresos.

El Fondo de Valorización del Municipio de Medellín – FONVALMED presentó disminución en ingresos totales del 7% (\$5.330), explicada por la baja ejecución de obras y la reducción en el recaudo de valorización, debido a que gran parte de los contribuyentes ya había cumplido con sus pagos. Los recursos de vigencias anteriores no ejecutados se mantienen como saldo.

EPM Inversiones S.A. reportó un aumento del 7% (\$20.143) en sus ingresos totales, motivado exclusivamente por el comportamiento de los recursos de capital. La entidad no presentó ingresos corrientes para este periodo, pero sí incrementó los montos provenientes de recursos del balance.

El Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias – APEV tuvo un incremento del 12% (\$2.909) en sus ingresos. Este comportamiento se dio en un contexto de aumento en los egresos, principalmente por obligaciones pensionales. Los ingresos propios no fueron suficientes para cubrir estas erogaciones, por lo que las transferencias distritales garantizaron el cumplimiento de compromisos, reflejando una creciente dependencia del presupuesto del Distrito.

En conjunto, el Grupo Otras Entidades logró mantener una ejecución presupuestal positiva en 2024, con una leve expansión en sus fuentes de ingresos.

## Gastos

**Cuadro 77 Gastos otras entidades del conglomerado**

| Grupo Otras Entidades                                                           | Funcionamiento |                | Inversión      |                | Servicio de la Deuda |            | Operación Comercial |                | Total Gastos     |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------------|------------|---------------------|----------------|------------------|------------------|
|                                                                                 | 2024           | 2023           | 2024           | 2023           | 2024                 | 2023       | 2024                | 2023           | 2024             | 2023             |
| Fondo de Valorización del Municipio de Medellín - F                             | 3.096          | 2.964          | 39.978         | 58.629         | 0                    | 0          | 0                   | 0              | 43.074           | 61.593           |
| Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones                                | 22.300         | 18.201         | 1.361          | 261            | 0                    | 0          | 103.756             | 68.289         | 127.417          | 86.751           |
| Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas                                  | 14.351         | 14.679         | 328.499        | 327.765        | 0                    | 0          | 11.659              | 19.159         | 354.509          | 361.603          |
| Metroparques                                                                    | 11.799         | 10.800         | 83.297         | 175.461        | 0                    | 0          | 21.279              | 21.107         | 116.375          | 207.368          |
| Telemedellín                                                                    | 31.601         | 37.479         | 13.305         | 18.979         | 0                    | 0          | 0                   | 0              | 44.906           | 56.458           |
| Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América                              | 5.522          | 4.979          | 32.083         | 25.725         | 0                    | 0          | 0                   | 0              | 37.605           | 30.704           |
| EPM Inversiones S.A                                                             | 284.479        | 272.488        | 0              | 262            | 0                    | 0          | 0                   | 0              | 284.479          | 272.750          |
| Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias de Medellín ESP -APEV | 1.766          | 12.179         | 22.154         | 10.359         | 0                    | 0          | 0                   | 0              | 23.920           | 22.538           |
| Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-                                              | 34.940         | 16.659         | 289.236        | 345.531        | 2.317                | 387        | 1.144               | 934            | 327.637          | 363.511          |
| <b>Totales</b>                                                                  | <b>409.854</b> | <b>390.428</b> | <b>809.913</b> | <b>962.972</b> | <b>2.317</b>         | <b>387</b> | <b>137.838</b>      | <b>109.489</b> | <b>1.359.922</b> | <b>1.463.276</b> |

Fuente: Rendición cuenta sujetos de control – elaboró equipo consolidador.

Durante 2024, el Grupo Otras Entidades ejecutó gastos por un total de \$1.36 billones, lo que representó una disminución del 7% (\$103.354) frente al año 2023. Este comportamiento estuvo determinado por la caída del 16% en la inversión, pese a un leve aumento del 5% en el gasto de funcionamiento y un crecimiento significativo del 26% en los gastos de operación comercial.

La Fondo de Valorización del Municipio de Medellín (FONVALMED) registró un gasto total de \$43.074, con una reducción del 30% (\$18.519) respecto al año anterior. La disminución estuvo explicada por la baja ejecución de obras de valorización y la reducción en el recaudo. Los recursos disponibles no fueron ejecutados por demoras en la implementación de los proyectos de infraestructura.

Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones S.A. ejecutó \$127.417, con un aumento del 47% (\$40.666), impulsado por la reactivación económica y el incremento en las operaciones logísticas derivadas de eventos. Se destaca el aumento en los gastos de funcionamiento del 23%, y un crecimiento del 421% en la inversión, aunque desde una base baja. El gasto comercial, que representa el mayor componente, creció un 52%.

La Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas – ESU presentó un gasto total de \$354.509, con una disminución del 2%. El mayor peso del gasto estuvo en la inversión, particularmente en contratos interadministrativos, lo que generó saldos sin aplicar. Adicionalmente, se evidenció una disminución en operación comercial del 39%.

Metroparques ejecutó un total de \$116.375, reflejando disminución del 44% (\$90.993). Esta reducción obedeció principalmente a la disminución del 53% en los gastos de inversión, que en años anteriores estuvieron destinados a infraestructura y mantenimiento. El funcionamiento creció un 9%, mientras la operación comercial se mantuvo estable.

Telemedellín tuvo ejecución el 84,28%. La mayor parte se concentró en funcionamiento, por \$31.601. Esto incluye principalmente honorarios, publicidad para terceros y servicios de producción. En cuanto a inversión, se ejecutaron \$13.305, destinados en su mayoría a la actualización tecnológica y producción audiovisual. La ejecución no fue total debido a

transferencias distritales recibidas en los últimos meses del año que no alcanzaron a comprometerse antes del cierre.

La Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina incrementó su gasto total en un 22%, alcanzando ejecución de \$37.605. Este resultado fue impulsado por un aumento del 25% en la inversión, orientada a infraestructura cultural y dotación, así como un crecimiento del 11% en funcionamiento. No presentó ejecución en deuda ni comercial.

EPM Inversiones S.A. ejecutó un total de \$284.479, lo que significó un crecimiento del 4%. Todo el gasto se concentró en funcionamiento, manteniéndose estable respecto al año anterior. La entidad no ejecutó recursos de inversión ni de operación comercial, y no registró endeudamiento.

El Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias de Medellín – APEV tuvo una ejecución de \$23.920, levemente superior al año anterior. El crecimiento se explicó por un aumento del 114% en inversión, asociada al cumplimiento de obligaciones pensionales. El funcionamiento, en cambio, se redujo en un 85%, reflejando un ajuste presupuestal en la gestión operativa.

Finalmente, la Empresa de Desarrollo Urbano – EDU ejecutó \$327.637, una reducción del 10% en comparación con 2023. La disminución en inversión (-16%) se debió a la baja ejecución de proyectos contratados hacia el último cuatrimestre del año. El funcionamiento creció un 110%, mientras el gasto en operación comercial aumentó 22%, y el servicio de la deuda subió en 499%, con un registro de \$2.317

#### 1.5.2.5. Grupo Entidades con Transferencias

En este grupo se detallan las entidades que para el desarrollo de su objeto misional, reciben recursos del Ente Central, a través de la modalidad de transferencias corrientes y de capital, bien que se entreguen por disposiciones legales o por la responsabilidad y/o corresponsabilidad asignada en el cumplimiento de metas del Plan de Desarrollo.

- Ingresos

**Cuadro 78 Ingresos entidades con transferencias del Distrito Especial**

| Grupo Entidades con Transferencias                                                        | Total ingresos |                | Variación     |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|---------------|-----------|
|                                                                                           | 2024           | 2023           | Absoluta      | %         |
| ISVIMED                                                                                   | 101.805        | 119.364        | (17.559)      | -15%      |
| INDER                                                                                     | 272.636        | 227.424        | 45.212        | 20%       |
| Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín - ACI                                      | 10.033         | 8.624          | 1.409         | 16%       |
| Museo Casa de la Memoria                                                                  | 7.266          | 6.277          | 989           | 16%       |
| Corporación Ruta N Medellín                                                               | 83.833         | 68.509         | 15.324        | 22%       |
| Agencia para la Gestión del Paisaje , el Patrimonio y las Alianzas Público Privadas - APP | 18.727         | 28.182         | (9.455)       | -34%      |
| <b>Total</b>                                                                              | <b>494.300</b> | <b>458.380</b> | <b>35.920</b> | <b>8%</b> |

Fuente: Rendición cuenta sujetos de control 2024- 2023. Elaboró equipo consolidador

Las entidades de este grupo en 2024 obtuvieron ingresos totales por \$494.300, superiores en 8% (\$35.920) comparados con el período 2023, dicho monto está clasificado en ingresos corrientes \$418.162, y recursos de capital \$76.138.

En relación con los ingresos corrientes se destacan como las de mayor generación el INDER con \$251.807, e ISVIMED \$94.900, en menor proporción Ruta N \$41.226, Agencia APP \$14.841, ACI \$8.122, y Museo Casa de la Memoria \$7.266.

En la sumatoria de recursos de capital se destacan los registrados por Ruta N e INDER con \$42.607 y \$20.829, ambos representan el 83.3% del total. En ambos el principal concepto de esta fuente son los recursos del balance, que corresponden al resultado del ejercicio presupuestal del año anterior.

## Gastos

**Cuadro 79 Gastos Entidades con transferencias del Distrito Especial**

| Entidades con transferencias del Ente Central                                            | Funcionamiento |               | Inversión      |                | Total Gastos   |                |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                                                          | 2024           | 2023          | 2024           | 2023           | 2024           | 2023           |
| Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio Medellín -ISVIMED-                             | 10.553         | 9.420         | 79.041         | 105.709        | 89.594         | 115.129        |
| Instituto de Deporte y Recreación -INDER-                                                | 13.662         | 11.992        | 251.761        | 207.416        | 265.423        | 219.408        |
| Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana - ACI Medellín.   | 7.401          | 7.756         | 0              | 0              | 7.401          | 7.756          |
| Museo Casa de la Memoria                                                                 | 2.214          | 2.069         | 4.509          | 3.634          | 6.723          | 5.703          |
| Corporación Ruta N Medellín                                                              | 9.574          | 7.569         | 40.466         | 24.644         | 50.040         | 32.213         |
| Agencia para la Gestión del Paisaje , el Patrimonio y las Alianzas Público Privadas -APP | 2.854          | 2.348         | 7.900          | 26.366         | 10.754         | 28.714         |
| <b>Total</b>                                                                             | <b>46.258</b>  | <b>41.154</b> | <b>383.677</b> | <b>367.769</b> | <b>429.935</b> | <b>408.923</b> |

Fuente: Rendición cuenta sujetos de control 2024- 2023. Elaboró equipo consolidador

Los gastos totales registrados por las entidades del grupo en 2024 fueron \$429.935, incrementados el 5.1% \$21.012 en relación con los ejecutados en 2023. Acorde con el desarrollo de su objeto social se destaca la ejecución de recursos por parte de INDER e ISVIMED por \$265.523 y \$89.594, respectivamente. En menor escala Ruta N con \$50.040, Agencia APP \$10.754, ACI \$7.401 y Casa Museo de la Memoria \$6.723.

Los gastos de funcionamiento totales por \$46.258, corresponde a los registros que tienen relación con las erogaciones que las entidades realizan para atender las obligaciones de personal, adquisición de bienes y servicios, transferencias y por tributos, tasas, contribuciones, multas, sanciones e intereses de mora. Estos gastos en conjunto representan el 10.8% del total de gastos del grupo.

El total de recursos en inversión fue \$383.677, lo que equivale al 89,2% del total de gastos del grupo, siendo relevante la realiza por el INDER por \$251.761, ISVIMED \$79.041, estas en conjunto representan el 86.2% de la inversión. Lo invertido por el INDER estuvo orientado en la ejecución de los diferentes programas de tipo social por \$130.657 y en construcción, mantenimiento y administración de escenarios deportivos \$121.104.

## 1.6. SITUACIÓN PRESUPUESTAL

### Situación Presupuestal

**Cuadro 80 Comportamiento Situación Presupuestal Entidades del Conglomerado**

| Grupo                                  | Entidad                                                                         | Resultado Situación Presupuestal |                  |                  |                  |                  |
|----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|                                        |                                                                                 | 2020                             | 2021             | 2022             | 2023             | 2024             |
| Central                                | Municipio de Medellín                                                           | 700.640                          | 631.996          | 706.313          | 811.120          | 906.933          |
|                                        | <b>Total Central</b>                                                            | <b>700.640</b>                   | <b>631.996</b>   | <b>706.313</b>   | <b>811.120</b>   | <b>906.933</b>   |
| Entidades con Transf. Del Ente Central | Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-                        | 7.268                            | 9.361            | 11.225           | 4.235            | 12.211           |
|                                        | Instituto de Deporte y Recreación -INDER-                                       | 1.296                            | 130              | 11.690           | 8.016            | 7.213            |
|                                        | Agencia de Cooperación Internacional -ACI-                                      | 1.336                            | 1.328            | 1.703            | 868              | 2.632            |
|                                        | Museo Casa de la Memoria                                                        | 2.192                            | 438              | 6                | 574              | 543              |
|                                        | Agencia para las Alianzas Público Privadas -APP                                 | 255                              | (1.826)          | 49               | (532)            | 7.973            |
|                                        | Corporación Ruta N Medellín                                                     | 36.088                           | 32.686           | 35.211           | 36.296           | 33.793           |
|                                        | <b>Total Entidades Con Transf. Del Ente Central</b>                             | <b>48.435</b>                    | <b>42.117</b>    | <b>59.884</b>    | <b>49.457</b>    | <b>64.365</b>    |
| Servicios Públicos                     | Empresas Públicas de Medellín E.S.P.                                            | 2.859.401                        | 1.958.003        | 2.381.257        | 1.502.833        | 834.889          |
|                                        | EMVARIAS E.S.P.                                                                 | 106.948                          | 80.256           | 69.731           | 38.334           | 86.491           |
|                                        | Caribe Mar de la Costa S.A.S E.S.P. - AFINIA                                    |                                  |                  |                  | 195.611          | 586.653          |
|                                        | Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.                                    | 51.239                           | 72.887           | 35.341           | 44.701           | 10.352           |
|                                        | Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.                                      | 44.938                           | 30.561           | 30.104           | 58.566           | 63.913           |
|                                        | Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.                         | 133.248                          | 101.142          | 65.477           | 56.784           | 17.518           |
|                                        | Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-                                 | 135.680                          | 82.895           | 199.006          | 157.793          | 469.264          |
|                                        | Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.                                                | 121.536                          | 144.614          | 220.626          | 262.795          | 323.051          |
|                                        | Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.                                                | 31.136                           | 26.310           | 22.779           | 6.484            | (1.128)          |
|                                        | Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.                                        | 4.162                            | 4.294            | 5.124            | 6.442            | 5.220            |
|                                        | Aguas de Malambo S.A. E.S.P.                                                    | (524)                            | 956              | 384              | (2.293)          | (152)            |
|                                        | <b>Total Servicios Públicos</b>                                                 | <b>3.487.764</b>                 | <b>2.501.918</b> | <b>3.029.829</b> | <b>2.328.050</b> | <b>2.396.071</b> |
| Transporte                             | Metro de Medellín Ltda.                                                         | 496.001                          | 570.720          | 713.032          | 774.772          | 1.097.863        |
|                                        | Terminales de Transporte de Medellín S.A.                                       | (869)                            | 4.811            | 9.505            | 8.805            | 10.019           |
|                                        | Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín                                            | 713                              | 5.276            | 9.143            | 11.704           | 22.960           |
|                                        | Metroplús S.A.                                                                  | 29.300                           | 41.023           | 36.860           | 13.736           | 20.893           |
|                                        | <b>Total Transporte</b>                                                         | <b>525.145</b>                   | <b>621.830</b>   | <b>768.540</b>   | <b>809.017</b>   | <b>1.151.735</b> |
| Salud                                  | Hospital General de Medellín ESE.                                               | 154.726                          | 162.409          | 62.319           | (107.771)        | (121.754)        |
|                                        | Metrosalud ESE.                                                                 | 8.805                            | 12.661           | 6.960            | (51.470)         | (14.474)         |
|                                        | Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín                               | (3.145)                          | (5.440)          | 4.540            | (3.911)          | (1.594)          |
|                                        | <b>Total Salud</b>                                                              | <b>160.386</b>                   | <b>169.630</b>   | <b>73.819</b>    | <b>(163.152)</b> | <b>(137.822)</b> |
| Educación                              | Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-                                       | 49.213                           | 34.854           | 37.543           | 47.280           | 63.854           |
|                                        | Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo                             | 38.581                           | 56.066           | 43.819           | 45.889           | 35.195           |
|                                        | Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia                            | 64.010                           | 71.499           | 66.566           | 56.788           | 45.196           |
|                                        | Agencia de Educación postsecundaria de Medellín -SAPIENCIA-                     | 2.690                            | 8.823            | 29.626           | 9.649            | 17.525           |
|                                        | <b>Total Educación</b>                                                          | <b>154.494</b>                   | <b>171.242</b>   | <b>177.554</b>   | <b>159.606</b>   | <b>161.770</b>   |
| Otras Entidades                        | Fonvalmed                                                                       | 96.659                           | 81.788           | 49.702           | 18.684           | 31.873           |
|                                        | Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones                                | -                                | (7.511)          | (4.861)          | (8.029)          | (6.908)          |
|                                        | Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas -ESU-                            | 63.572                           | 62.199           | 47.785           | 32.128           | 81.888           |
|                                        | Metroparques                                                                    | 6.936                            | (2.699)          | 10.941           | 4.042            | 11.471           |
|                                        | Telemedellín                                                                    | 11.288                           | 15.953           | 5.151            | 5.783            | 6.376            |
|                                        | EPM Inversiones S. A.                                                           | 3.812                            | 1.817            | 48.022           | 31.928           | 40.342           |
|                                        | Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina                       | 3.301                            | 5.534            | 4.599            | 4.088            | 6.276            |
|                                        | Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias de Medellín ESP -APEV | 587                              | 6.337            | 2.446            | 1.055            | 2.582            |
|                                        | Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-                                              | 448.230                          | 485.537          | 373.382          | 453.745          | 572.758          |
|                                        | <b>Total Otras Entidades</b>                                                    | <b>634.385</b>                   | <b>648.955</b>   | <b>537.167</b>   | <b>543.424</b>   | <b>746.658</b>   |
| <b>Total</b>                           |                                                                                 | <b>5.711.249</b>                 | <b>4.787.688</b> | <b>5.353.106</b> | <b>4.537.522</b> | <b>5.289.710</b> |

Fuente: Rendición cuenta sujetos de control 2020- 2024. Elaboró equipo consolidador

Las entidades del conglomerado municipal al finalizar cada vigencia deben realizar el proceso de cierre presupuestal de conformidad con la normativa presupuestal aplicable. Para el caso de las entidades que hacen parte del presupuesto general del Distrito de Medellín, esto es: el nivel central, establecimientos, las corporaciones, agencias o unidades administrativas; el cierre consiste en obtener la diferencia entre total de ingresos recaudados y el total de gastos ejecutados. Dicho resultado de ser positivo (superávit) lo deben incorporar al presupuesto del año siguiente en el agregado presupuestal denominado Recursos de Capital-rubro recursos del balance. Dichos recursos igualmente deben ser asignados en el presupuesto de gastos en los diferentes proyectos, de conformidad con la fuente de financiación específica que los ampara.

Para el caso de las Empresas Industriales y Comerciales del Estado, Sociedades de Economía Mixta, Empresas sociales del Estado, si el resultado es positivo, de acuerdo con la normativa lo deben incorporar en el presupuesto del año siguiente en el agregado disponibilidad inicial.

En el caso que el resultado que el cierre presupuestal sea negativo (déficit), la entidad debe realizar los ajustes presupuestales pertinentes para atenderlo.

El consolidado de la situación presupuestal de la vigencia 2024 de las entidades que conforman el conglomerado Distrital de Medellín ascendió \$5.29 billones, superior en 16,6% (\$752.188); la mayor incidencia en este resultado se observa en el grupo de servicios públicos participa con el 45,2% (\$2.4 billones), el sector transporte el 21,7% (\$1.15 billones), Distrito de Medellín 17% (\$906.933), y otras entidades el 14% (\$746.658).

En el grupo de servicios públicos las entidades con los mayores resultados en el período 2024 son: Empresas Públicas de Medellín \$834.889, AFINIA \$586.653, Electrificadora de Santander \$469.264, y Aguas Nacionales \$323.051; resaltando además, que estas últimas tres (3) empresas reflejan crecimiento en el superávit en 2024, en tanto, Empresas Públicas de Medellín lo disminuyó en un 44%.

En forma particular debe recalcar los resultados presupuestales de Aguas de Malambo, del quinquenio en referencia presentó resultados

negativos en 4 anualidades, no obstante, disminuir el déficit en el último período en comparación con años anteriores.

En el grupo de transporte el resultado presupuestal de 2024 fue \$1.15 billones, el Metro de Medellín representa el 95.3%, y en comparación con el 2023 creció en 41.7% (\$323.091), lo cual demuestra que no hubo adecuada gestión en la ejecución de los proyectos programados para el 2024. Las otras tres (3) empresas que conforman el grupo, presentaron crecimiento moderado del resultado presupuestal.

La administración central del Distrito de Medellín en 2024 presentó situación presupuestal en superávit por \$906.933, superior en 11.8% (\$95.813) comparado con el 2023, observándose que la tendencia ha sido creciente en las últimas tres anualidades, de lo cual se colige el mejorar la gestión para la ejecución de los proyectos en pro de la mitigación de las necesidades de la población.

Las tres (3) entidades que conforman el sector salud en los dos (2) últimos períodos han presentado resultados negativos en su gestión presupuestal, lo cual no es ajeno a la crisis financiera que enfrenta el sector a nivel local y nacional. En el caso del Hospital General de Medellín el déficit ha sido incremental, y refleja los apuros para obtener anualmente los ingresos mínimos requeridos para atender la demanda de los servicios del sector. Por su parte Metrosalud y la Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín, a pesar del resultado negativo en 2024, exhiben recuperación del mismo en comparación con el año 2023.

El resultado presupuestal en 2024 de las entidades que conforman el grupo de otras entidades fue \$746.658, en este la EDU participa con el 76.7% (\$572.758), el 76.7%, anotando, que en las últimas tres (3) vigencias su tendencia ha sido creciente, hecho que se genera fundamentalmente porque el Distrito y otras entidades descentralizadas a través de contratos y/o convenios interadministrativos le trasladan recursos en el último trimestre, sin que se logre avance en la ejecución de los proyectos encomendados.

La Empresa para la seguridad y Soluciones Urbanas – ESU, presentó aumento en el superávit en 2024 de 155% (\$49.760) en comparación con el año anterior, notándose que durante el quinquenio la constante es

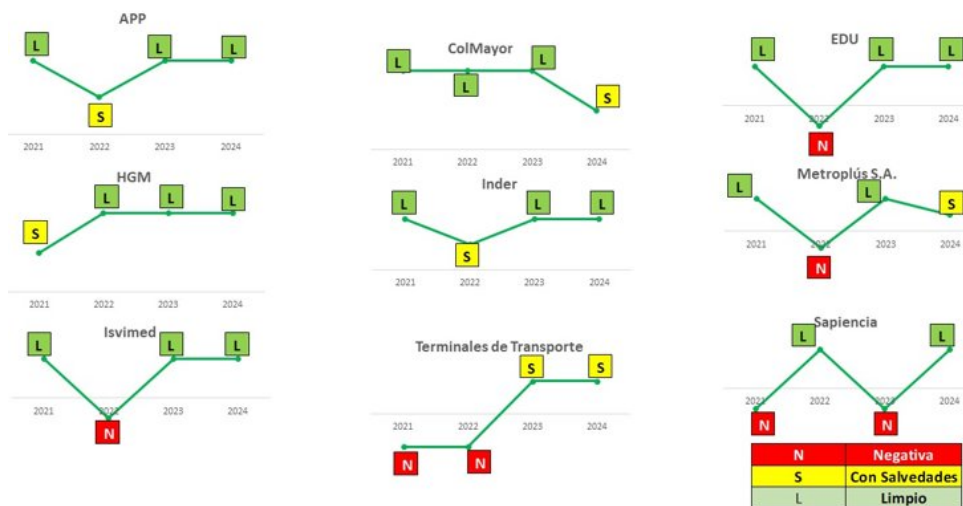
resultado presupuestal de superávit, hecho generado básicamente porque la entidad no alcanza a ejecutar los recursos recibidos en administración delegada.

En el grupo de Educación, el ITM y el SAPIENCIA aumentaron el resultado presupuestal positivo en \$16.574 y \$7.876, respectivamente. En el caso de SAPIENCIA parte de los recursos deberán reintegrarse al Distrito de Medellín, por tratarse de recursos de presupuesto participativo que no fueron aplicados para la finalidad específica. Por su parte el Pascual Bravo y Colegio Mayor, disminuyeron el superávit en 23% y 20%, respectivamente en relación con el registrado en la vigencia 2023.

## 1.7. DICTAMENES FINANCIEROS

El Plan de Vigilancia y Control Fiscal programado en la vigencia 2024, incluyó la ejecución de Auditoría Financiera y de Gestión a 32 de las 44 entidades reportadas en este informe consolidado. Estas evaluaciones, en la primera fase de auditoría cuyo objetivo es emitir dictamen u opinión sobre los Estados Financieros y el presupuesto de las entidades, arrojaron los resultados que se relacionan a continuación, comparados con los generados en la vigencia 2023.

**Gráfica 20 Evolución de dictámenes modificados 2021-2024**



De dicha evolución a los dictámenes, queremos resaltar los cambios más representativos del 2024:

Para Terminales de Transporte, hay que mencionar que ha evolucionado positivamente en su manejo contable y financiero, debido en parte a la implementación de los planes de mejoramiento producto de las auditorías de la CDM, identificándose que en 2024 los hallazgos contables hacen alusión a temas de conciliaciones contables pendientes por realizar.

Metroplús en 2024 presentó una opinión con salvedades por diferencias en conciliaciones contables.

En el caso de la Institución Universitaria Colegio Mayor que históricamente presentaba una opinión limpia, hay que mencionar que en 2024 la calificación del dictamen “con salvedad” se originó por un inadecuado registro contable en la transacción del reintegro de excedentes financieros (\$15 mil) al Distrito ya que fue contabilizado como un gasto del año, llevando a la Entidad a presentar unos estados financieros con una pérdida de \$12 mil, cuando su registro adecuado debió haber sido un menor valor del patrimonio.



# CONSOLIDADO DE LAS FINANZAS

Distrito Especial de Ciencia,  
Tecnología e Innovación de Medellín  
y sus entidades descentralizadas

**A 31 DE DICIEMBRE DE 2024**



@contraloriamed



Contraloría Distrital de Medellín